

ЗАТВЕРДЖЕНО

розпорядження начальника
Гірської міської
військової адміністрації
Сіверськодонецького району
Луганської області

№ _____



**СТРАТЕГІЯ РОЗВИТКУ
ГІРСЬКОЇ МІСЬКОЇ
ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ
СІВЕРСЬКОДОНЕЦЬКОГО РАЙОНУ
ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ ДО 2027 РОКУ
(З ПЕРСПЕКТИВОЮ ДО 2034 РОКУ)**

Київ 2026 р.

Перелік скорочень

АТО/ООС – антитерористична операція / операція об'єднаних сил.
БО – благодійна організація.
БФ – благодійний фонд.
ВА – військова адміністрація.
ВЦА – військово-цивільна адміністрація.
ВПО – **внутрішньо переміщена особа (особи)** – жителі громади.
ГМ – гуманітарна місія.
ГО – громадська організація.
ГФУ – Гуманітарний фонд України (Ukraine Humanitarian Fund, UHF).
ДГ – довгополум'яне газове (марка вугілля).
ДП – державне підприємство.
ДСНС – Державна служба України з надзвичайних ситуацій.
ДСРР – Державна стратегія регіонального розвитку України до 2027 року.
ДТЕК – Донбаська паливно-енергетична компанія.
ЄС – Європейський Союз.
ЖКГ – житлово-комунальне господарство.
ЗДО – заклад дошкільної освіти.
ЗЗСО – заклад загальної середньої освіти.
ЗНО – зовнішнє незалежне оцінювання.
ЗСУ – Збройні сили України.
ЛОДА – Луганська обласна державна адміністрація.
МАН – Мала академія наук України.
МВА – міська військова адміністрація.
МКЧХ – Міжнародний комітет Червоного Хреста.
МОМ – Міжнародна організація з міграції.
НГУ – Національна гвардія України.
НМТ – національний мультипредметний тест.
НП – Національна поліція України.
ОБСЄ – Організація з безпеки і співробітництва в Європі.
ОВВ – органи виконавчої влади.
ООН – Організація Об'єднаних Націй.
ОПД – оперативна ціль (Державної стратегії регіонального розвитку).
ОПЛ – оперативна ціль (Стратегії розвитку Луганської області).
ОТГ – об'єднана територіальна громада.
ОЦ – оперативна ціль Гірської міської територіальної громади.
ПДФО – податок на доходи фізичних осіб.
ПЗФ – природно-заповідний фонд.
ПРООН – Програма розвитку Організації Об'єднаних Націй.
ПФУ – Пенсійний фонд України.
РФ – Російська Федерація.
СЕВ ОВВ – система електронної взаємодії органів виконавчої влади.
СЕДО – система електронного документообігу.
СРЛО – Стратегія розвитку Луганської області до 2027 року.
СЦ – стратегічна ціль Гірської міської територіальної громади.
СЦД – стратегічна ціль (Державної стратегії регіонального розвитку).
ТГ – територіальна громада.
ТОВ – товариство з обмеженою відповідальністю.
ТОТ – тимчасово окупована територія (території).
ФОП – фізична особа-підприємець.
ЦНАП – центр надання адміністративних послуг.
ADRA – Adventist Development and Relief Agency (Адвентистське агентство допомоги та розвитку).
BLOOM – програма Mercy Corps з фінансової підтримки малого та середнього бізнесу.
GBC-Education – Global Business Coalition for Education (Глобальна бізнес-коаліція для освіти).
GEM – Global Empowerment Mission.
НАССР – Hazard Analysis and Critical Control Points (система аналізу небезпечних факторів і контролю у критичних точках).
HALO Trust (The HALO Trust) – міжнародна організація з гуманітарного розмінування.
NRC – Norwegian Refugee Council (Норвезька рада у справах біженців).
SWOT – Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats (аналіз сильних і слабких сторін, можливостей та загроз).
UHF – Ukraine Humanitarian Fund (Гуманітарний фонд України, ГФУ).
UNICEF – United Nations Children's Fund (Дитячий фонд ООН).
USAID – United States Agency for International Development (Агентство США з міжнародного розвитку).

ЗМІСТ

ВСТУПНЕ СЛОВО ГОЛОВИ	4
РОЗДІЛ 1. АНАЛІТИЧНА ЧАСТИНА	6
1.1. Історичний розвиток громади	6
1.2. Загальна характеристика та географічне розташування громади	11
1.3. Природно-ресурсний потенціал	12
1.4. Характеристика населення та трудових ресурсів	14
1.5. Трансформація інфраструктури територіальної громади	16
1.6. Містобудівна документація	21
1.7. Економічний розвиток та фінансовий стан	23
1.8. Соціальний розвиток громади	31
1.9. Міжнародна допомога та інвестиційна діяльність	49
1.10. Органи управління громадою і самоорганізації населення та громадські об'єднання	54
1.11. Результати опитування жителів та бізнесу	60
РОЗДІЛ 2. SWOT-АНАЛІЗ ГІРСЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ ТА СЦЕНАРІЇ РОЗВИТКУ, СТРАТЕГІЧНЕ БАЧЕННЯ	63
2.1. SWOT-аналіз Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області	63
2.2. Сценарії розвитку Гірської міської територіальної громади до 2027 року (з перспективою до 2034 року)	66
2.3. Стратегічне бачення та візія розвитку Гірської міської територіальної громади	68
РОЗДІЛ 3. СТРАТЕГІЧНІ, ОПЕРАТИВНІ ЦІЛІ ТА ЗАВДАННЯ РОЗВИТКУ ГІРСЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ	69
РОЗДІЛ 4. АНАЛІЗ ВІДПОВІДНОСТІ СТРАТЕГІЇ ДЕРЖАВНИЙ СТРАТЕГІЇ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ УКРАЇНИ І СТРАТЕГІЇ РОЗВИТКУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ	71
РОЗДІЛ 5. МОНІТОРИНГ РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ ТА ІНДИКАТОРИ ОЦІНЮВАННЯ, РИЗИКИ	77
ДОДАТКИ	87
Додаток А. Перелік місцевих цільових програм Гірської міської територіальної громади за 2021 -2026 роки	87
Додаток Б. Звіт про результати опитування жителів та представників бізнесу у межах розробки стратегії розвитку гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області до 2027 року (з перспективою до 2034 року)	94

ВСТУПНЕ СЛОВО ГОЛОВИ

Громаду не можна втратити лише тому, що до неї тимчасово немає дороги.

Шановні жителі Гірської громади, колеги, друзі та партнери!

Ця Стратегія народилася у незвичайний час. Сьогодні Гірська громада не має можливості фізично бути на своїй землі. Наші міста, селища і села залишаються тимчасово окупованими, а тисячі наших людей розкидані по різних куточках України та за її межами. Але є річ, яку не можна окупувати, зруйнувати чи вивезти в евакуацію — наше відчуття дому і приналежності до Гірської громади.

Колись нашу громаду будували навколо шахт. Покоління за поколінням люди спускалися під землю, поверталися додому після зміни, виховували дітей і залишали після себе міста, вулиці, школи, традиції та історії. Так формувалася Гірська громада — працею людей. Сьогодні перед нами інша зміна. Можливо, найважча за всю нашу історію. Її завдання — зберегти громаду тоді, коли вона змушена працювати в екзилі, і підготувати її до повернення додому.

Саме тому ця Стратегія — не просто перелік цілей, заходів та показників. Це план повернення.

Повернення не лише території, а й життя.

Ми повинні бути готовими до того дня, коли над Гірським і Золотим знову буде український прапор, коли відкриються дороги до наших населених пунктів, коли повернуться люди, запрацюють школи, медичні та соціальні заклади, підприємства, комунальні служби. І ми маємо зробити так, щоб після повернення не витратити роки на пошуки відповідей на запитання «що робити?». Відповіді мають бути підготовлені вже сьогодні.

Ми не знаємо, коли саме настане цей день. Але ми точно знаємо, якою хочемо побачити громаду після нього. Безпечною. Сучасною. Зручною для життя. Відкритою для інвестицій. Екологічно відповідальною. Громадою, яка береже свою шахтарську історію, але не живе лише минулим. Громадою, яка використовує досвід промислового краю для створення нової економіки, нових робочих місць і нових можливостей для своїх людей.

Наше завдання — не просто відбудувати те, що було зруйновано. Наше завдання — побудувати краще.

Уже сьогодні ми зберігаємо те, що є фундаментом майбутнього: людей, управлінські спроможності, освіту, медицину, соціальні послуги, зв'язки з мешканцями та партнерами. П'ять гуманітарних хабів у різних регіонах України стали своєрідними «точками присутності» Гірської громади далеко від її географічних меж. Це доказ того, що громада — це не лише територія на карті. Громада — це люди, які продовжують бути разом, навіть коли між ними сотні кілометрів.

Тому ця Стратегія має два часові виміри. Перший — сьогодні: зберегти людей, інституції, пам'ять, зв'язки та спроможність громади. Другий — завтра: повернутися, відновити, переосмислити й розвинути свою територію.

Я переконаний: після деокупації Гірська громада не повинна просто повернутися до 2022 року. Ми маємо повернутися додому — але не в минуле.

Це буде наша спільна робота: влади, жителів, бізнесу, громадських організацій, міжнародних партнерів та всіх, хто сьогодні допомагає громаді вистояти. І якщо ця Стратегія буде реалізована, через роки ми оцінюватимемо її не за кількістю сторінок, таблиць чи виконаних пунктів. Ми оцінюватимемо її значно простішими речами: чи повернулися люди, чи знову живуть наші міста, чи мають діти майбутнє у своїй громаді, чи пишаємося ми тим, що створили.

Гірська громада вже довела, що її можна змусити залишити свій дім, але неможливо змусити перестати бути його господарем.

Ця Стратегія — наш план такого повернення. І наше слово, дане Гірській землі та одне одному: ми повернемося. І зробимо так, щоб наступним поколінням було куди повертатися.

Висловлюю щиру вдячність усім, хто долучився до підготовки цього документа - працівникам Гірської міської військової адміністрації, Луганській філії державної установи “Інститут економіко-правових досліджень імені В.К. Мамутова Національної академії наук України”, міжнародним і благодійним організаціям, які підтримують нашу громаду в найважчі часи, а також кожному жителю, хто попри випробування зберігає віру в повернення додому.

Слава Україні!

**Начальник Гірської міської військової адміністрації
Сіверськодонецького району Луганської області**

Олексій БАБЧЕНКО

РОЗДІЛ 1. АНАЛІТИЧНА ЧАСТИНА

1.1. Історичний розвиток громади

Історичний розвиток Гірської міської територіальної громади нерозривно пов'язаний з освоєнням вугільних родовищ та військово-поселенськими процесами XVIII–XIX століть. Громада пройшла шлях від окремих військових поселень та шахтарських рудників до сучасного об'єднання, яке наразі перебуває під управлінням військової адміністрації через російську агресію.

1. Історико-географічна характеристика території.

Гірська міська територіальна громада розташована в центральній частині Луганської області, на території Сіверськодонецького району. Адміністративним центром громади є місто **Гірське**. До її складу входять 11 населених пунктів: міста Гірське і Золоте, селища Нижнє, Новотошківське, Тошківка, а також села Жолобок, Катеринівка, Кримське, Оріхове, Причепилівка та Сокільники. Площа громади становить 169,8 км².

Територія громади історично формувалася як частина Донецького вугільного басейну. Розвиток більшості міських і селищних поселень був безпосередньо пов'язаний із видобутком кам'яного вугілля, формуванням шахтарських поселень, розвитком залізничного сполучення та промислової інфраструктури. Саме промисловий характер значною мірою визначив сучасну структуру розселення та соціально-економічний профіль громади.

2. Формування та розвиток населених пунктів громади.

Гірське. Історія сучасного Гірського пов'язана з розвитком вугільної промисловості наприкінці XIX століття. Поселення було засноване **1898 року під назвою Гірсько-Іванівськ**, коли було закладено шахти «Григорій» та «Марія». Навколо шахт почали селитися робітники, які прибували з різних регіонів Російської імперії. У 1938 році поселення отримало статус міста і сучасну назву – Гірське. Вугільна промисловість визначила характер його забудови, зайнятість населення та соціальну інфраструктуру. Поблизу міста знаходиться залізнична станція Шипилове, споруджена 1910 року. Її поява була важливою для транспортного забезпечення шахтарського регіону. У роки Другої світової війни місто перебувало під німецькою окупацією з 17 листопада 1941 року до 3 вересня 1943 року. Повоєнний розвиток Гірського, як і інших поселень регіону, значною мірою визначався роботою вугільних підприємств.

Золоте є одним із найстаріших промислових поселень сучасної громади, його історія починається **1878 року**, коли розпочалося будівництво вугільної копальні № 1 «Золоте». Того ж року була споруджена залізнична станція Мар'ївка на лінії Попасна–Дебальцеве. Наприкінці XIX – на початку XX століття в районі були відкриті нові шахти: № 2 – 1897 року, № 3 – 1898 року, № 8 – 1900 року, а в 1900-х роках – шахти № 10 та № 12. Подальший розвиток Золотого безпосередньо

пов'язаний із вугільною промисловістю. У 1938 році Золоте отримало статус міста і поступово стало великим шахтарським центром. Найвища інтенсивність видобутку вугілля припала на 1950 - 1970-ті роки. До міста історично входили або адміністративно були пов'язані з ним шахтарські поселення Мар'ївка, Карбоніт, Стахановець і Родіна. Важливою пам'яткою архітектури Золотого є Свято-Миколаївська церква, споруджена 1896 року.

Нижнє є найдавнішим із сучасних населених пунктів громади, традиційно роком заснування Нижнього як військового поселення вважається 1754 рік. У ХХ столітті Нижнє розвивалося як промислове селище. У 1938 році воно отримало статус селища міського типу. У 1930-х роках тут функціонував колгосп «Новий побут», а 1957 року його було приєднано до радгоспу «Гірський». Важливе значення для розвитку поселення мало будівництво та експлуатація шахт. Зокрема, функціонувала шахта «Тошківська № 5», закрита 1978 року. Історія Нижнього також відображає складні процеси адміністративного підпорядкування населених пунктів Донбасу. У різні періоди воно перебувало в складі різних адміністративно-територіальних одиниць: у 1965 - 2014 роках було підпорядковане Первомайській міській раді, а після адміністративних змін, пов'язаних із війною, Попаснянському району.

Тошківка сформувалася як шахтарське поселення в 1871 році. Її розвиток був тісно пов'язаний із вугільними підприємствами прилеглого району та формуванням єдиного промислового комплексу Гірське–Тошківка–Нижнє–Золоте. У 1938 році Тошківка отримала статус селища міського типу. У ХХ столітті селище розвивалося як один із важливих осередків вугільної промисловості регіону, тут діяли шахта №5 та шахтоуправління №14.

Новотошківське виникло у 1956 році як поселення для працівників шахти № 5/13 «Тошківка». Перше вугілля на шахті було видобуто 1961 року. З 1972 року підприємство мало назву «Пролетарська», а у 2000 році шахту було закрито. Того ж 1972 року Новотошківське отримало статус селища міського типу. У 1998 році було сформовано Новотошківську селищну раду.

Кримське, Оріхове, Причепилівка, Соکیلники, Жолобок і Катеринівка. Ці населені пункти мають переважно сільський характер історичного розвитку. Їх виникнення пов'язане з освоєнням земель басейну Сіверського Дінця, сільським господарством та поступовим включенням території до адміністративної системи Донбасу.

2. Адміністративне формування сучасної громади.

До початку російсько-української війни сучасні населені пункти громади належали до різних адміністративних одиниць. Зокрема, м. Гірське, м. Золоте, смт. Тошківка, смт. Нижнє були пов'язані з Первомайською міською радою, тоді як с. Оріхове, Катеринівка підпорядковувалися Голубівській сільській раді Попаснянського району, смт. Новотошківське та с. Жолобок – Кіровській міській раді, а с. Кримське, с. Соکیلники та с. Причепилівка входили до Новоайдарського району.

У 2014 році, після встановлення незаконними збройними формуваннями контролю над м. Первомайськом, виникла ситуація, коли окремі населені пункти фактично залишалися під контролем України, але їхні адміністративні центри

опинилися на непідконтрольній уряду території. У жовтні 2014 року Верховна Рада України законодавчо змінила межі Попаснянського району, передавши туди території вказаних міських та селищних рад. Це дозволило організувати функціонування української влади та фінансування соціальної сфери. Ситуація залишалася складною: через постійні обстріли восени 2014 року переривалася робота місцевих закладів освіти.

12 червня 2020 року розпорядженням Кабінету Міністрів України №717-р було визначено адміністративний центр та територію Гірської міської територіальної громади. До її складу увійшли м. Гірське, м. Золоте, смт. Нижнє, смт. Новотошківське, смт. Тошківка, с. Жолобок, с. Катеринівка, с. Кримське, с. Оріхове, с. Причепилівка та с. Соکیلники, які були розташовані поблизу лінії зіткнення.

19 лютого 2021 року Указом Президента України №62/2021 було утворено Гірську міську військово-цивільну адміністрацію. Її створення було безпосередньо пов'язане з особливостями управління територіями, розташованими в районі проведення операції Об'єднаних сил та поблизу лінії зіткнення.

Отже, сучасна Гірська громада сформувалася не лише внаслідок реформи децентралізації, а й під значним впливом воєнних подій та необхідності забезпечення державного управління населеними пунктами, розташованими безпосередньо біля лінії зіткнення.

4. Гірська громада в умовах російсько-української війни у 2014–2021 роках.

2014 рік став переломним для історії всієї території сучасної Гірської громади. Після початку російської агресії частина Луганської області опинилася під контролем незаконних збройних формувань. Водночас м. Гірське, м. Золоте, смт. Нижнє, смт. Тошківка, смт. Новотошківське та низка сіл опинилися безпосередньо поблизу територій, які не контролювалися українською владою.

23 липня 2014 року Гірське було звільнене українськими військовими, а 13 серпня 2014 року цей факт був офіційно підтверджений. Таким чином, місто залишилося на підконтрольній Україні території, але фактично опинилося у прифронтовій зоні. Особливістю території стало те, що адміністративна межа перестала відповідати реальній ситуації. Населені пункти, які раніше мали спільні адміністративні центри та господарські зв'язки, опинилися по різні боки лінії зіткнення. Це мало не лише військові, а й соціальні наслідки: ускладнилися транспортне сполучення, доступ до медичних та адміністративних послуг, функціонування підприємств, переміщення населення та підтримання традиційних господарських зв'язків.

У 2014–2021 роках територія сучасної громади була однією з ділянок Луганщини, де цивільне населення тривалий час проживало безпосередньо поблизу лінії зіткнення. Особливо складною була ситуація у смт. **Новотошківському, с. Кримському, с. Оріховому, м. Золотому та прилеглих населених пунктах.** Обстріли спричиняли пошкодження житлового фонду, об'єктів соціальної інфраструктури та комунальних мереж. Водночас населення продовжувало проживати на цій території, а місцеві органи влади забезпечували функціонування

освітніх, медичних, соціальних та комунальних служб. У таких умовах поступово сформувався особливий тип громади – **прифронтова громада**, для якої питання безпеки, цивільного захисту, розмінування, відновлення інфраструктури та підтримки населення стали невід'ємною частиною повсякденного життя.

Важливою складовою новітньої історії території громади стала діяльність **Спеціальної моніторингової місії ОБСЄ в Україні (СММ ОБСЄ)**. Місія здійснювала спостереження за ситуацією з безпекою, фіксувала порушення режиму припинення вогню, переміщення озброєння, наявність військової техніки, наслідки обстрілів та гуманітарну ситуацію. Особливого значення набувала робота місії в районі **м. Золотого**, де була визначена одна з трьох ділянок розведення сил і засобів. Рішення про розведення сил та засобів було пов'язане з Рамковим рішенням Тристоронньої контактної групи від **21 вересня 2016 року**. Золоте стало однією з ділянок, де передбачалося відведення військових формувань та озброєння з метою зменшення рівня небезпеки для цивільного населення. Водночас цей процес не був одномоментним. СММ ОБСЄ неодноразово фіксувала порушення режиму припинення вогню та наявність військової техніки в районі Золотого. У 2019 році місія також повідомляла про продовження бойових дій поблизу ділянки розведення та наявність мін і нерозірваних боєприпасів.

Восени 2019 року відбувся новий етап реалізації домовленостей про розведення сил і засобів у районі м. Золотого. **29 жовтня 2019 року** СММ ОБСЄ зафіксувала початок процесу розведення. Надалі місія здійснювала моніторинг виконання домовленостей та фіксувала ситуацію на відповідній ділянці. Завершення розведення мало важливе значення для цивільного населення, оскільки передбачалося зменшення військової присутності безпосередньо в зоні розведення та зниження ризиків для мешканців. Однак розведення не означало припинення війни. СММ ОБСЄ й надалі фіксувала порушення режиму припинення вогню, військову присутність та мінну небезпеку. Тому для мешканців громади 2019–2021 роки залишалися періодом нестабільної безпеки.

Тривале перебування поблизу лінії зіткнення сформувало специфічний досвід мешканців Гірської громади. Для населення стали характерними:

- постійний ризик артилерійських та стрілецьких обстрілів;
- мінна небезпека;
- пошкодження житлових будинків та об'єктів інфраструктури;
- необхідність періодичного відновлення електро-, водо- та газопостачання;
- обмеження транспортного сполучення;
- складнощі з доступом до окремих адміністративних, медичних та соціальних послуг;
- вимушене переміщення частини населення;
- психологічний вплив тривалого перебування в зоні бойових дій.

Водночас громада зберігала життєздатність. Попри постійні безпекові загрози, населені пункти не припиняли повністю цивільного життя. Українська влада відновлювала роботу соціальних служб, освіти та медицини за підтримки державних та міжнародних програм допомоги. Характерною рисою стало формування значної спільноти внутрішньо переміщених осіб. Станом на початок 2022 року серед мешканців території громади було зареєстровано 7856 ВПО, які перемістилися сюди

після 2014 року. Тобто громада ще до повномасштабного вторгнення мала значний досвід подолання наслідків війни.

5. 2022 рік: новий етап війни та тимчасова окупація.

На 1 лютого 2022 року на території громади проживало 32 063 особи. Економічна структура залишалася пов'язаною з вуглевидобуванням: шахти «Гірська», «Золоте», «Карбоніт» та «Тошківська» державного підприємства «Первомайськвугілля» визначали зайнятість та соціальну інфраструктуру регіону.

24 лютого 2022 року територія громади одразу опинилася в зоні активних бойових дій. Особливо важкі бої відбувалися у лютому–червні 2022 року. У районі смт. Новотошківського у березні–квітні оборонні бої вели підрозділи 24-ї окремої механізованої бригади ЗСУ. У травні бої охопили смт. Тошківку, а в червні російські війська прорвали оборону в напрямку Гірського та Золотого. 24 червня 2022 року російські війська встановили контроль над містами Гірське та Золоте. Українські підрозділи через загрозу оточення здійснили організований відхід із району.

За офіційними переліками територій, затвердженими українською владою, для більшої частини Гірської міської територіальної громади датою початку тимчасової окупації визначено 23 червня 2022 року. Водночас для окремих територій дати початку тимчасової окупації відрізняються: а саме для села Жолобок 2 грудня 2015 року, а для частини міста Золотого (Золоте-5) – 7 лютого 2018 року.



Подвійна міська структура - унікальна для регіону конфігурація громади. На відміну від більшості територіальних громад Луганщини, які мають один адміністративний центр, Гірська громада до окупації об'єднувала два міста (Гірське і Золоте) плюс кілька селищ і сіл - рідкісна «біцентрична» модель. Вона дає змогу сформувати два паралельні вузли відновлення та розселення після деокупації замість єдиної точки залежності.

Повномасштабна війна призвела до тотального руйнування цивільної та промислової інфраструктури, житлового фонду та безповоротного затоплення шахт через зупинку водовідливу. Більшість населення була змушена евакуюватися. Органи влади втратили фізичний доступ до території, проте громада як юридична та суспільна спільнота продовжила своє існування.

З 24 лютого 2022 року територія громади перебувала під активними обстрілами. Відповідно до офіційних даних, з 26 червня 2022 року вся територія Гірської громади є тимчасово окупованою російською федерацією. 24 березня 2023 року була утворена Гірська міська військова адміністрація Северодонецького району, яка наразі продовжує виконувати функції державного управління, надавати гуманітарну, соціальну та юридичну допомогу евакуйованим мешканцям на підконтрольній території України та здійснювати планування повоєнного відновлення.

1.2. Загальна характеристика та географічне розташування громади

Гірська громада розташована у західній частині Луганської області.

Місто Гірське розташоване в басейні річки Біленька (права притока річки Сіверський Донець), простягається з півночі на південь і складається з трьох житлових масивів: Гірське, Іванівка, Щєбкар'єр у 17 км від міста Попасна і 40 км від районного центру м. Северодонецька та в 4-х км від залізничної станції Шипілово, яка була побудована у 1910 році управлінням Північно-Донецької залізниці. Місто засновано в 1898 році, коли було закладено дві шахти «Григорій» і «Марія». Навколо шахт почали селитися робітники - артільники. Так було покладено початок Гірсько-Іванівському руднику і селищу при ньому. Указом Президії Верховної Ради України від 28 жовтня 1938 року селищу Гірське було присвоєно статус міста.

Місто Золоте розташоване на березі річки Балка Комишуваха вздовж траси Т 13-16. Відстань до міста Гірське - 7 км. Від крайньої точки села Катеринівка до міста Гірське відстань становить 14 км, до міста Золоте – 7 км. В місті знаходилась проміжна залізнична станція «Мар'ївка» лінії Попасна-Дебальцеве (до станції Попасна – 10 км), яка збудована ще в ХІХ столітті. Географічно місто складається з кількох частин, які поступово розбудовувалися навколо копалин.

Селище Тошківка розташоване на річці Біленька (басейн Сіверського Донцю), за 25 км від міста Первомайськ. Поблизу Тошківки проходить автомобільна дорога Лисичанськ-Первомайськ. Найближча залізнична станція - Шипілове. Селище Тошківка засноване в 1871 році на землях, які були віддані під ранговий маєток сербському офіцеру Тошковичу, від прізвища якого походить назва поселення. Територія заселялася сербами, хорватами, селянами з Правобережної України та центральних губерній Росії.

Селище Нижнє засновано в 1754 році, аналогічно Тошківці, сербськими військовими переселенцями, на місці розташування 7 роти Сербського гусарського полку на правому березі Сіверського Донця. Відстань від Нижнього до Первомайська складає 35 км, до Стаханова - 35км, Лисичанська – 21км, Луганська - 60 км. Селищна рада в Нижньому була утворена в 1923 р., як сільська рада, що підпорядковувалась Попаснянському райвиконкому. З січня 1965 року вона стала підзвітною Первомайській міській раді і була перетворена в раду селища міського типу. В результаті територіальна громада втратила землі, що відобразилося на статусі та стані життєзабезпечення селища до теперішнього часу. Відстань до адміністративного центру громади: Золоте 7 км, Кримське 35 км, Нижнє 17,8 км, Новотошківка 20 км, Тошківка 14 км.



Геосуперлатив - найвища точка Луганської області. Поблизу міста Золоте розташована найвища точка рельєфу Луганської області - риса, якою не може похвалитися жодна інша громада регіону, та потенційний туристично-іміджевий актив (оглядові точки, «висотний» бренд громади) після деокупації.

Загальна чисельність населення по населеним пунктам, що увійшли до складу громади на 01.02.2022 року складала 32063 осіб, у тому числі: міського – 22477 осіб,

сільського – 9586 осіб. Населення в громаді було розміщено нерівномірно – 41,2 % мешкало в м. Золоте. Значною проблемою в громаді була передчасна смертність, у тому числі смертність у працездатному віці, бо більшість працездатного населення є або були шахтарями з професійним захворюванням - силікоз незворотний (невиліковне захворювання, що може призвести до розвитку раку легенів). Станом на 01.01.2022 р. кількість зареєстрованих ВПО- жителів громади складала 7856 осіб. За даними Попаснянського управління Пенсійного фонду України в Луганській області кількість громадян пенсійного віку на території населених пунктів, що увійшли до складу громади – 11742 осіб.

Таблиця 1 - Загальна чисельність населення ТГ станом на 01.01.2022 року

№ з/п	Найменування населеного пункту	Кількість населення згідно з даними Головного управління статистики у Луганській області	Розподіл населення по населених пунктах, %
1	с. Кримське	514	1,6
2	сmt Новотошківське	2250	7,0
3	с. Катеринівка	320	1,0
4	с. Оріхове	407	1,3
5	м. Гірське	9174	28,6
6	м. Золоте	13103	41,0
7	сmt Нижнє	2190	6,8
8	сmt Тошківка	3850	12,0
9	с.Сокільники	200	0,6
10	С.Жолобок	55	0,1
	РАЗОМ	32063	100



У 2021 році (до повномасштабного вторгнення) Гірська міська територіальна громада за чисельністю населення належала до великих громад України.

1.3. Природно-ресурсний потенціал

Природно-ресурсний потенціал Гірської міської територіальної громади характеризується значними покладами корисних копалин (насамперед вугілля), родючими ґрунтами та мережею об'єктів природно-заповідного фонду. Водночас на стан ресурсів суттєво впливають наслідки бойових дій та затоплення шахт.

Загальна площа земельного фонду громади складає приблизно 10 665 га. Структура земель включає: сільськогосподарські угіддя: 3 237,03 га (з них рілля, пасовища та сіножаті), ліси та лісовкриті площі: близько 936,84 га, забудовані землі- 2 591,5 га, землі водного фонду- 35,3 га. Ґрунти громади є дуже родючими це переважно звичайні середньогумусні чорноземи на лесовидних породах. Потужність родючих пластів подекуди перевищує один метр. У долинах річок зустрічаються лучно-чорноземні ґрунти. Проте наразі вони зазнали масового забруднення внаслідок розривів снарядів, пожеж та токсичних викидів.

Найважливішим природним активом громади є потужні поклади кам'яного вугілля (марки «Г» газове та «ДГ» довгополум'яне газове). Балансові запаси вугілля становлять понад 100 млн тон, що дозволяє вести промислову розробку протягом десятиліть. Крім вугілля, надра багаті на вапняк, пісок, глину та крейду.

Гідрографічна мережа громади належить до басейну Сіверського Дінця, який є основним джерелом води для регіону. Територією протікають річки Біленька (права притока Сіверського Дінця довжиною 19 км), Комишуваха. Водопостачання населених пунктів до окупації здійснювалося з артезіанських свердловин Занівського (4 свердловини) та Смолянинівського (13 свердловин) водозаборів. Через виведення шахт з експлуатації існує критична загроза забруднення підземних та поверхневих вод шахтними водами, що містять токсичні речовини.

Клімат району помірно континентальний, дуже теплий, подекуди помірно посушливий. Середня температура липня +21,2...+22,1°C; січня -6,4...-7,2°C. Річна кількість опадів становить близько 450 мм.



Рідкісний для степової зони екосистемний анклав. «Дубовий гай» біля Золотого (ботанічна пам'ятка природи, залишок байрачного лісу) це нетиповий для переважно степової, вугледобувної Луганщини лісовий масив, що робить громаду носієм рідкісного локального природного об'єкта, а не типового степового ландшафту.

До складу ПЗФ громади входять унікальні об'єкти місцевого значення: ботанічні пам'ятки: «Дубовий гай» (10 га) та «Віковий дуб-2» (0,01 га); геологічні пам'ятки - «Марфина могила» (1 га) та «Причепилівська» (4 га); гідрологічна пам'ятка - «Золотівське джерело»; ентомологічний заказник -«Кримський» (10 га). У 1990-х роках та на початку 2000-х років у громаді функціонувала розвинена рекреаційна зона, яка згодом зазнала занепаду та потребує відновлення і подальшого розвитку. У селищі Нижнє на березі Сіверського Дінця діяли бази відпочинку з піщаними пляжами та спортивно-човновими комплексами. У селі Кримське розташовувалися дитячий табір та санаторій для лікування опорно-рухової системи, де використовувалося чисте повітря змішаних хвойно-листяних лісів. Наразі вся ця територія підлягає обстеженню на наявність мін.

1.4.Характеристика населення та трудових ресурсів

Характеристика населення та трудових ресурсів Гірської міської територіальної громади відображає глибоку трансформацію від промислового шахтарського осередку до громади, що перебуває в стані гуманітарної катастрофи та масового переміщення внаслідок воєнної агресії. До початку активних бойових дій 2022 року Гірська громада була густонаселеною територією з виразним переважанням міського населення. Станом на 1 лютого 2022 року в громаді мешкало 32 063 особи. Міське населення становило 22 477 осіб, сільське - 9 586 осіб. Розподіл за населеними пунктами:

- м. Золоте - 13 103 особи (41,0% від загальної кількості).

- м. Гірське - 9 174 особи (28,6%).
- смт Тошківка - 3 850 осіб (12,0%).
- смт Новотошківське - 2 250 осіб (7,0%).
- смт Нижнє - 2 190 осіб (6,8%).
- с. Кримське - 514 осіб;
- с. Оріхове - 407 осіб;
- с. Катеринівка - 320 осіб;
- с.Сокільники – 200 осіб;
- с.Жолобок – 55 осіб.

Основні тенденції того періоду: природне скорочення (спостерігалось стабільне перевищення рівня смертності над народжуваністю), специфіка смертності (високий рівень передчасної смертності серед чоловіків працездатного віку, що безпосередньо пов'язано з професійними захворюваннями (зокрема силікозом - невиліковним захворюванням легень у шахтарів). Показник кількості пенсіонерів був значно вищий за середньоукраїнський. Наприклад, у м. Гірське люди похилого віку складали близько 50% населення. Загалом у громаді було зареєстровано 11 742 пенсіонерів. Станом на початок 2022 року в громаді вже проживало 7 856 осіб, які мали статус ВПО з 2014 року.

Громада мала значне навантаження на систему соціального захисту через велику кількість категорійних громадян:

- Учасники бойових дій (Друга світова війна та АТО/ООС) - 321 особа.
- Особи з інвалідністю - 2 034 особи.
- Діти війни - 1 514 осіб.
- Самотні літні люди - 3 320 осіб.
- Багатодітні сім'ї - 55.
- Діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування - 85 осіб.

Економічний потенціал громади традиційно базувався на вугільній промисловості, що визначало структуру зайнятості. Майже половина всього працюючого населення була зайнята у вуглевидобувній галузі (ДП «Первомайськвугілля», «Гірська», «Тошківська», «Золоте», «Карбоніт»). Другою за кількістю робочих місць була соціальна сфера (освіта, медицина). На 2022 рік кількість працездатних осіб оцінювалася у 6 400 осіб (без урахування деяких ВЦА). На території громади станом на 01.01.2022 функціонувало 143 фізичних особи-підприємці. Більшість із них працювали у сфері роздрібної торгівлі (115 осіб), наданні послуг (20 осіб) та громадському харчуванні. Також діяло 60 об'єктів роздрібної торгівлі та 18 об'єктів побутових послуг.

Повномасштабне вторгнення та подальша окупація (з 26 червня 2022 року) призвели до радикальних змін. Громаду покинуло понад 20 000 жителів, які виїхали на підконтрольну Україні територію та за кордон. Моніторинг населення на окупованій території практично неможливий через відсутність зв'язку. За оперативними даними, частина людей (переважно похилого віку та опікуни дітей-сиріт) залишилася на ТОТ. Наприклад, на окупованій території залишилися 16 дітей-сиріт під опікою.

У гуманітарних штабах Гірської ВА зареєстровано 12968 жителів Луганщини, які мають статус ВПО. Київ - 4 348 осіб, Полтава - 2 027 осіб, Богданівка (Дніпропетровська обл.) - 3144 осіб, Хмельницький - 2216 осіб, Корсунь-Шевченківський - 1 090 осіб.

Динаміка кількості учнів та вчителів є індикатором збереження інтелектуального ресурсу громади в екзилі. Кількість учнів до 24.02.2022 - 1 543 учнів, 2022/2023 навчальний рік (дистанційно) 1 053 учнів, 2023/2024 навчальний рік (дистанційно) - 888 учнів (з них 480 - на підконтрольній території, 104 - за кордоном, 224 залишаються на ТОТ). Освітній процес забезпечують 94 педагоги, які працюють дистанційно. З них 89 осіб мають статус ВПО, а 5 перебувають за кордоном.

Наразі більшість працездатного населення громади розсіяна по Україні. Влада громади вживає заходів для їх підтримки та працевлаштування: спільно з Луганським обласним центром зайнятості надаються консультації щодо роботи; організовуються зустрічі з ПрАТ «ДТЕК Павлоградвугілля» для працевлаштування шахтарів на підприємства Дніпропетровщини. Гуманітарні штаби в 2022-2023 роках були забезпечені медичним персоналом громади: лікарями-педіатрами, сімейними лікарями, лікарями-терапевтами; було надано понад 23 800 медичних послуг переселенцям.

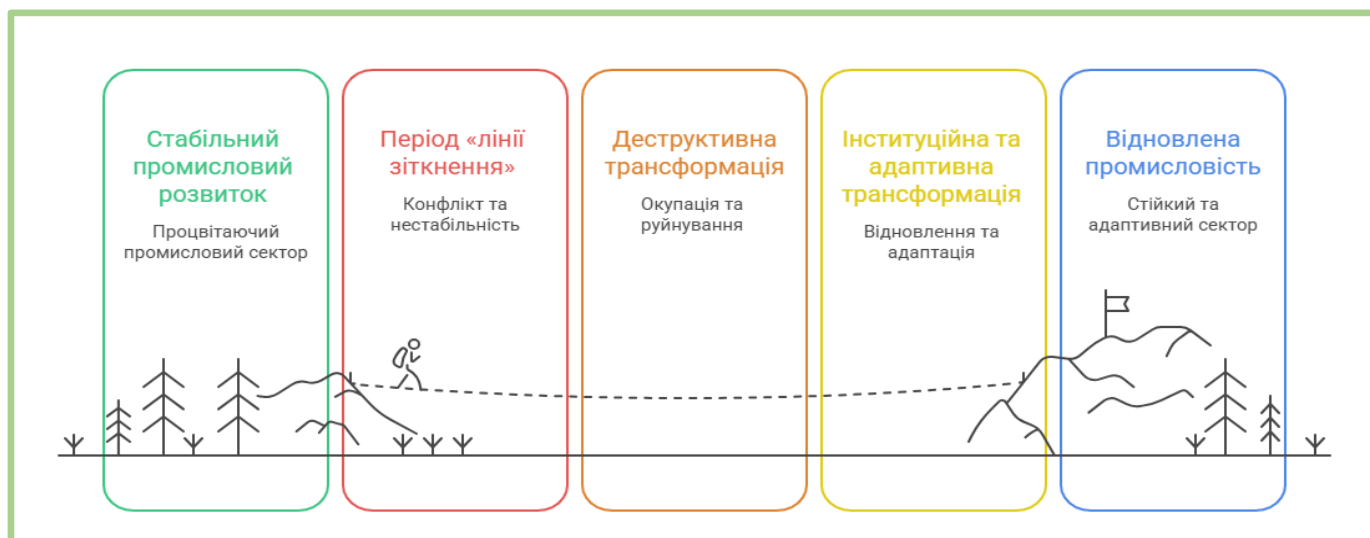
Отже, Гірська громада втратила понад 60% свого населення як постійних жителів території, проте зберегла інституційну структуру управління та ядро кваліфікованих кадрів (педагогів, медиків, комунальників), які забезпечують життєдіяльність громади в екзилі та готуються до відновлення після деокупації.



Понад столітня безперервна шахтарська ідентичність. Шахта «Гірська» стала до ладу ще 1910 року і була відбудована в 1949-му. Це не просто про «наявність підприємства», а вкорінена, історично успадкована шахтарська ідентичність міста (звідси й головне свято громади День шахтаря), яка відрізняє Гірську громаду від переважно аграрних сільських громад області й дає готовий, автентичний бренд для повоєнного репозиціонування (промислова спадщина, індустріальний туризм на кшталт «шахтарських музеїв»).

1.5. Трансформація інфраструктури територіальної громади

Трансформація інфраструктури Гірської міської територіальної громади (Сіверськодонецького району Луганської області) являє собою складний процес, що охоплює шлях від промислового розквіту шахтарського краю до гуманітарної катастрофи, спричиненої повномасштабною війною, та подальшого переходу до моделі управління в екзилі з активним плануванням повоєнного відновлення. Цей процес поділяється на етапи, Мал.1



Мал. 1 – Етапи трансформації інфраструктури територіальної громади

1. Історико-адміністративний контекст формування інфраструктури. Інфраструктурний ландшафт громади історично формувався навколо вугільної промисловості. Розвиток міста Золоте розпочався з 1860-х років після введення в експлуатацію першої вуглевидобувної шахти. Заснування міста Гірське відбулося у 1898 році й було безпосередньо пов'язане із закладенням шахт «Григорій» та «Марія».

Унаслідок подій 2014 року традиційний адміністративний центр території - місто Первомайськ опинився під контролем непідконтрольних Україні формувань, що спричинило вимушене перепідпорядкування населених пунктів Попаснянському району. Новий поштовх до самостійного управління ресурсами та розвитку було надано у 2021 році разом із завершенням базового етапу децентралізації та створенням Гірської об'єднаної територіальної громади (ОТГ).

2. Стан інфраструктури до повномасштабного вторгнення (станом на 01.01.2022). До 24 лютого 2022 року громада володіла розгалуженою мережею об'єктів соціальної, комунальної, медичної та транспортної сфери, які водночас характеризувалися високим рівнем фізичного зносу.

Освітня сфера. Мережа включала 17 установ - 11 закладів дошкільної освіти (охоплювали 238 дітей) та 9 закладів загальної середньої освіти (1543 учні). Стан дошкільних закладів оцінювався як «вище середнього», у них системно впроваджувалася міжнародна система безпеки харчування НАССР. Для підвозу учнів використовувалися 4 шкільні автобуси.

Культурна сфера та спадщина. Функціонувало 15 закладів (6 бібліотек, 6 клубів, 3 мистецькі школи). На території налічувалося 18 пам'яток історії та 2 пам'ятки архітектури - Успенська церква в м. Гірське та Миколаївська церква в м. Золоте.

Соціальна сфера. До повномасштабного вторгнення до структури Комунального закладу «Центр надання соціальних послуг» Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області

входили відділення соціальних послуг за місцем проживання та відділення соціальної роботи.

У відділенні соціальних послуг за місцем проживання перебувало на обслуговуванні 171 підопічний, яким допомогу надавали 18 соціальних робітників. Основною послугою цього відділення був догляд вдома, що забезпечував підтримку людей похилого віку та осіб, які потребували постійної допомоги

Медична інфраструктура. Первинну ланку формували 11 установ - 3 амбулаторії (Гірське, Золоте, Тошківка) та 8 фельдшерських пунктів. На базі Гірської міської лікарні функціонував денний стаціонар на 40 ліжок, що обслуговував жителів міста та навколишніх селищ.

Житлово-комунальне господарство та благоустрій. Житловий фонд охоплював 65 багатоквартирних будинків (м. Гірське – 26 будинків, м. Золоте – 39 будинків) із централізованим опаленням. Рівень зносу будівель досягав 50%, а мереж водопостачання 85%. Централізованим водопостачанням було забезпечено понад 4800 будинків (джерела: західна фільтрувальна станція та 17 артезіанських свердловин Занівського водозабору). У 2021 році проведено капітальний ремонт тротуарів (використано понад 8 млн грн), оновлено покрівлі, встановлено зупинкові комплекси, дитячі майданчики, а також поповнено комунальний автопарк сміттевозом, комбінованою дорожньою машиною та тракторами.

Транспортна мережа. Протяжність автомобільних доріг складала 191,7 км (з них 68,2 км з твердим покриттям). У 2021 році за програмою «Велике будівництво» було відновлено стратегічний маршрут «Сєверодонецьк - Золоте».

3. Деструктивна трансформація: наслідки війни, окупації та екологічні ризики. Повномасштабна агресія РФ призвела до тотального нищення матеріальної бази. З 26 червня 2022 року вся територія громади перебуває під тимчасовою окупацією.

Фізичні руйнування. Жоден об'єкт критичної інфраструктури ЖКГ (водо-, тепло-, електро-, газопостачання) не вцілів. Населені пункти Тошківка, Новотошківське та Нижнє фактично стерті з землі. Прямим влучанням пошкоджено адміністративну будівлю Гірської ВА, що призвело до знищення містобудівної та земельпорядної документації, архівів квартирного обліку, кадастрових даних та комп'ютерної техніки.

Техногенно-екологічні загрози. Неконтрольоване затоплення шахт («Гірська», «Карбоніт», «Тошківська», «Золоте», «Родіна») спричинило вихід метану на поверхню (зона небезпечного впливу 300 метрів від виробок) та забруднення підземних вод токсичними речовинами і важкими металами (зона ураження від 5 до 10 км вздовж русел річок Комишуваха та Біленька).

Забруднення земель. Вся територія громади (169,8 кв. км) потребує суцільного розмінування. Землі лісового (936,8 га) та сільськогосподарського

(3237 га) фондів зазнали 100% забруднення вибухонебезпечними предметами та пожежами.

Утративши фізичний доступ до території, інфраструктура Гірської громади трансформувалася у гнучку мережу дистанційних та мобільних сервісів для підтримки внутрішньо переміщених осіб (жителів громади).



Мал. 2 - Центри надання адміністративних послуг Луганської області

4.1. Дистанційна організація послуг. Перейшов на дистанційний режим. За підтримки USAID отримано техніку для «Мобільного офісу». Впроваджено приймання електронних повідомлень про пошкоджене та знищене майно через портал «Дія». Дистанційне навчання організоване для 888 учнів, педагогів та дітей забезпечено 611 девайсами. Медичні працівники громади у 2022–2023 роках надали понад 23 000 медичних послуг переселенцям.

4.2. Мережа гуманітарних штабів. Влітку 2022 року рішеннями керівництва ВА було відкрито п'ять гуманітарних штабів (хабів). Станом на липень-серпень 2026 року в них сумарно зареєстровано та обслуговується 12 968 ВПО з Луганщини:

1. м. Київ - 4 348 ВПО;
2. с. Богданівка (Дніпропетровська обл.) - 3 144 ВПО;
3. м. Хмельницький - 2 216 ВПО;
4. м. Полтава - 1 455 ВПО (обслуговувалося понад 2 000 осіб);
5. м. Корсунь-Шевченківський (Черкаська обл.) - 1 090 ВПО.

Ключові напрями діяльності штабів:

натуральна допомога (видача продуктових наборів, засобів гігієни, одягу, взуття, ковдр, матраців, посуду та ліхтарів). Видано понад 51,8 тис. одиниць за весь період;

правова та соціальна підтримка (допомога у відновленні документів, складанні позовних заяв до суду, оформленні компенсацій за зруйноване житло, встановленні пільг та статусів (зокрема дітей, постраждалих від бойових дій);

медичні та психологічні послуги (прийоми терапевтів, педіатрів та сімейних лікарів, виписка рецептів «Доступні ліки», залучення мобільних бригад Червоного Хреста, до складу яких входили профільні лікарі: кардіолог, гінеколог, невролог, психотерапевт, тренінги ментального здоров'я);

сприяння працевлаштуванню та бізнесу (співпраця з центрами зайнятості, видача ваучерів на навчання, допомога у складанні грантових заявок для малого бізнесу), участь у «Ярмарках вакансій» у приймаючих громадах;

цифрова грамотність та дозвілля (навчання користуванню електронними сервісами «Дія», дитячі простори, екскурсії та благодійні культурні, спортивно-оздоровчі та розважальні заходи);

автономність функціонування (всі штаби обладнано генераторами, сонячними зарядними станціями, терміналами Starlink, обігрівачами та тепловими гарматами на випадок блекаутів).

4.3. Деталізовані показники діяльності гуманітарних штабів.

А. Гуманітарний штаб у с. Богданівка (Павлоградський р-н, Дніпропетровська обл.). Створений розпорядженням від 30.06.2022 № 90 (зі змінами на базі Богданівського ліцею). Обслуговує ВПО, які мешкають у мм. Тернівка, Павлоград, Шахтарське та Богданівській ТГ. Кількість ВПО - 3 144 особи. Динаміка роботи:

- 2022 рік: Видано продуктових наборів для 3 200 ВПО від Луганської ОДА.
- 2023 рік: Допомогу у вигляді продуктових наборів, наборів гігієни, зимового взуття, новорічних дитячих подарунків отримали 16 954 ВПО.
- 2024 рік: Продуктових наборів, новорічних дитячих подарунків, одягу і іграшок отримали 5 734 ВПО; надано 7 514 послуг і консультацій; проведено 47 заходів.
- 2025 рік: Допомогу отримали 5 296 ВПО; надано 13 597 послуг і консультацій; проведено 94 заходи.
- 1 півріччя 2026 року: Видано 3 940 продуктових наборів, надано 7 892 послуг і консультації та послуги.
- Партнери - GEM, ГО «Десяте квітня», ГО «Аваліст», ГО «Дівчата», БФ «Право на захист», БО «Фонд Ріната Ахметова».

В. Гуманітарний хаб у м. Хмельницький. Адреса та контакти: вул. Кам'янецька 122/2, каб. 3; e-mail: hmelnickijhab@gmail.com; тел.: +380930387916. Кількість ВПО (на 01.08.2026) 2 216 осіб. Видано 22 284 набори для 3 116 родин (20 374 особи за сукупним охопленням). Структура наданих послуг (22889 послуг за період 01.01.2023–01.08.2026):

- Медичні (безкоштовні ліки)- 7 408;
- Консультативна робота з ВПО - 7 960;
- ЦНАП - 1 546;
- Психологічні - 953;
- ЖКГ та житло - 940;
- Юридичні - 601;
- Цифрова грамотність - 598;
- Зайнятість - 563;
- Культурні - 504;
- Видача вживаних речей - 477 родин;
- Соціальні - 460;

- Пенсійні - 322;
- Земельні - 175;
- Підтримка бізнесу - 23.

- Проведено близько 420 культурно-соціальних заходів (екскурсії в Меджибіж, Самчики, Кам'янець-Подільський, Маліївці, акція «Таємний Санта», відвідування дитячих розважальних та спортивно-оздоровчих центрів, культурних закладів, професійно-навчальних закладів). Здійснюється плетіння маскувальних костюмів для ЗСУ спільно з ГО «Захист об'єднання волонтерів». Спільно з естонськими партнерами відкрито шелтер на 15 осіб. Організовано обговорення просторового плану громади з міжнародною коаліцією Ro3kvit.

С. Гуманітарний штаб у м. Київ. Кількість ВПО (на липень 2026) 4 348 осіб. Видано понад 22 тис. продуктових наборів, понад 5 тис. гігієнічних наборів та понад 8 тонн одягу. Залучено адвокатів БО «Право на захист» для представництва ВПО в судах. Надана медична допомога від ГО «Друзі спільноти святого Егидія». Організовано спеціалізований простір для роботи психолога. Здійснено прийом документів на соціальні виплати з місцевого бюджету тощо.

Д. Гуманітарний штаб у м. Корсунь-Шевченківський (Черкаська обл.). Створений 08.08.2022 за адресою: вул. Героїв Майдану, 9. Кількість ВПО - 1 090 осіб. Динаміка роботи:

- 2022 рік: Видано 3 477 продуктів, 5 936 банок згущеного молока, 173 упаковки підгузків.
- 2023 рік: Видано 8 670 продуктових наборів (ЛОДА); 531 сімейний та 44 дитячі набори («Восток SOS»); 577 комплектів білизни та ковдр («Право на захист»); 504 гігієнічні набори (МОМ); 980 наборів (Фонд Ріната Ахметова). Надано 2 240 консультацій.
- 2024 рік: Видано 2 152 продукти (ЛОДА); зимові набори та меблі для 219 родин (МОМ); 150 наборів жіночої гігієни («Українські сестри»). Надано 5 229 консультацій.
- 2025 рік: Надано 6 944 консультації; допомога для домашніх тварин від Червоного Хреста (117 ВПО).
- 2026 рік: Продовження видачі речової допомоги, проведення тренінгів адаптації.
- Головний виклик - гостра нестача нових надходжень гуманітарної допомоги від міжнародних донорів.

Е. Гуманітарний штаб у м. Полтава. Створений розпорядженням від 11.07.2022 № 91. Кількість ВПО (на 01.08.2026) 1 455 осіб. Хронологічні здобутки:

- 2022 рік: Видано 2 537 продуктів (ADRA, ЛОДА); 600 комплектів побуту від ГМ «Проліска»; 370 комплектів білизни від БФ «Ініціатива».
- 2023 рік: Видано 13 898 продуктів та 5 249 наборів гігієни від ЛОДА; допомога від МОМ та БФ «Схід SOS»; меблювання та оснащення штабу за сприяння USAID. Прийом ВПО здійснювали фахівці ПФУ, ЦНАП, медики та юристи.
- 2024 рік: Видано 3 110 продуктів (січень-березень); 2 203 ВПО отримали ліки. Переселенці долучилися до виготовлення чохлів для Starlink та спальників для ЗСУ.
- 2025–2026 рр.: Системне функціонування дитячого куточка та цифрового простору; виготовлення карематів для ЗСУ; у лютому 2026 р. спільно з GEM видано продукти для 185 родин.

Досвід Гірської міської територіальної громади демонструє шлях від тотальної деструкції промислово-соціальної інфраструктури до успішного побудови нової, цифровізованої та інклюзивної моделі життєдіяльності в екзилі. Спираючись на міжнародне партнерство, мережеву структуру хабів та сучасні електронні сервіси, громада зберігає свій людський кадровий потенціал та здійснює стратегічне планування для майбутньої відбудови й відновлення деокупованих територій.

1.6. Містобудівна та нормативна документація

Діяльність Гірської міської територіальної громади здійснюється відповідно до системи загальнодержавних нормативно-правових актів, стратегічних і програмних документів, а також місцевих регуляторних актів, адаптованих до умов правового режиму воєнного стану, тимчасової окупації території та функціонування військової адміністрації.

Стан містобудівної документації громади є неоднорідним та залежить від населеного пункту і форми збереження документів. Для міста Гірське у 2017 році були розроблені та затверджені Генеральний план, план зонування території та детальні плани окремих територій. Після початку повномасштабної збройної агресії Російської Федерації вдалося зберегти лише частину документації в електронному форматі, зокрема HTML-модель генерального плану, опорний план, схеми планувальних обмежень, окремі детальні плани територій та перший том пояснювальної записки до генерального плану.

Для міст Золоте, селищ Тошківка та Нижнє, села Кримське чинними залишаються генеральні плани, розроблені ще у 1970–1980-х роках, які не відповідають сучасним вимогам просторового планування та після деокупації потребуватимуть повного оновлення.

Унаслідок артилерійського обстрілу адміністративної будівлі Гірської міської військової адміністрації було втрачено переважну більшість містобудівної та земельпорядної документації на паперових носіях, знищено комп'ютерну техніку, архіви архітектурної документації та кадастрову інформацію. Повністю втрачено локальні бази земельного кадастру, за винятком відомостей щодо земельних ділянок, переданих в оренду, та окремих земель, що перебували у постійному користуванні. Це суттєво ускладнює підготовку до післявоєнного відновлення громади та потребує фактичного відновлення всієї системи містобудівної й земельпорядної документації.

Нормативно-правове забезпечення діяльності громади. Правову основу діяльності Гірської міської військової адміністрації становлять Конституція України, закони України «Про правовий режим воєнного стану», «Про оборону України», «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію», «Про критичну інфраструктуру», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про військово-цивільні адміністрації», «Про регулювання містобудівної діяльності» та інші нормативно-правові акти. Правові засади функціонування військової адміністрації визначені Указом Президента України від 24 березня 2023 року № 181/2023.

Основним документом середньострокового планування є Програма соціально-економічного розвитку Гірської міської територіальної громади на 2024–2026 роки, яка розроблена відповідно до положень Державної стратегії регіонального розвитку на 2021–2027 роки та Цілей сталого розвитку України до 2030 року.

Для реалізації окремих напрямів діяльності затверджено низку місцевих цільових програм, серед яких: Комплексна Програма розвитку системи цивільного

захисту та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на деокупованих територіях на 2024–2026 роки; Програма «Турбота» Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області на 2026 рік; Програма підтримки військовослужбовців та військовослужбовиць, учасників і учасниць бойових дій та членів їхніх сімей Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області на 2024–2027 роки; місцева соціальна цільова Програма «Милосердя» Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області на 2024–2027 роки; Програма соціального захисту вразливих верств населення, ветеранів та ветеранок війни, праці, військової служби, пенсіонерів і пенсіонерок та громадян похилого віку на 2024–2027 роки; Програма надання одноразової матеріальної грошової допомоги громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, у зв'язку з відзначенням 40-ї річниці аварії на ЧАЕС на 2026 рік; Програма надання одноразової матеріальної грошової допомоги дітям з інвалідністю Гірської міської територіальної громади на 2026 рік; Програма оздоровлення та відпочинку дітей Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області на 2026 рік; Програми оздоровлення та відпочинку дітей, підтримки обдарованої молоді, соціального захисту дітей-сиріт; програма розвитку земельних відносин, яка передбачала проведення інвентаризації земель та встановлення меж території громади тощо. Крім того, у громаді затверджено регуляторні акти щодо встановлення місцевих податків і зборів, порядку надання адміністративних послуг через Центр надання адміністративних послуг, а також укладено угоди про інформаційну взаємодію з Міністерством юстиції України, Державною міграційною службою України та іншими центральними органами виконавчої влади.

З огляду на втрату більшості містобудівної документації та необхідність комплексного післявоєнного відновлення території, одним із стратегічних пріоритетів визначено розроблення Комплексного плану просторового розвитку території Гірської міської територіальної громади, а також проведення повної інвентаризації земель після деокупації.

Базовою проблемою, що потребує невідкладного державного врегулювання, залишається відсутність безперервної території Гірської міської територіальної громади. Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 року № 717-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Луганської області» територію громади було сформовано з порушенням принципу територіальної цілісності. Землі Голубівської та Березівської сільських рад були включені до складу Кадіївської територіальної громади, внаслідок чого територія Гірської громади фактично була розділена на окремі частини. На момент прийняття зазначеного рішення Кадіївська громада перебувала на тимчасово окупованій території та не здійснювала своїх повноважень, тоді як відповідні земельні масиви фактично знаходилися між населеними пунктами Гірське, Золоте, Тошківка та Новотошківка і формували природну просторову єдність Гірської громади. Таким чином, Гірська міська територіальна громада стала єдиною територіальною громадою Луганської області, яка має розірвану територію (анклавну конфігурацію), що суперечить частині другій статті 4 Закону України

«Про добровільне об'єднання територіальних громад», відповідно до якої територія територіальної громади повинна бути нерозривною.

Протягом останніх років Гірська міська військова адміністрація неодноразово зверталася до Верховної Ради України, Міністерства розвитку громад та територій України, народних депутатів України, всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування та Луганської обласної військової адміністрації щодо внесення змін до розпорядження Кабінету Міністрів України № 717-р. Запропоновані зміни передбачають включення земель сільськогосподарського призначення за межами населених пунктів Голубівської та Березівської сільських рад до складу території Гірської громади та визначення її меж відповідно до лінії розмежування, встановленої Указом Президента України № 32/2019.

У 2022 році Луганською обласною державною адміністрацією був підготовлений відповідний проект розпорядження Кабінету Міністрів України, який отримав погодження більшості центральних органів виконавчої влади, Міністерства фінансів України, Міністерства економіки України, Міністерства розвитку громад та територій України, Міністерства цифрової трансформації України, Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України та всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування. Водночас Міністерство юстиції України надало негативний висновок, що унеможливило подальший розгляд документа. Попри досягнуті домовленості щодо повторного внесення проекту до Кабінету Міністрів України, відповідне рішення досі не прийнято. Протягом 2023–2025 років Гірська міська військова адміністрація продовжувала ініціювати розгляд цього питання на державному рівні, однак отримувала відповіді про передчасність або недоцільність його вирішення. Наявність розірваної території створює істотні правові та практичні обмеження для розроблення комплексної містобудівної документації, планування післявоєнного відновлення, управління земельними ресурсами, відбудови інженерної та соціальної інфраструктури, залучення інвестицій, формування нових виробничих майданчиків, створення робочих місць і реалізації заходів із підготовки громади до деокупації.

1.7. Економічний розвиток та фінансовий стан

Економічний розвиток Гірської міської територіальної громади у період 2021–2025 років зазнав докорінної трансформації, пройшовши шлях від монофункціонального індустріального центру до «економіки адаптивного виживання» в умовах повномасштабної війни, окупації та руйнування промислового потенціалу. Аналіз офіційної звітності про виконання бюджету Гірської міської територіальної громади, зафіксованої у звітних фінансових та казначейських документах, чітко відображає глибину цієї трансформації. Як свідчать дані фінансової звітності, наведені в таблиці 1, показники доходів та видатків бюджету громади протягом 2021–2025 років зазнали значних змін.

Бойові дії та тимчасова окупація спричинили руйнівний вплив на життя населення, призвели до масштабних деструкцій виробничого потенціалу та інфраструктури міст, селищ і сіл Гірської міської територіальної громади. Це безпосередньо відобразилося на обсягах надходжень до місцевого бюджету та на показниках фінансової спроможності у 2021–2025 роках (таблиця 2).

Таблиця 1 - Динаміка та структура доходів і видатків бюджету Гірської міської територіальної громади за 2021–2025 роки (тис. грн)

Показники	Роки				
	2021	2022	2023	2024	2025
Доходи бюджету:					
- Загальний фонд, у тому числі:	209151,996	110220,576	231700,592	171155,674	93809,541
Податкові та неподаткові надходження:	114010,276	53003,393	52091,292	16649,355	19564,322
- податок на доходи фізичних осіб	103331,618	47358,980	50108,788	15658,542	21721,760
- плата за землю	4134,525	3326,897	1073,303	-13,458	-3177,672
- єдиний податок	4903,529	2072,329	834,027	1003,972	1008,729
Офіційні трансферти, у т.ч.:	95141,720	57217,183	179609,300	154506,319	74245,219
- базова дотація	32915,600	20344,100	69790,100	61576,600	0
- субвенції	44061,156	35853,100	25556,300	26271,800	27405,019
- Спеціальний фонд, у тому числі:	24935,303	3008,133	3724,254	8188,851	2173,608
Податкові та неподаткові надходження	8420,058	3008,133	3724,254	8188,851	2095,708
Офіційні трансферти	16515,245	0	0	0	77,900
Всього, тис. грн.	234087,299	113228,709	235424,846	179344,525	95983,149
Видатки бюджету:					
- Загальний фонд	133841,790	108367,982	67072,908	86525,639	163668,350
- Спеціальний фонд	50034,351	7115,841	64684,297	65168,484	19277,485
Всього, тис. грн	183876,141	115483,823	131757,205	151694,123	182945,835

Наразі фінансова система громади функціонує в режимі безпрецедентних кризових викликів та суттєвих втрат дохідної бази. У 2021 році провідною галуззю економіки Гірської міської територіальної громади виступала вугледобувна промисловість, а ключовим бюджетоутворюючим підприємством — Державне підприємство «Первомайськвугілля». Питома вага в доходах загального фонду бюджету громади (без трансфертів) підприємств ДП «Первомайськвугілля» у 2021 році складала 70,2%.

Податкові та неподаткові надходження загального фонду бюджету територіальної громади за 2025 рік до факту 2021 року становили лише 17,1%. Значне скорочення надходжень пояснюється втратою основних платників податків (вугледобувних та допоміжних підприємств) та припиненням зарахування «військового ПДФО» до місцевого бюджету. Також з 2022 року платники по відповідним територіям на законодавчому рівні були звільнені від нарахування та сплати таких податків, як плата за землю (земельний податок та орендна плата), екологічний податок, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, тощо на час ведення активних бойових дій або тимчасової окупації до їх завершення. Цей фактор також зафіксував зниження показників дохідної частини бюджету у 2023–2025 роках.

Навіть в евакуації громада намагається акумулювати фінансові ресурси, проте їхня структура кардинально змінилася. Податок на доходи фізичних осіб залишається базовим джерелом, складаючи 96,6% у доходах загального фонду (без трансфертів) у 2025 році, але його надходження порівняно з 2021 роком зменшилися на 79,0%, або на 81,6 млн грн. Надходження за місцевими податками та зборами знизилися з 9,1 млн грн у 2021 році до 0,9 млн грн у 2025 році (що становить 10,4% від рівня 2021 року) через неможливість справляння податку на майно та зменшення надходжень єдиного податку.

**Таблиця 2 - Показники фінансової спроможності
бюджету територіальної громади**

	Показники		2021	2022	2023	2024	2025
1	Доходи загального фонду бюджету територіальної громади (без трансфертів) на 1 особу	грн.	3437	1631	1603	683	803
2	Капітальні видатки бюджету територіальної громади (без трансфертів) на 1 особу	грн.	1034	127	321	4	1
3	Питома вага видатків на утримання апарату управління у фінансових ресурсах ТГ	%	14,7	30,2	24,6	21,5	20,5
4	Рівень дотаційності бюджетів (частка базової дотації в доходах загального фонду бюджету територіальної громади (без урахування субвенцій))	%	19,9	27,4	33,9	42,5	0
5	Частка видатків бюджету розвитку в загальному обсязі видатків територіальної громади (без урахування власних надходжень бюджетних установ)	%	19,2	3,6	46,3	37,6	9,4
6	Обсяг надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади від сплати податку на доходи фізичних осіб на 1 особу	грн.	3115	1457	1542	642	891
7	Обсяг надходжень до бюджету територіальної громади від плати за землю на 1 особу	грн.	125	102	33	0	0
8	Обсяг надходжень до бюджету територіальної громади від сплати єдиного податку на 1 особу	грн.	148	64	26	42	41
9	Обсяг надходжень до бюджету територіальної громади від сплати акцизного податку на 1 особу	грн.	14	3	0	0	0
10	Обсяг надходжень до бюджету територіальної громади від сплати податку на нерухоме майно на 1 особу	грн.	3,2	0,4	0,25	0	0
11	Частка видатків місцевого бюджету на фінансування пільг, соціальних послуг, гарантій та житлових субсидій у галузі «Соціальний захист та соціальне	%	1,0	2,8	3,1	8,0	13,9

	забезпечення»						
12	Частка видатків місцевого бюджету на фінансування підтримки Сил безпеки та оборони	%	0	0	18,6	43,3	46,1

Показники фінансової звітності демонструють стрімкий перехід від фінансово спроможного бюджету до майже повної залежності від офіційних трансфертів (дотацій та субвенцій) з державного бюджету. Так, у 2021 році питома вага офіційних трансфертів в структурі надходжень становила 47,7%, а у 2025 році вона зросла до 77,4%.

Видаткова частина. Структура видатків загального фонду бюджету міської територіальної громади за 2025 рік за функціональною класифікацією видатків, тис.грн:

- Державне управління – 38135,401 (23,3%)
- Освіта – 34276,322 (20,9%)
- Соціальний захист та соціальне забезпечення – 23443,857 (14,3%)
- Культура і мистецтво – 533,798 (0,3 %)
- Економічна діяльність – 107,377 (0,1%)
- Міжбюджетні трансферти - 67171,595 (41,1 %)

Структура видатків загального фонду бюджету міської територіальної громади за 2025 рік за економічною класифікацією видатків, тис.грн:

- Оплата праці і нарахування на заробітну плату – 72545,098 (44,3%)
- Оплата комунальних послуг та енергоносіїв - 1410,248 (0,9 %)
- Поточні трансферти – 67171,595 (41,1 %)
- Соціальне забезпечення – 20137,478 (12,3 %)
- Інші видатки – 2403,931 (1,4%)

Порівняно з 2021 роком, у 2025 році загальний обсяг видатків бюджету територіальної громади практично не змінився. У 2021 році він становив 183 876,141 тис. грн, а у 2025 році – 182 945,835 тис. грн, що на 930,306 тис. грн або 0,5 % менше.

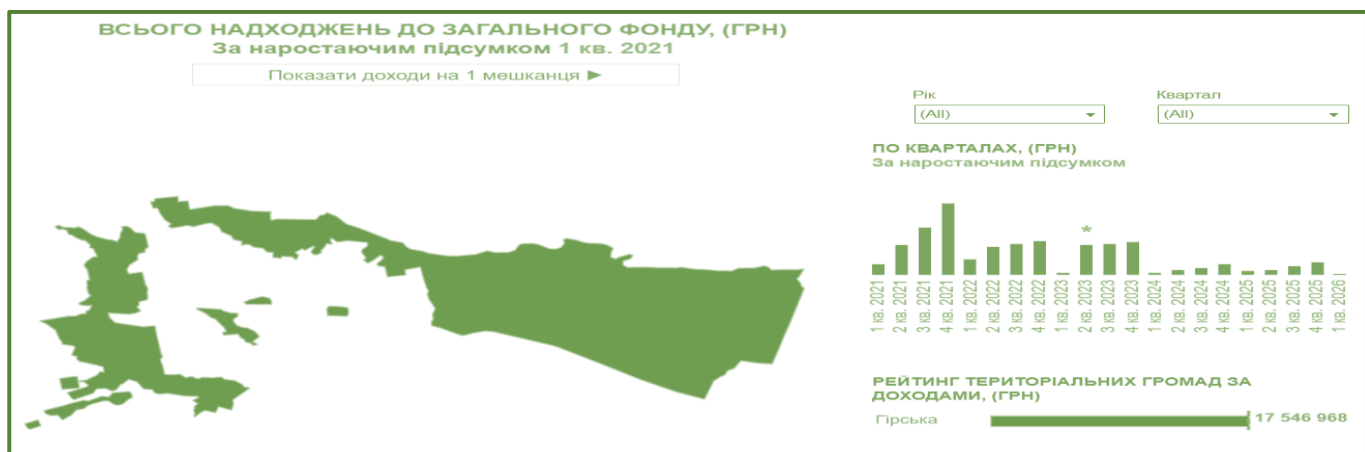
Водночас відбулися суттєві зміни у структурі видатків. Видатки загального фонду збільшилися з 133 841,790 тис. грн у 2021 році до 163 668,350 тис. грн у 2025 році, тобто на 29 826,560 тис. грн або 22,3 %, в тому числі на міжбюджетні трансферти на підтримку Сил безпеки та оборони було направлено з загального фонду бюджету громади 67 171,595 тис.грн. В порівнянні з 2021 роком відсутні видатки на охорону здоров'я, фізичну культуру і спорт, житлово – комунальне господарство.

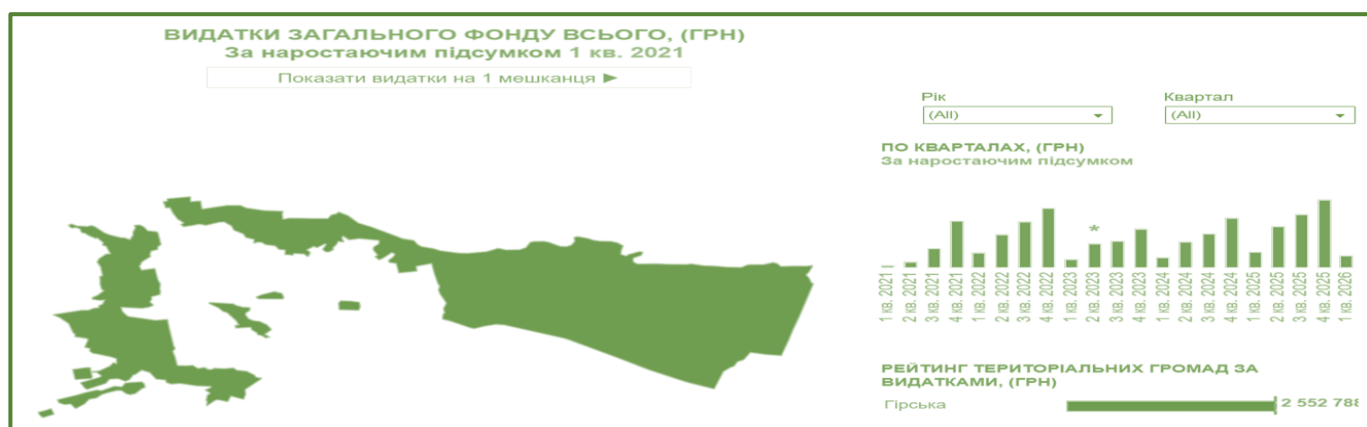
Станом на 01.01.2026 діяльність 4 юридичних осіб закладів загальної середньої освіти здійснюється у дистанційному режимі, 5 філій та 4 дошкільних відділень не здійснюється у зв'язку з воєнним станом та тимчасовою окупацією території Гірської міської територіальної громади. Освітня діяльність закладу дошкільної освіти, школи мистецтв також здійснюється у дистанційному режимі.

У зв'язку зі зменшенням кількості учнів в школах з 1543 од. до 641 од., дітей в дитячому садку з 74 од. до 9 од. видатки на утримання закладів освіти зменшились на 10 202,2 тис. грн в порівнянні з 2021 роком та відповідно їх відсоток в видатках загального фонду бюджету зменшився з 33,2% до 20,9%. В зв'язку з військовими діями спостерігається динаміка зростання видатків на допомогу армії з 18,6% в 2023 році до 46,1% у 2025 році. Також збільшилася частка витрат на соціальний захист населення з 1,0% в 2021 році до 13,9% в 2025 році, збільшилися витрати на утримання бюджетних установ, зокрема на оплату праці та забезпечення безперервного надання публічних послуг.

Натомість видатки спеціального фонду скоротилися з 50 034,351 тис. грн у 2021 році до 19 277,485 тис. грн у 2025 році, або на 30 756,866 тис. грн (61,5 %), в тому числі видатки спеціального фонду бюджету громади на підтримку Сил безпеки та оборони склали 17 136,189 тис.грн. Це свідчить про відсутність фінансування капітальних ремонтів, будівництва, реконструкції об'єктів комунальної інфраструктури, придбання обладнання та реалізації інвестиційних проєктів в зв'язку з тимчасовою окупацією громади та перенаправлення коштів на першочергові потреби країни. Такі зміни пояснюються наслідками повномасштабної війни та необхідністю спрямування бюджетних коштів насамперед на фінансування захищених статей видатків, соціальну підтримку населення, забезпечення функціонування бюджетних установ і підтримку Сил безпеки та оборони. У результаті бюджет громади у 2025 році став менш інвестиційно спрямованим і більш орієнтованим на фінансування поточних та соціальних потреб громади.

На малюнку 3 подано динаміку надходжень до загального фонду та видатків на одного жителя Гірської міської громади за 2021–2026 роки.





Мал. 3 – Динаміка надходжень до загального фонду та видатків на 1 жителя громади за 2021 -2026 роки¹

До окупації 111 договорів оренди землі приносили майже 1 млн грн на рік. Зараз доступ до Державного земельного кадастру закритий, а землі зазнали 100% забруднення. Громада втратила 60 об'єктів роздрібної торгівлі та 18 об'єктів побутових послуг, що працювали станом на початок 2022 року. У плані на 2024–2026 роки закладено залучення 350 млн грн на підтримку захисників та розробку проєктів модернізації водопостачання (буріння 13 нових свердловин) після деокупації. Дані платформи Open Budget підтверджують, що Гірська громада Луганщини станом на 2025 рік функціонує в режимі сервісного хабу. Економічна стійкість повністю залежить від державної підтримки, поки адміністрація готує базу для реіндустріалізації та відновлення інфраструктури в післявоєнний період.

Розпорядженням голови Гірської міської військової адміністрації від 22.05.2024 № 75 затверджено Програму соціально-економічного і культурного розвитку Гірської міської територіальної громади Северодонецького району Луганської області на 2024–2026 роки. Її метою є створення умов для збалансованого розвитку громади, зміцнення соціальної, економічної та культурної єдності, а також мінімізація негативних наслідків тимчасової окупації. Досягнення цих цілей передбачає якісну підготовку до деокупації, концентрацію ресурсів для подолання її наслідків і використання наявних можливостей для подальшого розвитку. Оперативними цілями програми визначено:

- Розвиток земельних відносин;
- Розвиток інфраструктури та благоустрій громади;
- Надання якісних публічних послуг;
- Розвиток безпечного суспільства;
- Соціальний розвиток;
- Підвищення якості надання освітніх послуг.

Протягом 2024-2025 років було виконано пул заходів в межах реалізації Програми.

У межах заходу щодо розвитку інфраструктури та надання послуг у громадах на засадах співфінансування, недискримінації й гендерної рівності реалізовано ініціативи з підтримки працевлаштування незайнятого населення, безробітних і внутрішньо переміщених осіб. При гуманітарних штабах створено тимчасові робочі

¹ [Бюджети територіальних громад України | Tableau Public](#)

місця для виконання громадських робіт, проведено рекрутингові заходи за участю представників The HALO Trust, Jabil Ужгород та ТОВ «Євроголд Індестріз ЛТД». На базі п'яти гуманітарних штабів Гірської міської військової адміністрації представники Луганського обласного центру зайнятості надають консультації щодо послуг служби, актуальних вакансій, можливостей працевлаштування та професійного навчання.

У штабах розміщено посилання на сайт Державної служби зайнятості, що дає змогу ВПО самостійно добирати вакансії та ознайомлюватися з програмами професійного навчання. Інформація про навчальні можливості й програми підтримки також поширюється через соціальні мережі для ВПО Гірської міської військової адміністрації та переселенців Луганської області, які обслуговуються в гуманітарних штабах.

Розпорядженням начальника Гірської міської військової адміністрації №23 від 03.02.2025 року затверджено «Програму сприяння зайнятості внутрішньо переміщених осіб Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області на 2025-2026 роки» та «Порядок виплати одноразової матеріальної грошової допомоги на переїзд до місця працевлаштування та оренду житла».

Мета Програми полягає у сприянні зайнятості та створенні умов для працевлаштування ВПО, Для зменшення рівня безробіття та соціальної нестабільності серед ВПО. Ми пропонуємо надання одноразової матеріальної грошової допомоги на переїзд до місця працевлаштування та оренду житла. Вона складає 30 тис.грн. Цільова група вищеназваної програми це найбільш вразливі категорії, а саме: батьки дітей до 6 років, батьки дітей з інвалідністю, особи з інвалідністю, особи віком від 55 років та молоді люди до 25 років

Програмою передбачено 300 тис.грн.га 2025 рік та 300 тис.грн на 2026 рік. Проте реалізація програми виявила низький рівень залучення: з моменту затвердження звернулося в телефонному режимі 48 осіб, при цьому всі звернення стосувалися лише компенсації оренди житла. Основні проблеми, виявлені під час реалізації програми, полягають у тому, що більшість ВПО вже інтегрувалися у громаду, влаштували побут, налагодили соціальні зв'язки, а діти відвідують місцеві заклади освіти.

Потреба у переїзді виникає лише у поодиноких випадках, наприклад через пропозиції роботи з гідною оплатою чи об'єднання родини. Люди, які хотіли б переїхати до нового місця з відповідним рівнем заробітку, часто стикаються з високою вартістю оренди житла, і одноразова допомога не завжди достатня для покриття цих витрат, що ускладнює їхні можливості змінити місце проживання. Одноразова допомога не є ефективною у довгостроковій перспективі, адже тим, хто готовий переїхати, потрібна системна підтримка — щомісячна компенсація оренди житла, забезпечення постійним житлом

Розпорядженням начальника Гірської міської військової адміністрації №156 від 15 серпня 2025 року була затверджена програма підтримки ветеранів війни та

осіб з інвалідністю внаслідок війни з числа жителів Гірської міської територіальної громади для створення або розвитку власного бізнесу на 2025-2026 роки. Головна мета програми: Сприяти переходу від соціальної залежності до економічної самостійності шляхом започаткування та розвитку підприємницької діяльності серед ветеранів та осіб з інвалідністю внаслідок війни. Програма покликана забезпечити гідну реінтеграцію зазначених осіб у суспільне життя, розширити їх можливості для самозайнятості та особистої економічної реалізації незалежно від територіального контексту.

Взагалі на реалізацію програми передбачено 1млн.350тис.грн. В розрахунку на 1 людину – 150 тис.грн. Така допомога виконує функцію стартового капіталу, необхідного для економічної реінтеграції, враховує особливості незалежно від обраного напрямку діяльності, індивідуальні потреби ветеранів, а також специфіку ведення бізнесу в умовах переміщення.

Поряд із фінансовою підтримкою, Програма передбачає надання консультаційних послуг, спрямованих на розвиток підприємницьких навичок ветеранів. Консультації охоплюють основи підприємництва, фінансову грамотність, цифрові навички, маркетинг, управління персоналом та правові аспекти ведення бізнесу. Навчальні матеріали та формати взаємодії адаптуються до психологічних особливостей ветеранів, з урахуванням їхнього бойового досвіду як конкурентної переваги. Особлива увага приділяється формуванню впевненості у власних силах, мотивації до дії.

З метою забезпечення персоналізованого супроводу ветеранів на етапі становлення бізнесу, Програма передбачає надання допомоги в написанні бізнес-планів, надання будь-яких консультацій. В 2025 році прийняло участь у заходах з працевлаштування 519 внутрішньо переміщених осіб, 27 направлено на навчання. За 2025 рік було працевлаштовано 60 внутрішньо переміщених осіб. Організовано «гарячу лінію» для вирішення нагальних питань внутрішньо переміщених осіб. Спеціалісти надавали консультації для ВПО Луганщини, збирали та узагальнювали інформацію про їх потреби, підтримували постійний зв'язок із громадянами.

Робота в межах реалізації Програми соціально-економічного і культурного розвитку громади на 2024–2026 роки була спрямована на досягнення стратегічних та оперативних цілей. Соціальний розвиток Гірської громади наразі фокусується на збереженні громади як цілісного організму. Головним успіхом є налагодження екстериторіального управління, яке дозволяє надавати критично важливі послуги жителями незалежно від їхнього фактичного місця перебування.

Попри складні обставини, громада продовжує працювати над збереженням соціально-економічного потенціалу та соціальною підтримкою жителів. Напрями роботи виконуються відповідно до визначених пріоритетів, з урахуванням актуальних викликів і можливостей.

1.8. Соціальний розвиток громади

Аналіз соціального розвитку Гірської міської територіальної громади (Луганська область) свідчить про глибоку трансформацію, від стабільного функціонування розгалуженої інфраструктури шахтарського краю до створення унікальної системи соціальної підтримки мешканців в умовах повної окупації території та їх масового переміщення.

Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я Гірської міської військової адміністрації Сіверськодонецького району Луганської області (далі - Відділ) створено розпорядженням керівника Гірської міської військово-цивільної адміністрації Сіверодонецького району Луганської області від 22 червня 2021 року №150. Надавачем соціальних послуг є Комунальний заклад «Центр надання соціальних послуг» Гірської міської територіальної громади Сіверодонецького району Луганської області (далі - КЗ «ЦНСП»), створений розпорядженням керівника Гірської міської військово-цивільної адміністрації Сіверодонецького району Луганської області від 14 липня 2021 року №211. Повномасштабне вторгнення та подальша тимчасова окупація території громади змусили повністю перебудувати систему соціального захисту під екстериторіальну модель обслуговування мешканців, розпорошених по регіонах України. У 2021 році, з моменту створення, Відділ зосередився на формуванні базової інфраструктури соціального захисту громади: визначено потребу в соціальних послугах населення, розроблено «Програму розвитку надання соціальних послуг у Гірській міській територіальній громаді Сіверодонецького району Луганської області на 2021–2022 роки» (затверджену розпорядженням керівника Гірської міської військово-цивільної адміністрації Сіверодонецького району Луганської області від 28.07.2021 №291), ініційовано створення КЗ «Центр надання соціальних послуг». Відділ організував роботу Ради опіки та піклування у справах повнолітніх недієздатних або обмежено дієздатних осіб та осіб, які потребують постійного стороннього догляду (розпорядження керівника Гірської міської військово-цивільної адміністрації Сіверодонецького району Луганської області від 16.07.2021 №216), здійснював прийняття особових справ повнолітніх недієздатних або обмежено дієздатних осіб, створив Координаційну раду Гірської міської територіальної громади з питань сім'ї, гендерної рівності, демографічного розвитку, запобігання та протидії домашньому насильству, насильству за ознакою статі та протидії торгівлі людьми, впровадження резолюції Ради Безпеки ООН 1325 «Жінки. Мир. Безпека» (розпорядження керівника Гірської міської військово-цивільної адміністрації Сіверодонецького району Луганської області від 16.07.2021 №222, яким також затверджено Положення про неї), а також утворив комісію з придбання на вторинному ринку житла для формування фонду житла для тимчасового користування внутрішньо переміщеними особами.

Паралельно розроблялися програми підтримки вразливих категорій населення громади. У 2022 році на надання одноразової матеріальної грошової допомоги ліквідаторам наслідків аварії на Чорнобильській атомній електростанції та сім'ям загиблих учасників антитерористичної операції в бюджеті Гірської міської територіальної громади було передбачено 63 000,00 грн, відповідно до «Місцевої

соціальної цільової програми "Милосердя" на 2021- 2023 роки (зі змінами)», затвердженої розпорядженням керівника Гірської міської військово-цивільної адміністрації Северодонецького району Луганської області від 22.03.2021 року № 29; проте це призначення взагалі не було виконано. У 2023 році, за «Програмою підтримки осіб, які беруть участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету України (зі змінами)», затвердженою розпорядженням начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 7 серпня 2023 року № 86, 52 військовослужбовця отримали одноразову матеріальну грошову допомогу на суму 364 000,00 грн. У 2024 році обсяги виплат зросли найбільш відчутно: комісія з питань призначення та виплати одноразової матеріальної грошової допомоги провела 37 засідань, розглянула 378 заяв і призначила допомогу на загальну суму 6 094,0 тис. грн, а програму додаткової соціальної допомоги в цілому виконано на 88 відсотків (6 094 000,00 грн із 6 931 876,00 грн запланованих коштів). Основний обсяг коштів - 4 176 300,00 грн, спрямовано в межах «Програми підтримки військовослужбовців, учасників бойових дій та членів їх сімей Гірської міської територіальної громади Северодонецького району Луганської області на 2024–2027 роки», затвердженої розпорядженням начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 7 листопада 2023 року №140 (у редакції розпорядження від 15 жовтня 2024 року №147), військовослужбовцям, учасникам бойових дій та членам їхніх сімей; ще 1 877 700,00 грн в межах «Місцевої соціальної цільової програми «Милосердя» Гірської міської територіальної громади Северодонецького району Луганської області на 2024–2027 роки», затвердженої розпорядженням начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 7 листопада 2023 року №141 (у редакції розпорядження від 16 жовтня 2024 року №148), мешканцям громади; а 40 000,00 грн - в межах «Програми «Турбота» Гірської міської територіальної громади Северодонецького району Луганської області на 2024 рік», затвердженої розпорядженням начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 5 лютого 2024 року №35, родині загиблого внаслідок обстрілу. У 2025 році виплати матеріальної допомоги досягли найвищого рівня за весь період спостереження: комісія провела 54 засідання, розглянула 1 006 заяв і виплатила 16 911 181,00 грн, з піком у другому кварталі (7 711,75 тис. грн, 427 заяв) через запровадження нової форми допомоги на психологічну підтримку дітей. Основний обсяг допомоги зосереджувався на військово-ветеранській складовій - 67 учасників бойових дій та осіб з інвалідністю внаслідок війни отримали 670 000,00 грн, 64 військовослужбовці на передовій - 1 600 000,00 грн, 60 військовослужбовців на службі - 1 020 000,00 грн, 20 поранених - 600 000,00 грн, 19 новомобілізованих і контрактників - 950 000,00 грн, 15 сімей загиблих ветеранів -180 000,00 грн, 9 сімей зниклих безвісти чи військовополонених - 112 500,00 грн, 2 звільнені з полону - 100 000,00 грн, а 84 дитини з родин цих категорій - 109 200,00 грн; водночас найбільшою статтею року стала допомога 685 дітям, які постраждали внаслідок воєнних дій та збройного конфлікту, на психологічну підтримку та формування життєстійкості - 8 905 000,00 грн, а також допомога 117 мешканцям на платне медичне обстеження, операцію чи лікування (1 729 100,00 грн), 22 особам при

народженні дитини (528 000,00 грн), 22 студентам на компенсацію вартості вищої освіти (167 381,00 грн) та 6 родинам, рідні яких загинули в зв'язку з пораненням та вогневим ураженням (обстрілом, бомбардуванням, мінуванням, іншими засобами ведення війни) під час дії правового режиму воєнного стану (240 000,00 грн). У 2026 році фінансова підтримка населення продовжується в межах чинних програм «Милосердя», підтримки військовослужбовців та «Турбота», зі збереженням акценту на військово-ветеранській складовій та соціально вразливих категоріях мешканців. Окремим напрямом стала одноразова допомога громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, у зв'язку з відзначенням 40-ї річниці аварії на ЧАЕС, а також одноразова допомога дітям з інвалідністю.

Станом на 01.08.2026 року комісія з питань призначення та виплати одноразової матеріальної грошової допомоги провела 21 засідання, розглянула 320 заяв і призначила допомогу на загальну суму 4 274 103,00 грн. Основний обсяг допомоги зосереджувався на військово-ветеранській складовій - 57 учасників бойових дій та осіб з інвалідністю внаслідок війни отримали 427 500,00 грн, 55 військовослужбовці на передовій - 1 100 000,00 грн, 61 військовослужбовців на службі - 793 000,00 грн, 6 поранених - 150 000,00 грн, 15 новомобілізованих і контрактників - 600 000,00 грн, 18 сімей загиблих ветеранів - 216 000,00 грн, 8 сімей зниклих безвісти чи військовополонених - 100 000,00 грн, 2 звільнені з полону - 80 000,00 грн; також допомога 54 мешканцям на платне медичне обстеження, операцію чи лікування (493 050,00 грн), 4 особам при народженні дитини (96 000,00 грн), 19 студентам на компенсацію вартості вищої освіти (154 553,00 грн) та 2 родинам, рідні яких загинули в зв'язку з пораненням та вогневим ураженням (обстрілом, бомбардуванням, мінуванням, іншими засобами ведення війни) під час дії правового режиму воєнного стану (64 000,00 грн). Окремо, поза межами роботи комісії з питань призначення та виплати одноразової матеріальної грошової допомоги, 19 громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, у зв'язку з відзначенням 40-ї річниці аварії на ЧАЕС отримали одноразову матеріальну грошову допомогу на суму 123 500,00 грн.

У 2021 році, в межах «Програми розвитку надання соціальних послуг у Гірській міській територіальній громаді Северодонецького району Луганської області на 2021–2022 роки», затвердженої розпорядженням керівника Гірської міської військово-цивільної адміністрації Северодонецького району Луганської області від 28.07.2021 № 291, утримання КЗ «ЦНСП» у частині матеріально-технічного забезпечення профінансовано повністю (1 515 490 грн із 1 515 490 грн), соціальні послуги отримали 413 осіб - консультування (183), інформування (40), соціальний супровід сімей, в яких виховуються діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування (2), догляд вдома (188), натуральна допомога - (188).

У 2022 році, в межах «Програми розвитку надання соціальних послуг у Гірській міській територіальній громаді Северодонецького району Луганської області на 2021–2022 роки», затвердженої розпорядженням керівника Гірської міської військово-цивільної адміністрації Северодонецького району Луганської області від 28.07.2021 № 291, утримання КЗ «ЦНСП» у частині матеріально-технічного забезпечення профінансовано практично повністю (28 323,40 грн із 28

431,40 грн), соціальні послуги отримали 312 осіб - консультування (141), інформування (141), соціальний супровід сімей, в яких виховуються діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування (2), догляд вдома (171).

У 2023 році, за «Програмою надання соціальних послуг особам та сім'ям, які опинились в складних життєвих обставинах на 2023 рік», затвердженої розпорядженням керівника Гірської міської військово-цивільної адміністрації Северодонецького району Луганської області від 12.12.2022 № 137, соціальні послуги отримали 400 осіб - консультування (400), інформування (398), соціальна профілактика (229), представництво інтересів (56), натуральна допомога – (83).

У 2023 році за «Програмою соціального захисту вразливих верств населення, ветеранів війни, праці, військової служби, пенсіонерів та громадян похилого віку на 2023 рік», затвердженої розпорядженням керівника Гірської міської військово-цивільної адміністрації Северодонецького району Луганської області від 31.10.2022 №123: на матеріально-технічне забезпечення та засоби реабілітації використано 15 459 грн (100 відсотків виконання): технічними засобами реабілітації (інвалідні візки, гуманітарна допомога від Лисичанської міської військової адміністрації) забезпечено 8 осіб; видано 83 подарункові набори на суму 69 139,20 грн 37 особам похилого віку та 46 дітям з інвалідністю, дітям-сиротам і дітям, позбавленим батьківського піклування.

У 2024 році, за «Програмою надання соціальних послуг особам та сім'ям, які опинились в складних життєвих обставинах на 2024 рік», затвердженою розпорядженням начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 08.11.2023 №146, в редакції розпорядження начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 08.11.2024 №162, утримання КЗ «ЦНСП» профінансовано на 100 відсотків (2 509 557 грн, без урахування оплати праці): соціальні послуги отримали 500 осіб - консультування (500), інформування (95), соціальна профілактика (48), представництво інтересів (9), натуральна допомога – (83); заклад додатково отримав благодійну допомогу (договір №21141Y24M254428_SA_33 від 01.04.2024 між КЗ «ЦНСП» та Благодійною організацією «Благодійний фонд «Стабілізуєш Сервіс»») - 4 вантажні триколісні велосипеди, 3 принтери та 3 ноутбуки; проведено інституційну розбудову закладу - затверджено новий штатний розпис і структуру (розпорядження начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 27.08.2024 №118 «Про внесення змін розпорядження начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 08.01.2024 №11 «Про затвердження штатного розпису на 2024 рік Комунального закладу «Центр надання соціальних послуг Гірської міської територіальної громади Северодонецького району Луганської області» та розпорядження начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 27.08.2024 № 119 «Про затвердження структури Комунального закладу «Центр надання соціальних послуг Гірської міської територіальної громади Северодонецького району Луганської області»»), а наказом директора КЗ «ЦНСП» від 02.09.2024 №11 затверджено

Положення про відділення «Прихисток для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб».

У 2024 році, за «Програмою соціального захисту вразливих верств населення, ветеранів війни, праці, військової служби, пенсіонерів та громадян похилого віку на 2024-2027 роки, затвердженої розпорядженням начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 08.11.2023 № 147, в редакції розпорядження начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 16.10.2024 №150: видано 125 подарункових наборів на суму 135 850 грн: 35 особам похилого віку до Дня людей похилого віку; 48 дітям з інвалідністю, дітям-сиротам і дітям, позбавленим батьківського піклування до Дня захисту дітей; 42 дітям з інвалідністю, дітям-сиротам і дітям, позбавленим батьківського піклування до Дня Святого Миколая.

У 2025 році, за «Програмою надання соціальних послуг особам та сім'ям, які опинились в складних життєвих обставинах на 2025 рік», затвердженою розпорядженням начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 07.11.2024 № 157, в редакції розпорядження начальника Гірської міської військової адміністрації Сіверськодонецького району Луганської області від 15.12.2025 № 227, утримання закладу профінансовано на 90,2 відсотка (5 688 222 грн із 6 304 697 грн, без урахування оплати праці): соціальними послугами охоплено 500 осіб, а саме: консультування – 500 осіб; соціальна профілактика – 236 осіб; представництво інтересів – 36 осіб; натуральна допомога – 116 осіб.

В рамках укладеного Меморандуму про співпрацю і партнерство від 25.08.2025 №162 між Благодійною організацією «Благодійний фонд «Янголи спасіння» і КЗ «ЦНСП» на ремонт відділення «Прихисток для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб» залучено 1 342 500,58 грн благодійних коштів, як благодійну допомогу у вигляді результатів виконаних ремонтних робіт та гуманітарну допомогу (обладнання, меблі, техніка) від Благодійного фонду «Янголи спасіння».

У 2025 році, за «Програмою соціального захисту вразливих верств населення, ветеранів і ветеранок війни, праці, військової служби, пенсіонерів і пенсіонерок та громадян і громадянок похилого віку на 2024–2027 роки», затвердженої розпорядженням начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 08.11.2023 № 147, в редакції розпорядження начальника Гірської міської військової адміністрації Сіверськодонецького району Луганської області від 18.11.2025 № 211: видано 116 подарункових наборів на суму 126 999 грн 80 коп: 35 особам похилого віку до Дня людей похилого віку; 42 дітям з інвалідністю, дітям-сиротам і дітям, позбавленим батьківського піклування до Дня захисту дітей; 39 дітям з інвалідністю, дітям-сиротам і дітям, позбавленим батьківського піклування до Дня Святого Миколая.

У першому півріччі 2026 року, за «Програмою соціального захисту вразливих верств населення, ветеранів і ветеранок війни, праці, військової служби, пенсіонерів

і пенсіонерок та громадян і громадянок похилого віку на 2024–2027 роки», затвердженої розпорядженням начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 08.11.2023 № 147, в редакції розпорядження начальника Гірської міської військової адміністрації Сіверськодонецького району Луганської області від 01.07.2026 № 80, утримання закладу профінансовано на 96,1 відсотка (2 414 039 грн із 2 510 780 грн, без урахування оплати праці): соціальними послугами охоплено 381 особа, а саме: консультування – 381 особа; соціальна профілактика – 66 осіб; представництво інтересів – 63 особи. У 2026 році робота закладу зосереджена на завершенні запуску відділення «Прихисток для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб» та розширенні переліку соціальних послуг для внутрішньо переміщених осіб.

«Програма оздоровлення та відпочинку дітей Гірської міської територіальної громади на 2022–2025 роки» пройшла шлях від повної зупинки фінансування до сталого щорічного виконання. У 2022 році, затверджену розпорядженням начальника Гірської міської військово-цивільної адміністрації Северодонецького району Луганської області від 25 листопада 2021 року №746 програму обсягом 512 400 грн не виконано взагалі через окупацію території громади. У 2023 році, вже в новій редакції, затвердженій розпорядженням начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 8 листопада 2023 року №145, програму виконано на 100 відсотків (874 000 грн) - оздоровлено 45 дітей, з них 5 дітей у ДЗ «Дитячий спеціалізований санаторій «Прикарпатський» (м. Яремче), 4 - у МДЦ «Артек», а 10 дітей відпочили за програмою культурного обміну в м. Понятова (Республіка Польща). У 2024 році, за редакцією, затвердженою розпорядженням начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 26 лютого 2024 року №42, програму знову виконано на 100 відсотків (2 309 902 грн): придбано 100 путівок на суму 2 268 000 грн, а 41 902 грн спрямовано на трансфер 14 дітей-сиріт; додатково, у співпраці з понад 15 благодійними фондами (серед них ЮНІСЕФ, Карітас в Україні, БФ «Рінат Ахметов - Дітям»), 334 дитини охоплено відпочинковими та психологічними заходами на базі гуманітарних штабів - загалом послугами оздоровлення й відпочинку охоплено 441 дитину.

У 2025 році, у редакції розпорядження начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 25 лютого 2025 року №45, програму виконано на 95,5 відсотка (1 877 955 грн із 1 966 949 грн): придбано 65 путівок на суму 1 838 655 грн, а 39 300 грн спрямовано на трансфер дітей-сиріт та дітей з багатодітних сімей; водночас 685 дітей, які постраждали внаслідок війни, отримали нову форму підтримки в межах програми «Милосердя» - одноразову грошову допомогу на психологічну підтримку, емоційний розвиток і формування життєстійкості, а ще 3 дитини оздоровилися за кошти державного бюджету в МДЦ «Артек» - загалом послугами оздоровлення й відпочинку охоплено 753 дитини, з яких 706 - внутрішньо переміщені.

У 2026 році програма реалізовувалася на основі накопиченого досвіду щорічних закупівель путівок. Проведено процедуру публічних закупівель, за

результатами якої укладено договір на оздоровлення 65 дітей на загальну суму 1 500 817,50 грн. Додатково забезпечено трансфер і супровід дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей із багатодітних сімей.

У 2024 році Гірська міська військова адміністрація підтвердила участь у Всеукраїнській програмі ментального здоров'я «Ти як?», ініційованій Першою леді України Оленою Зеленською, згідно з наказом Міністерства соціальної політики України від 25 листопада 2024 року №541-Н «Про затвердження Переліку територіальних громад для участі у проєкті» на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 3 жовтня 2023 року №1049 «Про реалізацію експериментального проєкту щодо формування життєстійкості»

У 2025 році, розпорядженням начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 12 лютого 2025 року №34 та тристороннім договором від 16 лютого 2025 року №1436 між Фондом соціального захисту осіб з інвалідністю, ГО «Всеукраїнська організація КЛАС» і Гірською міською військовою адміністрацією, розпочав роботу Центр життєстійкості Гірської міської територіальної громади: проведено 549 групових заходів (охоплено 4 434 особи) та 2 311 індивідуальних консультацій (815 - фахових психологічних), а загалом послугами Центру охоплено 6 745 осіб; 17 вересня 2025 року проведено громадське обговорення діяльності Центру з відмінною оцінкою результатів. Паралельно Відділ розробив План заходів на 2025–2027 роки з реалізації Концепції розвитку охорони психічного здоров'я в Україні на період до 2030 року. У 2026 році напрям розвивається як ключовий інструмент компенсації втраченої медичної інфраструктури громади.

Упродовж 2022–2025 років Координаційна рада Гірської міської територіальної громади з питань сім'ї, гендерної рівності, демографічного розвитку, запобігання та протидії домашньому насильству, насильству за ознакою статі та протидії торгівлі людьми, впровадження резолюції Ради Безпеки ООН 1325 «Жінки. Мир. Безпека» щороку проводила засідання та актуалізувала План дій з виконання резолюції (в редакції розпорядження від 17 квітня 2023 року №48), а Гірська міська військова адміністрація щорічно долучався до Всеукраїнської акції «16 днів проти насильства». У 2025 році рада провела 3 засідання (25 березня, 18 червня, 26 грудня), здійснила моніторинг виконання Національного плану дій за 2024-2025 рік та розробила проєкт плану дій на 2026–2030 роки. У 2026 році напрям продовжується відповідно до затвердженого плану роботи ради.

20 грудня 2021 року розпорядженням керівника Гірської міської військово-цивільної адміністрації Северодонецького району Луганської області №822 було створено комунальне некомерційне підприємство «Гірський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» Гірської міської ради Попаснянського району Луганської області. Новий заклад охорони здоров'я мав на меті надання первинної медичної допомоги, організацію медичного обслуговування та профілактику захворювань населення.

З початком повномасштабного вторгнення російської федерації та тимчасовою окупацією території громади у 2022 році керівництво новоствореного підприємства

було змушене призупинити процес оформлення дозвільних документів на медичну практику - ліцензії Міністерства охорони здоров'я України та договорів із Національною службою здоров'я України. Формально мережа з 11 установ залишалася приєднаною до КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Попаснянської міської ради. Фінансування галузі у 2022 році зазнало значних труднощів. Програму санаторно-курортного оздоровлення пільговиків на суму 44 160 грн не вдалося реалізувати, а програму забезпечення безоплатними медикаментами за пільговими рецептами було використано лише частково - послугою скористалися 12 осіб із запланованих 125, на що витрачено 23 508,03 грн із передбачених 250 000 грн. 15 серпня 2022 року розпорядженням керівника Гірської міської військово-цивільної адміністрації Северодонецького району Луганської області №98 у зв'язку з окупацією території було розпочато процедуру ліквідації КНП «Гірський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» Гірської міської ради Попаснянського району Луганської області. Офіційно заклад припинив існування як юридична особа 15 лютого 2024 року. З 2022 року і дотепер медична допомога мешканцям Гірської міської територіальної громади, які виїхали на підконтрольну територію України, надається на базі п'яти гуманітарних штабів Гірської міської військової адміністрації Сіверськодонецького району. Вони працюють у Києві, Полтаві, Хмельницькому, Корсуні-Шевченківському та селі Богданівка Павлоградського району Дніпропетровської області. У штабах здійснюють прийом лікар-педіатр, лікар загальної практики - сімейний лікар та два лікарі-терапевти. Вони проводять діагностику і лікування хвороб, травм та отруєнь, видають направлення до спеціалістів вторинної і третинної ланки, виписують рецепти, у тому числі за програмою «Доступні ліки», ведуть пацієнтів із хронічними захворюваннями та надають окремі послуги паліативної допомоги. Загалом у 2022–2025 роках через гуманітарну мережу мешканці отримали понад 47 780 медичних послуг. У 2026 році на базі гуманітарного штабу в місті Хмельницькому було надано 1042 медичні послуги. Це консультації, виписка направлень на лікування, рецепти за програмою «Добрі ліки», допомога в участі у програмі «Скринінг здоров'я 40+», а також видача безкоштовних ліків. Послуги надавалися лікарем-терапевтом 3-го Маріупольського сімейного центру у співпраці з медичними бригадами Товариства Червоного Хреста, сімейним лікарем та лікарем-неврологом Рубіжанської КНП «ЦПМСД», сімейним лікарем КНП «Северодонецький центр ПМСД» та лікарем-гінекологом КУ «Попаснянська МБЛ». Додатково проводилося консультування щодо доступу до медичного обслуговування та направлення до психологів. У рамках Меморандуму з Рубіжанською міською територіальною громадою та КП «ЦПМСД» відбувся захід «Ярмарок здоров'я», під час якого медичні послуги кардіолога, невролога та сімейного лікаря отримали 32 внутрішньо переміщені особи з Луганської області.

Соціальний розвиток Гірської громади наразі фокусується на збереженні громади як цілісного організму. Головним успіхом є налагодження екстериторіального управління, яке дозволяє надавати критично важливі послуги мешканцям незалежно від їхнього фактичного місця перебування.

Освітня сфера Гірської міської територіальної громади до початку повномасштабної збройної агресії російської федерації забезпечувала функціонування розгалуженої мережі закладів загальної середньої та дошкільної освіти, створюючи належні умови для здобуття освіти дітьми громади. Органом управління освіти громади є Відділ освіти, культури, молоді та спорту Гірської міської військової адміністрації Сіверськодонецького району Луганської області. Основним завданням Відділу є забезпечення реалізації державної політики у сферах освіти, культури, туризму, охорони культурної спадщини (щодо пам'яток історії, археології, монументального мистецтва), молодіжної політики, фізичної культури та спорту в межах територіальної громади. Відділ є головним розпорядником бюджетних коштів за видатками, визначеними розпорядженням про бюджет Гірської міської територіальної громади на фінансування установ і закладів, відповідних програм і заходів.

З початком повномасштабного вторгнення та тимчасовою окупацією території громади освітня система зазнала суттєвої трансформації. Основними завданнями стали збереження права дітей на освіту, кадрового потенціалу галузі, безперервності освітнього процесу та адаптація діяльності закладів освіти до дистанційного формату роботи. Станом на 2021 рік мережа закладів загальної середньої освіти налічувала 12 закладів та філій.

Заклади загальної середньої освіти:

1. Гірський ліцей Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області.
2. Новоіванівська філія Гірського ліцею Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області.
3. Гірська філія Гірського ліцею Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області.
4. Кримська філія Гірського ліцею Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області.
5. Золотівський ліцей №16 Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області.
6. Тошківський ліцей Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області.
7. Тошківська гімназія №23 Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області.
8. Золотівський ліцей №5 Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області.
9. Філія «Золотівська гімназія № 7» Золотівського ліцею №5 Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області.
10. Філія «Золотівська гімназія № 14» Золотівського ліцею №5 Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області.
11. Новотошківський ліцей № 10 Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області.
12. Нижнєнський ліцей №36 Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області.

Заклади дошкільної освіти: КУ «Гірський заклад дошкільної освіти (ясла-садок) "Калинка"» Гірської міської територіальної громади; дошкільний підрозділ Кримської філії Гірського ліцею; дошкільний підрозділ Тошківського ліцею; дошкільний підрозділ Новотошківського ліцею № 10; дошкільний підрозділ Нижненського ліцею №36.

Таблиця 4 - Основні показники розвитку освітньої галузі громади

Показник	Од. виміру	2021	2022	2023	2024	2025
Заклади загальної середньої освіти	од.	7+5 філій	7+5 філій	4	4	4
Учні	осіб	1543	1106	888	801	645
Педагогічні працівники ЗЗСО	осіб	200	137	102	90	86
Заклади дошкільної освіти	од.	5	5	1	1	1
Вихованці ЗДО	осіб	84	11	7	8	9
Педагогічні працівники ЗДО	осіб	9	1	1	1	1
Форма організації освітнього процесу		очна	змішана	дистанційна		
Педагогічні працівники ЗЗСО	осіб	200				86
Педагогічні працівники ЗДО	осіб	9				1
Разом	осіб	209				87

*3 2023 року освітній процес забезпечують чотири заклади загальної середньої освіти.

**Таблиця 5 -Динаміка контингенту здобувачів освіти
Гірської міської територіальної громади**

Показник	2021	2022	2023	2024	2025	Зміна	Зміна, %
Учні закладів загальної середньої освіти	1 543	1 106	888	801	645	-898	-58,2
Вихованці закладів дошкільної освіти	84	11	7	8	9	-75	-89,2

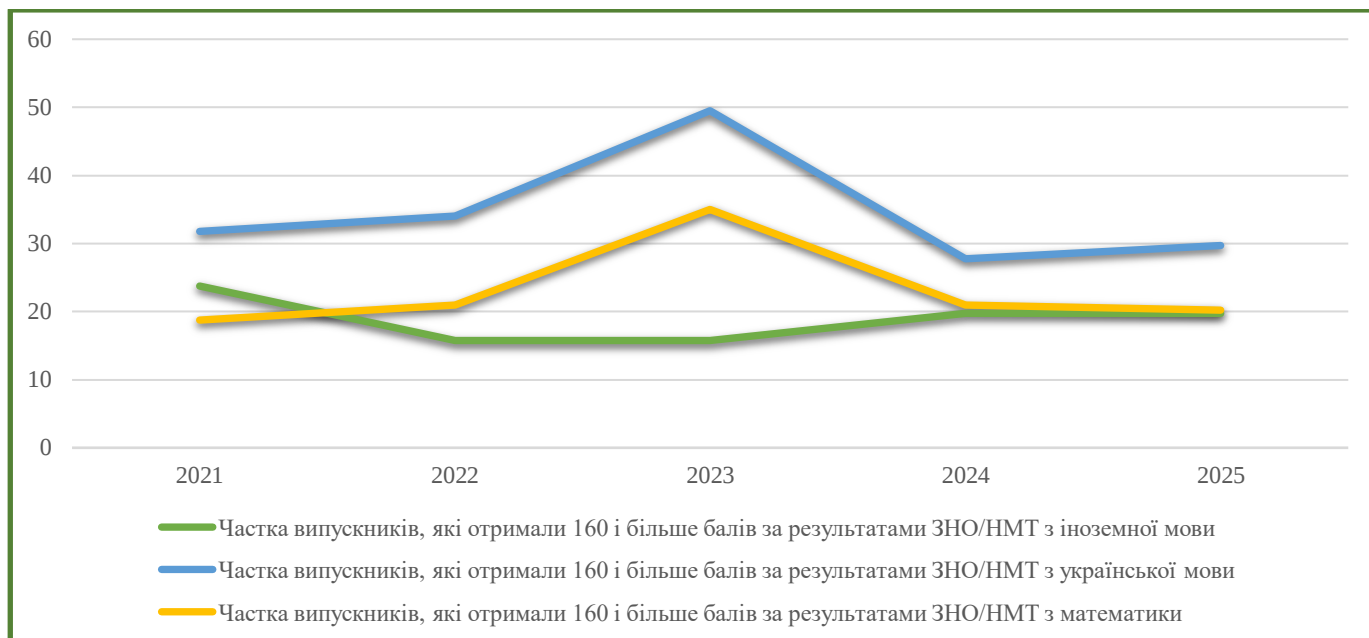
У 2021–2025 роках кількість здобувачів освіти в Гірській міській територіальній громаді істотно зменшилася. У закладах загальної середньої освіти контингент скоротився на 898 учнів і у 2025 році становив 41,8 % довоєнного рівня. Кількість вихованців закладів дошкільної освіти зменшилася на 75 осіб, або до 10,7% показника 2021 року. Основними причинами такої динаміки є тимчасова окупація території громади, вимушене переміщення населення та демографічні втрати.

Аналіз освітньої галузі громади за 2021–2025 роки засвідчує її глибоку трансформацію під впливом повномасштабної війни, тимчасової окупації та вимушеного переміщення населення. За цей період суттєво скоротилися мережа закладів освіти, кількість здобувачів освіти та чисельність педагогічних працівників.

Водночас громада зберегла безперервність освітнього процесу: чотири заклади загальної середньої освіти були релоковані та працюють у дистанційному форматі. Для підтримки навчання учні й педагоги отримали 611 девайсів, що дало змогу забезпечити доступ до освіти незалежно від місця перебування.

Попри втрати кадрового потенціалу, у закладах загальної середньої освіти продовжують працювати 86 педагогів, або 43 % довоєнної чисельності. Пріоритетами громади залишаються збереження педагогічних кадрів, розвиток цифрової освіти, підтримка дітей і вчителів, а також підготовка до відновлення повноцінної роботи закладів освіти після деокупації.

Незважаючи на воєнний стан і дистанційне навчання, результати випускників залишаються стабільними. Найвищу частку учнів, які набрали 160 і більше балів за результатами ЗНО/НМТ, зафіксовано у 2023 році: з української мови — 49,5 %, з математики — 35,0 %. У 2025 році ці показники становили 19,75 % з іноземної мови, 29,75 % з української мови та 20,25 % з математики. Це свідчить про збереження якості освіти й результативну роботу педагогів у складних умовах.



Мал.4 -Показники результативності навчання випускників закладів загальної середньої освіти Гірської міської територіальної громади (%)

Вагому роль у підтриманні якості освіти та професійному супроводі педагогів відіграє Комунальна установа «Центр професійного розвитку педагогічних працівників» Гірської міської територіальної громади. У громаді діють чотири професійні спільноти: учителів початкових класів, суспільно-гуманітарного циклу, природничо-математичного циклу та класних керівників. Центр узагальнює й поширює сучасні практики професійного розвитку, формує базу програм підвищення кваліфікації та інформує педагогів про можливості навчання в Луганському обласному інституті післядипломної педагогічної освіти й на онлайн-платформах «Всеосвіта», Prometheus, «На Урок», EdEra.

Таблиці 6 - Діяльність Центру професійного розвитку педагогічних працівників

Показник	2021	2022	2023	2024	2025
Працівники Центру	3	2	2	2	2
Професійні спільноти	4	4	4	4	4
% підвищення кваліфікації	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %

Попри тимчасову окупацію території громади, Центр професійного розвитку педагогічних працівників забезпечив безперервний методичний супровід педагогів, підтримав роботу професійних спільнот і системне підвищення кваліфікації. Це

сприяло адаптації педагогів до дистанційного навчання, збереженню якості освіти та кадрового потенціалу як важливої передумови відновлення й подальшого розвитку освітньої галузі громади.

У 2021–2025 роках Відділ освіти, культури, молоді та спорту розробив/реалізував програми з відповідними показниками результативності:

Таблиця 7 - Програми розвитку сфери освіти та показники результативності

№ з/п	Назва програми, документ про затвердження	Затверджений обсяг програми, тис. грн	Напрямок використання	Обсяг виконання, тис. грн	Кількість осіб, охоплених програмою	Відсоток виконання, %
2022 рік						
1	Програма надання одноразової допомоги дітям-сиротам і дітям, позбавленим батьківського піклування, після досягнення 18-річного віку на 2022 рік, затверджена розпорядженням начальника Гірської міської військово-цивільної адміністрації Северодонецького району Луганської області від 24.11.2021 № 740	21,720	Виплата одноразової матеріальної допомоги в сумі 1810,0 гривень (одна тисяча вісімсот десять гривень) дітям-сиротам і дітям, позбавленим батьківського піклування після досягнення 18-річного віку	0	0	0
Разом:		21,720	X	0	0	0
2023						
1	Програма надання одноразової допомоги випускникам навчальних закладів із числа дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2023 рік, затверджена розпорядженням начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 22.06.2023 № 55	66,702	Виплата одноразової допомоги випускникам навчальних закладів із числа дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, у розмірі не менше шести прожиткових мінімумів для осіб відповідного віку	66,702	4	100
2	Програма надання одноразової допомоги дітям-сиротам і дітям, позбавленим батьківського піклування, після досягнення 18-річного віку на 2023 рік, затверджена розпорядженням начальника Гірської міської військово-цивільної адміністрації Северодонецького району Луганської області від 28.11.2022 № 131	25,340	Виплата одноразової матеріальної допомоги в сумі 1810,0 гривень (одна тисяча вісімсот десять гривень) дітям-сиротам і дітям, позбавленим батьківського піклування після досягнення 18-річного віку	25,340	14	100
3	Програма підтримки обдарованих дітей та учнівської молоді Гірської міської територіальної громади на 2023 рік, затверджена розпорядженням начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 06.07.2023 № 64	104,000	Виплата винагороди: - випускникам закладів освіти громади, які отримали золоту медаль «За високі досягнення у навчанні» або срібну медаль «За високі досягнення у навчанні», - переможцям та призерам Всеукраїнського та обласного етапів олімпіад з базових предметів; Міжнародних мовно – літературних конкурсів; конкурсів-захистів науково-дослідницьких робіт учнів – членів МАН;	104,000	11	100

			Всеукраїнських та обласних спартакіад, мистецьких конкурсів, турнірів, фестивалів художньої самодіяльності та спортивних змагань			
	Разом:	196,042	X	196,042	29	100
2024						
1	Програма надання одноразової допомоги випускникам навчальних закладів із числа дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2024 рік, затверджена розпорядженням начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 15.11.2023 № 155	19,176	Виплата одноразової допомоги випускникам навчальних закладів із числа дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, у розмірі не менше шести прожиткових мінімумів для осіб відповідного віку	19,176	1	100
2	Програма надання одноразової допомоги дітям-сиротам і дітям, позбавленим батьківського піклування, після досягнення 18-річного віку на 2024 рік, затверджена розпорядженням начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 14.11.2023 № 154 (в редакції розпорядження начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 27.05.2024 № 77)	7,240	Виплата одноразової матеріальної допомоги в сумі 1810,0 гривень (одна тисяча вісімсот десять гривень) дітям-сиротам і дітям, позбавленим батьківського піклування після досягнення 18-річного віку	7,240	4	100
3	Програма підтримки обдарованих дітей та учнівської молоді Гірської міської територіальної громади на 2024 рік, затверджена розпорядженням начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 14.11.2023 № 152 (в редакції розпорядження начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 23.05.2024 № 76)	128,000	Виплата винагороди: - випускникам закладів освіти громади, які отримали золоту медаль «За високі досягнення у навчанні» або срібну медаль «За високі досягнення у навчанні», - обдарованим дітям та учнівській молоді закладів освіти громади за високі досягнення у навчанні та активну громадянську позицію, які отримали свідоцтво з відзнакою, - обдарованим дітям та учнівській молоді закладів освіти громади за високі досягнення у навчанні та активну громадянську позицію, які за результатами річного оцінювання у 8 та 10 класі отримали «високий рівень знань», - переможцям та призерам Всеукраїнського та обласного етапів олімпіад з базових предметів; Міжнародних мовно – літературних конкурсів; конкурсів-захистів науково-дослідницьких робіт учнів – членів МАН; Всеукраїнських мистецьких конкурсів, турнірів, фестивалів художньої самодіяльності та спортивних змагань; переможцям та призерам інших Міжнародних, Всеукраїнських, обласних творчих тематичних та предметних конкурсів/проектів	128,000	82	100
	Разом:	154,416	X	154,416	87	100

2025						
1	Програма надання одноразової допомоги випускникам навчальних закладів із числа дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2025 рік, затверджена розпорядженням начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 13.11.2024 № 167	38,352	Виплата одноразової допомоги випускникам навчальних закладів із числа дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, у розмірі не менше шести прожиткових мінімумів для осіб відповідного віку	38,352	2	100
2	Програма надання одноразової допомоги дітям-сиротам і дітям, позбавленим батьківського піклування, після досягнення 18-річного віку на 2025 рік, затверджена розпорядженням начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 13.11.2024 № 165	9,050	Виплата одноразової матеріальної допомоги в сумі 1810,0 гривень (одна тисяча вісімсот десять гривень) дітям-сиротам і дітям, позбавленим батьківського піклування після досягнення 18-річного віку	9,050	5	100
3	Програма надання одноразової адресної допомоги випускникам закладів загальної середньої освіти Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області на 2025 рік, затверджена розпорядженням начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 24.05.2025 № 62 (в редакції розпорядження начальника Гірської міської військової адміністрації Сіверськодонецького району Луганської області від 09.10.2025 № 190)	884,000	Виплата одноразової адресної допомоги випускникам закладів загальної середньої освіти Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області	884,000	34	100
4	Програма підтримки обдарованих дітей та учнівської молоді Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області на 2025 рік, затверджена розпорядженням начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 13.11.2024 № 168 (в редакції розпорядження начальника Гірської міської військової адміністрації Сіверськодонецького району Луганської області від 2 07.10.2025 № 187)	253,000	Виплата винагороди: випускникам закладів освіти громади, які отримали свідоцтво про здобуття повної загальної середньої освіти з відзнакою, обдарованим дітям та учнівській молоді закладів освіти громади за високі досягнення у навчанні та активну громадянську позицію, які отримали свідоцтво з відзнакою, обдарованим дітям та учнівській молоді закладів освіти громади за високі досягнення у навчанні та активну громадянську позицію, які за результатами річного оцінювання у 8 та 10 класі отримали «високий рівень знань», переможцям та призерам Всеукраїнського та обласного етапів олімпіад з базових предметів; Міжнародних мовно – літературних конкурсів; конкурсів-захистів науково-дослідницьких робіт учнів – членів МАН; Всеукраїнських мистецьких конкурсів, турнірів, фестивалів художньої самодіяльності та спортивних змагань; переможцям та призерам інших Міжнародних, Всеукраїнських, обласних творчих тематичних та предметних	253,000	102	100

			конкурсів/проектів			
5	Програма виплати стипендії Кабінету Міністрів України переможцям Всеукраїнської учнівської олімпіади з української мови та літератури на 2025 рік, затверджена розпорядженням начальника Гірської міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області від 14.11.2024 №169	21,240	Виплата стипендії Кабінету Міністрів України переможцю Всеукраїнської учнівської олімпіади з української мови та літератури учениці 9 класу Брижак Єлизаветі на 2025 рік	21,240	1	100
	Разом:	1205,642	X	1205,642	144	100

З метою створення ефективної системи професійної орієнтації, формування в учнів мотивації до навчання, розвитку ключових компетентностей та усвідомленого вибору майбутньої професії Гірська міська територіальна громада долучилася до реалізації Швейцарсько-українського проєкту DECIDE, який є одним із ключових інструментів впровадження реформи «Нова українська школа», зокрема її третього етапу – розвитку старшої профільної освіти. Основною метою проєкту є розвиток партнерства між закладами освіти, органами місцевого самоврядування, бізнесом та іншими зацікавленими сторонами для створення умов, за яких кожна дитина матиме можливість свідомо планувати власну професійну траєкторію та реалізовувати свій потенціал в Україні.

Упродовж 2025/2026 навчального року профорієнтаційна робота з учнями 8–9 класів закладів загальної середньої освіти здійснювалася за двома напрямками: підготовка до вступу до закладів професійної (професійно-технічної) та фахової передвищої освіти з подальшим вибором професії, а також підготовка до продовження навчання в академічних ліцеях для здобуття вищої освіти. У листопаді 2025 року між Гірською міською військовою адміністрацією та громадською організацією «Розвиток громадянських компетентностей в Україні» було укладено Меморандум про співпрацю строком на п'ять років та затверджено План впровадження системи професійної орієнтації дітей і молоді в Гірській міській територіальній громаді.

Упродовж 2025 року проводилися регіональні зустрічі з експертами проєкту DECIDE, організовувалися опитування представників органів місцевого самоврядування, керівників закладів освіти, педагогічних працівників, учнів, батьків і випускників щодо потреб у розвитку сучасної системи професійної орієнтації в громаді.

Луганський обласний інститут післядипломної педагогічної освіти забезпечив підготовку кар'єрного координатора та кар'єрних радників, які здійснюють методичний супровід профорієнтаційної роботи.

У межах реалізації проєкту для учнів 8–9 класів організовано навчання за курсом за вибором «Професії», проведено онлайн-екскурсії до підприємств та установ, налагоджено співпрацю із суб'єктами господарювання та закладами професійної освіти, а також проведено Форум успішних практик, який об'єднав учнів, батьків, педагогів, представників бізнесу та закладів професійної освіти. Реалізація проєкту сприяла підвищенню якості управління освітою, розвитку

партнерської взаємодії між громадою, освітньою сферою та бізнесом, упровадженню сучасних цифрових сервісів, поширенню інноваційних освітніх практик і зміцненню інститутів громадянського суспільства.

Гірська міська територіальна громада також бере участь у всеукраїнському інноваційному освітньому проєкті, реалізацію якого передбачено наказом Міністерства освіти і науки України від 31.07.2026 № 1267 «Про реалізацію інноваційного освітнього проєкту на всеукраїнському рівні за темою "Інноваційні освітні практики дистанційної освіти в сучасних умовах регіону" у вересні 2026 – червні 2029 років». Базовим закладом реалізації проєкту визначено Гірський ліцей Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області. Проєкт ґрунтується на таких ключових принципах: формування адаптивного освітнього середовища як відповіді на сучасні виклики; упровадження інноваційних освітніх практик як чинника підвищення якості освіти; розвиток педагогічних працівників як агентів цифрової трансформації; використання регіонального досвіду як ресурсу національного розвитку; забезпечення міжінституційної взаємодії як передумови сталості результатів.

До початку повномасштабного вторгнення Російської Федерації сфера культури Гірської міської територіальної громади була представлена розвиненою мережею комунальних закладів, які забезпечували надання культурних, мистецьких та бібліотечних послуг, сприяли розвитку творчого потенціалу населення, збереженню історико-культурної спадщини та організації культурного дозвілля.

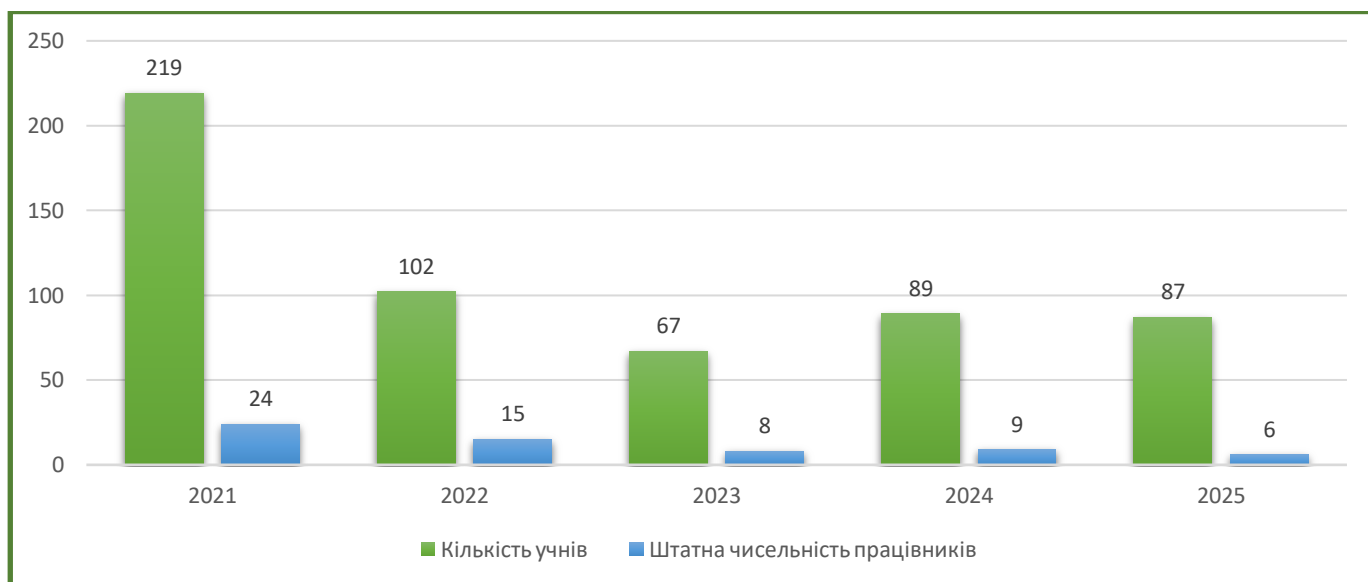
Станом на 2021 рік мережа закладів культури складалася з трьох комунальних установ та їхніх структурних підрозділів: Комунального закладу «Гірська дитяча школа мистецтв Гірської міської територіальної громади» із Золотівською та Новотошківською філіями; Комунального закладу «Публічна бібліотека Гірської міської територіальної громади», до складу якого входили Гірська міська дитяча бібліотека, Золотівська міська бібліотека для дорослих, Золотівська міська дитяча бібліотека, Нижнєнська селищна бібліотека та Кримська сільська бібліотека; Комунального закладу «Золотівський міський будинок культури "Шахтар" Гірської міської територіальної громади» з філіями – Тошківським селищним клубом «Маяк», Новотошківським селищним клубом, Нижнєнським селищним клубом «Супутник», Катеринівським сільським клубом та Кримським сільським будинком культури. Заклади культури забезпечували мистецьку освіту, бібліотечне обслуговування населення, проведення культурно-мистецьких заходів, підтримку аматорської творчості, популяризацію культурної спадщини та створення умов для культурного розвитку громади.

Після початку повномасштабної війни у 2022 році та тимчасової окупації території громади функціонування мережі закладів культури у традиційному форматі стало неможливим. Матеріально-технічна база закладів залишилася на тимчасово окупованій території, а значна частина працівників і жителів громади була вимушена евакуюватися до інших регіонів України та за кордон.

У 2022–2025 роках діяльність галузі була адаптована до нових умов. Продовжили роботу три комунальні заклади: Комунальний заклад «Гірська дитяча

школа мистецтв Гірської міської територіальної громади», Комунальний заклад «Публічна бібліотека Гірської міської територіальної громади» та Комунальний заклад «Золотівський міський будинок культури "Шахтар" Гірської міської територіальної громади». Переважна більшість заходів реалізується у дистанційному форматі, що дає змогу проводити культурно-мистецькі, просвітницькі, інформаційні та національно-патріотичні заходи, підтримувати постійну комунікацію з жителями громади незалежно від їхнього місця перебування та зберігати єдиний культурний простір громади.

Особливе значення для громади має діяльність Гірської дитячої школи мистецтв, яка, незважаючи на умови воєнного стану та тимчасову окупацію території, забезпечує безперервність мистецької освіти шляхом використання сучасних дистанційних освітніх технологій. Динаміку контингенту учнів та кадрового забезпечення Гірської дитячої школи мистецтв наведено на мал. 5.



Мал. 5 - Динаміка контингенту учнів та кадрового забезпечення Гірської дитячої школи мистецтв

Протягом 2022–2025 років кількість учнів скоротилася зі 219 до 87 осіб. Незважаючи на часткове відновлення контингенту у 2024 році, загальний показник залишається майже у 2,5 раза нижчим за довоєнний рівень. Основними причинами стали тимчасова окупація території громади, вимушене переміщення сімей та зміна місця проживання дітей. Чисельність працівників школи мистецтв скоротилася з 24 осіб у 2021 році до 6 осіб у 2025 році, що становить зменшення на 75 %. Скорочення кадрового потенціалу зумовлене насамперед вимушеним переміщенням працівників, зменшенням контингенту учнів, переходом на дистанційний формат роботи та необхідністю оптимізації видатків.

У зв'язку з тимчасовою окупацією території Гірської міської територіальної громади проведення спортивних заходів та систематична участь жителів громади у спортивних змаганнях різних рівнів залишаються об'єктивно ускладненими. Попри це, Відділ освіти, культури, молоді та спорту Гірської міської військової адміністрації забезпечує постійне залучення дітей, молоді та інших жителів громади

до фізкультурно-оздоровчої та спортивної діяльності. Представники громади беруть участь у спортивних заходах різних рівнів, демонструючи високий рівень підготовки. Серед найбільш вагомих спортивних досягнень та заходів останніх років варто відзначити такі.

У 2024 році за участь у Першому Всеукраїнському онлайн-фестивалі «Назустріч успіху» у м. Миколаїв представники Нижненського ліцею №36 нагороджені почесною грамотою. У тому ж році за участь у Всеукраїнській онлайн-руханці в рамках фестивалю «Назустріч успіху» Всеукраїнського проєкту «Єдина Україна» у м. Вишневе представники Нижненського ліцею №36 також були нагороджені почесною грамотою. У 2024 році Гірський ліцей отримав золоту відзнаку «Заклад-партнер» за плідну співпрацю та партнерство у провадженні концепції «Спорт заради розвитку» в Україні та активну участь у різноманітних заходах (наказ Української федерації «Спорт заради розвитку» №43 від 31.01.2024 р.) У 2025 році було проведено офлайн-мотиваційну зустріч «Рух заради життя» у гуманітарному штабі Гірської міської військової адміністрації у місті Києві, до якої були залучені жителі громади. У тому ж році команда Гірського ліцею взяла участь у Всеукраїнському заході «Україна єднає серця», який проходив у офлайн-форматі у м. Ковель, де посіла 4 місце у спортивному модулі «Бочча» та 6 місце у змаганнях з дартсу. У 2026 році команда Гірського ліцею знову представляла Луганщину на Всеукраїнському заході «Україна єднає серця» у м. Ковель. Також у 2026 році команда Гірського ліцею взяла участь у Всеукраїнському спортивно-пізнавальному заході серед родин в м. Мукачево і за його підсумками виборола 3 місце в естафеті «Одягання».

Представники Відділу освіти, культури, молоді та спорту, жителі Гірської міської територіальної громади та учнівська молодь щороку долучається до участі у Всеукраїнському патріотичному забігу «Шаную Воїнів, біжу за Героїв України». Щороку у Гірській міській територіальній громаді проводиться І (міський) етап Всеукраїнської дитячо-юнацької військово-патріотичної гри «Сокіл» («Джура») і переможці направляються до участі у ІІ (обласному) етапі. У 2025 році за результатами обласного етапу рій Золотівського ліцею № 5 у середній віковій групі посів 3 місце. У 2026 році за результатами обласного етапу рій Золотівського ліцею №5 у молодшій віковій групі виборов 2 місце, а рій Золотівського ліцею №16 у молодшій віковій групі посів 3 місце. У середній та старшій вікових групах рій Золотівського ліцею №5 посіли третє місце, продемонструвавши належний рівень підготовки, командної взаємодії та патріотичного виховання учнівської молоді. Крім того, протягом останніх років здобувачі освіти брали участь у чемпіонатах Луганської області зі спортивного орієнтування, зокрема із прикладного орієнтування, топографії та трейл-орієнтування, де виборювали 1, 2 та 3 призові місця як в особистому, так і в командному заліках.

Високі результати учні закладів загальної середньої освіти показали і в змаганнях з пішохідного туризму, зокрема в чемпіонатах із техніки пішохідного туризму та в'язання туристичних вузлів, де вони неодноразово ставали призерами. Також здобувачі освіти взяли участь і в Чемпіонаті Луганської області з пішохідного туризму серед юнаків в закритому приміщенні (4 етапи), де вибороли 1, 2 та 3 місця.

Учні активно брали участь у проєктах спортивно-туристичного спрямування, зокрема в змаганнях «Учнівська ліга Луганщини», де представники громади також ставали переможцями та призерами.

У 2023 році Гірською МВА було затверджено Стратегію цифрової трансформації Гірської міської територіальної громади Северодонецького району Луганської області. Виконання Стратегії цифрової трансформації Гірської міської територіальної громади Северодонецького району Луганської області розпочнеться не раніше ніж через шість місяців з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні, введеного Указом Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 64/2022, затвердженим Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX.

Цифровізація громади розпочалася у 2021 році з побудови інфраструктури ширококутового доступу до інтернету у віддалених населених пунктах громади. Проєктом було передбачено розгортання ширококутового доступу до інтернету у трьох найвіддаленіших населених пунктах, загальною вартістю 684 700 грн. Було розроблено повноцінний вебсайт Гірської міської військово-цивільної адміністрації. Протягом 2021 року було запроваджено інструменти електронної демократії: електронну систему місцевих петицій, електронну систему «Консультації з громадськістю», електронну систему «Громадський бюджет». За сприяння ПРООН було отримано сучасне обладнання та програмне забезпечення для ЦНАП (оргтехніка, робочі станції для видачі ID паспортів та паспортів громадянина України для виїзду за кордон), запроваджено Реєстр територіальної громади.

Реалізовано проєкт «Громадська платформа для прийняття рішень» в межах якого отримано обладнання для двох віддалених робочих місць та відповідне програмне забезпечення.

У 2026 році забезпечено в роботі ВА: запровадження системи електронного документообігу (СЕДО); організація підключення до системи електронної взаємодії органів виконавчої влади (СЕВ ОВВ). У 2023 році Гірська МВА отримала відзнаку Міністерства цифрової трансформації «Цифрова громада».

1.9. Міжнародна допомога та інвестиційна діяльність

Аналіз міжнародної допомоги та інвестиційної діяльності Гірської міської територіальної громади (Луганська область) за період 2020–2026 років демонструє кардинальну зміну векторів, від точкової модернізації інфраструктури «лінії зіткнення» до масштабного гуманітарного реагування в евакуації та стратегічного планування відновлення за принципом «Build Back Better» (відбудувати краще, ніж було).

Довоєнний період (2020 – початок 2022 року). До повномасштабного вторгнення громада активно залучала міжнародні ресурси для зміцнення спроможності місцевого самоврядування та покращення соціальних послуг.

- Цифровізація та адмінпослуги. Завдяки співпраці з ПРООН та урядом Канади у квітні 2021 року громада отримала новий мобільний ЦНАП. Також було реалізовано проєкт «Громадська платформа впливу», що забезпечив віддалені населені пункти (Кримське, Тошківка) комп'ютерною технікою для участі жителів у прийнятті рішень.

- Соціальна інфраструктура. МКЧХ надав допомогу амбулаторіям у Криму та Золотому (медикаменти, ноутбуки). Благодійна організація «Швейцарський фонд» модернізувала харчоблок Гірського ліцею.

- Безпека та спорт. В межах програми ООН за підтримки Данії та Швейцарії було відремонтовано поліцейську станцію. У Золотому встановлено сучасний спортивний майданчик для безпечного дозвілля жінок та дівчат.

- Економіка. Через ГО «Гірський БУМ» у партнерстві з Данською радою у справах біженців (DRC) громада отримала гідродинамічну машину для комунальних потреб.

Період активної фази війни та евакуації (2022–2024 роки). Після окупації території (червень 2022 р.) діяльність перемістилася у площину підтримки внутрішньо переміщених осіб (ВПО) та збереження інституційної спроможності громади.

- Технічна підтримка апарату управління. Програма USAID «Демократичне врядування у Східній Україні» (Chemonics International) надала величезний обсяг оргтехніки, програмного забезпечення та меблів для створення «Мобільного офісу» ЦНАП та оснащення п'яти гуманітарних хабів.

- Гуманітарне партнерство. Підписано меморандуми з NRC (Норвезька рада у справах біженців), БФ «Право на захист», «Янголи Спасіння», «Восток СОС» та іншими. Це дозволило видати понад 51,8 тис. продуктових наборів та забезпечити ВПО правовою та психологічною допомогою.

- Соціальні проєкти. У Хмельницькій області спільно з естонськими донорами (БФ MONDO) було відкрито шелтер для 23 переселенців з Луганщини.

- Освіта. За сприяння Фондації Олени Зеленської та компаній HP і Microsoft педагоги та учні отримали 611 девайсів для дистанційного навчання.

Стратегічне планування відновлення (2024–2026 роки). На сучасному етапі адміністрація фокусується на пошуку інвестицій для майбутньої деокупації.

- Міжнародні платформи. Громада стала учасником платформи «CITIES 4 CITIES UNITED 4 UKRAINE», що відкрило шлях до довгострокових партнерств із європейськими муніципалітетами.

- «Зелене місто» та реіндустріалізація. Підписано декларацію з бельгійською компанією Jolanta Zarzycka Just Consultancy щодо розробки стратегії відновлення за принципами ЄС, стійкості до кліматичних змін та енергоефективності.

- Результати форуму ReBuild Ukraine (Варшава, 2023). Проведено переговори з низкою компаній: JOSAB (Швеція): проєкт з опріснення та очищення шахтних вод, LOUAULT (Франція) та Patrick LECORGNE: постачання спеціалізованої комунальної техніки, Партнери з Румунії, Нідерландів та Іспанії щодо відновлення житла, лікарень та шкіл з використанням інноваційних технологій.

4. Грантова підтримка бізнесу та самозайнятості. Військова адміністрація виступає посередником у залученні інвестицій для релокованого бізнесу. Державні мікрогранти «Власна справа» (до 500 тис. грн), Програми Mercy Corps (проєкт BLOOM) для підтримки малого та середнього бізнесу у 2025–2026 роках, Програми ООН Жінки з навчання мешканок громади гуманітарному розмінуванню.

Найбільш активними партнерами громади є:

1. Гуманітарна та соціальна підтримка ВПО. Для забезпечення життєдіяльності понад 11 тисяч переселенців громада співпрацює з низкою міжнародних та українських фондів: БФ «Право на захист», який надає регулярні юридичні консультації у гуманітарних хабах та координує проєкти екстреної допомоги, БФ «Янголи Спасіння» та фонд MONDO (Естонія): Завдяки їхній підтримці та донатам громадян Естонії у Хмельницькій області було відкрито шелтер для переселенців з Луганщини на 23 особи, Міжнародна організація з міграції (МОМ): Забезпечує надання продуктової та побутової гуманітарної допомоги, Товариство Червоного Хреста (Українське та Норвезьке): Проводять семінари з мінної небезпеки, надають медичну допомогу через мобільні медико-психологічні бригади, БФ «Восток СОС», БФ «Слов'янське серце», «Карітас-Донецьк» та INTERSOS: Постачають продуктові набори, засоби гігієни та предмети першої необхідності.

2. Технічна допомога та цифровізація управління. Для забезпечення роботи військової адміністрації (МВА) та ЦНАП у дистанційному режимі залучаються ресурси технологічних партнерів, USAID (Проєкт «Демократичне врядування у Східній Україні»): Надає офісне обладнання, меблі та програмне забезпечення для «Мобільного офісу» ЦНАП та гуманітарних хабів, Фундація Олени Зеленської, HP та Microsoft: У межах ініціативи Глобальної бізнес-коаліції для освіти (GBC-Education) передали 611 девайсів для вчителів та учнів громади, які навчаються дистанційно, UNICEF: Спільно з «Українською фундацією громадського здоров'я» та за підтримки уряду США забезпечували роботу мобільних бригад соціально-психологічної допомоги.

3. Спеціалізована підтримка та відновлення. Mercy Corps реалізує програму BLOOM для фінансової підтримки малого та середнього бізнесу ВПО, ГФУ/UNF (Ukraine Humanitarian Fund) підтримує проєкт багатогалузевої надзвичайної допомоги громадам із високим рівнем ризику. ООН Жінки в Україні організовують навчання мешканок громади гуманітарному розмінуванню. Данська рада у справах біженців (DRC) - фінансує професійне навчання та перекваліфікацію кадрів. Польська гуманітарна акція (ПАН) - надає психологічну підтримку жителям, які постраждали від війни. Гірська МВА також стала учасником платформи «CITIES 4

CITIES UNITED 4 UKRAINE», що дозволяє залучати допомогу безпосередньо від європейських муніципалітетів, зокрема з Німеччини та Швеції, для отримання спеціальної техніки та розробки стратегій «зеленої» відбудови. За період 2020–2026 років Гірська громада пройшла шлях від споживача гуманітарної допомоги до активного суб'єкта міжнародної інвестиційної діяльності. Навіть в умовах окупації громада закладає фундамент для технологічної модернізації (DeerTech) та екологічного відновлення територій після їхнього вивільнення.

Продовжується робота у напрямку розвитку регіонального співробітництва через програми транскордонного співробітництва шляхом використання фінансових інструментів ЄС (підготовка до роботи з фондами ЄС, розуміння великих тематичних програм, співпраця з муніципалітетами та регіонами ЄС, пошук партнерів для реалізації проєктів, підвищення власних компетенцій), продовжується співпраця з міжнародними донорами щодо залучення міжнародної технічної, гуманітарної та прямої допомоги у різні сфери.

Розгортається системна робота із розширення співпраці з інституціями Європейського Союзу та адаптації діяльності громади до європейських стандартів. Основними напрямками цієї роботи є участь у програмах фінансової підтримки ЄС, зокрема в межах Інструменту сусідства, програм горизонтального фінансування та інших європейських ініціатив, а також у конкурсах на отримання грантових коштів для реалізації проєктів, що відповідають пріоритетам і стандартам Європейського Союзу. Для пошуку міжнародних партнерів активно використовуються онлайн-платформи «Офіс Горизонт Європа в Україні» та Cities4Cities, які сприяють налагодженню співпраці з європейськими містами, регіонами та міжнародними організаціями. Одночасно здійснюється розвиток міжрегіонального та міжнародного партнерства шляхом участі у відкритих інформаційних і навчальних заходах, присвячених питанням міжнародного співробітництва громад, залучення грантового фінансування Європейського Союзу, використання можливостей Європейського фонду регіонального розвитку, програм Європейського територіального співробітництва Interreg, впровадження проєктного підходу до розвитку територіальних громад та ефективного використання європейських програм підтримки як додаткового джерела ресурсів для відновлення і розвитку. Важливим напрямом роботи є також участь у публічних дискусіях, присвячених міжмуніципальному та міжнародному співробітництву у процесі відбудови громад, які слугують платформою для обміну практичним досвідом, вироблення спільних підходів та консолідації зусиль органів місцевого самоврядування, міжнародних партнерів і експертного середовища. Поряд із цим здійснюється постійне підвищення професійних компетентностей посадових осіб з питань європейської інтеграції та сучасного публічного врядування шляхом участі у міжнародних науково-практичних конференціях, тематичних навчальних заходах і професійних дискусіях, зокрема організованих за підтримки Міністерства освіти і науки України, Національного університету «Львівська політехніка», програми «U-LEAD з Європою», Рамкової програми Європейського Союзу з досліджень та інновацій «Горизонт Європа», Інституту аналітики та адвокації та інших українських і міжнародних партнерів.

З початку 2026 року укладено 3 меморандуми. Меморандум про взаєморозуміння з Кімонікс Інтернешнал Інк./Фондом "Партнерство за сильну Україну", з французькою мережею International Post Mining Network, декларація про співпрацю з Jolanta Zarzycka Just Consultancy, (Фулко Трефферс, 12N Urban Matters. Коаліція Ro3kvit). За результатами участі у II щорічному міжнародному Lviv Urban Forum представниками Гірської МВА відбувся обмін знаннями та ідеями, з колегами з інших міст та країн, що сприяло налагодженню корисних зв'язків з іноземними представниками та плануванню розбудови громади після деокупації. Вживаються заходи щодо нарощування співпраці з метою розширення та зміцнення міжнародних зв'язків з іншими державами світу, представники громади взяли участь у Днях співпраці Interreg в Україні організованих Секретаріатом Кабінету Міністрів України у співпраці з ініціативою Cities4Cities | United4Ukraine.

Продовжується встановлення партнерських відносин у різних сферах економіки, культури, гуманітарної політики, підписання меморандумів, укладання спільних договорів для залучення довгострокових інвестицій в економіку країни шляхом підготовки та написання листів до потенційних міжнародних партнерів. Так у червні 2024 року було підготовлено та відправлено лист до м. Ополе, муніципалітету Польщі щодо сприяння налагодженню партнерських відносин та обміну досвідом. У березні, м. Київ, відбулася фінальна презентація методичного посібника «Погляд на Гірську громаду: Рекомендації для окупованих територій» з розробки сценаріїв відновлення Гірської громади, які враховують досвід жителів, історію, пам'ять громади та потенційні шляхи розвитку після війни. Над проєктом працювали команда Ro3kvit та Гірська громада близько 1 року. Цей проєкт показує, як громади можуть адаптуватися та будувати майбутнє навіть у складних умовах. У 2025 році на Urban Forum у м. Львові було презентовано проєкт. А в жовтні 2025 року проєкт було презентовано в Нідерландах.

Триває розробка планів щодо євроінтеграційних заходів на 2026 рік. Проводиться робота над створенням Програми обміну досвідом з громадами ЄС в онлайн- та офлайн - форматах, організація серії онлайн-зустрічей та, за можливості, візитів до громад країн-членів ЄС, які мають успішний досвід впровадження європейських стандартів у різних сферах (міське планування, енергоефективність, управління відходами, соціальні послуги тощо).

В межах реалізації заходу «Участь у семінарах, тренінгах, зустрічах у ділових колах, виставках, конкурсах, форумах, конгресах, конференціях» для підвищення іміджу громади, стимулювання ділової активності та створення сприятливих умов для залучення міжнародних партнерів співробітники відділу економіки та сектору міжнародної підтримки пройшли навчальні курси та отримали сертифікати з міжнародної співпраці «Міжнародна співпраця для громад », «Євроінтеграція для українських муніципалітетів» від Cities4Cities|United4Ukraine.

Міжнародна дипломатична впізнаваність Золотого. Селище Золоте-4 у 2019 році стало однією з лише трьох ділянок в Україні, де в межах Мінського процесу відбулося офіційне розведення військ під моніторингом ОБСЄ, узгоджене на рівні «нормандського формату» це

рідкісний випадок, коли назва конкретного населеного пункту громади фігурувала в міжнародних дипломатичних документах і зведеннях ОБСЄ нарівні зі Станицею Луганською. Що дає громаді (на відміну від переважної більшості невідомих на міжнародному рівні сіл і селищ) вже сформовану впізнаваність серед міжнародних дипломатичних і моніторингових структур, тобто потенційний актив для залучення уваги й підтримки при повоєнному відновленні.

1.10. Органи управління громадою і самоорганізації населення та громадські об'єднання

Система управління Гірською міською територіальною громадою (Сіверськодонецький район Луганської області) за умов повномасштабної війни та тимчасової окупації території трансформувалася у модель екстериторіального військового управління. Основний акцент зміщено з управління майном на управління людським капіталом та координацію соціальної підтримки жителів в евакуації.

1. Органи управління громадою. Наразі владні повноваження у громаді здійснює Гірська міська військова адміністрація (МВА), утворена відповідно до Указу Президента України від 24.03.2023 №181/2023. Гірську МВА очолює начальник БАБЧЕНКО Олексій Іванович. МВА є тимчасовим державним органом, що виконує повноваження органів місцевого самоврядування (міської ради та її виконавчого комітету) у період дії воєнного стану.

У зв'язку з тимчасовою окупацією території громади діяльність військової адміністрації здійснюється в умовах релокації. При цьому організаційна структура адміністрації загалом зберегла свою функціональну побудову, водночас діяльність структурних підрозділів була адаптована до виконання повноважень в умовах екстериторіальної роботи, забезпечення безперервності надання публічних послуг, підтримки внутрішньо переміщених осіб, координації гуманітарної допомоги, взаємодії з міжнародними партнерами та підготовки до майбутнього відновлення громади.

До структури Гірської міської військової адміністрації входять структурні підрозділи: загальний відділ, відділ правового забезпечення та кадрової роботи, відділ житлово-комунального господарства, капітального будівництва, комунального майна, благоустрою та екології, відділ земельних ресурсів, розвитку аграрного сектору економіки та сільських територій, відділ бухгалтерського обліку та звітності, відділ «Центр надання адміністративних послуг», відділ економіки, сектор інформаційної політики, а також структурні підрозділи, що мають статус юридичних осіб публічного права: Фінансове управління, Відділ освіти, культури, молоді та спорту, Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я, Служба у справах дітей.

Загальний відділ забезпечує організаційне, документаційне та інформаційне супроводження діяльності військової адміністрації.

Відділ правового забезпечення та кадрової роботи здійснює правовий супровід діяльності військової адміністрації, кадрове забезпечення та реалізацію заходів із запобігання корупції.

Відділ житлово-комунального господарства, капітального будівництва, комунального майна, благоустрою та екології забезпечує реалізацію державної політики у відповідних сферах, здійснює облік та документування пошкодженого і знищеного майна, а також бере участь у підготовці заходів із майбутнього відновлення громади.

Відділ земельних ресурсів, розвитку аграрного сектору економіки та сільських територій реалізує повноваження у сфері земельних відносин, розвитку аграрного сектору та ведення відповідної документації.

Відділ бухгалтерського обліку та звітності забезпечує ведення бухгалтерського обліку та складання фінансової звітності.

Відділ «Центр надання адміністративних послуг» організовує надання адміністративних послуг за екстериторіальним принципом, зокрема із застосуванням мобільних сервісів.

Відділ економіки забезпечує стратегічне планування розвитку громади, супровід проєктів міжнародного співробітництва, залучення грантових ресурсів та координацію заходів із відновлення громади.

Сектор інформаційної політики забезпечує інформаційну відкритість діяльності військової адміністрації, комунікацію з жителями громади та інформаційний супровід її діяльності.

Фінансове управління забезпечує формування та виконання бюджету громади, управління бюджетними ресурсами та здійснення фінансового контролю.

Відділ освіти, культури, молоді та спорту забезпечує реалізацію державної політики у відповідних сферах, організовує освітній процес із використанням дистанційних форм навчання та забезпечує доступ жителів громади до культурних, молодіжних і спортивних заходів незалежно від місця їх перебування.

Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я забезпечує надання соціальної підтримки жителям громади та реалізацію державної політики у сфері соціального захисту населення й охорони здоров'я.

Служба у справах дітей забезпечує реалізацію державної політики у сфері захисту прав дітей, здійснює заходи щодо захисту дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, а також дітей, які були вимушені залишити територію громади

2. Органи самоорганізації та консультативно-дорадчі органи. Попри окупацію території, громада зберігає інструменти залучення громадян до управління через мережу консультативно-дорадчих органів при МВА. Це дозволяє враховувати інтереси різних груп населення навіть у релокації - Рада з питань внутрішньо переміщених осіб - ключовий орган для координації потреб жителів громади, що розсіяні по Україні. Молодіжна рада - робота над її створенням розпочалася у вересні 2023 року для залучення молоді до відновлення громади та формування державної політики на місцях. Громадська рада забезпечує представництво інтересів громадських об'єднань та контроль за діяльністю адміністрації. Координаційний

центр підтримки цивільного населення створений у червні 2023 року для вирішення проблем постраждалих від конфлікту. Місцева рада безбар'єрності опікується питаннями створення доступного середовища та інклюзії. Інші органи: опікунська рада (захист прав недієздатних осіб), Координаційна рада з питань утвердження української національної та громадянської ідентичності.

3. Громадські об'єднання та благодійні організації. Громадський сектор громади відіграє роль «містка» між жителями, владою та міжнародними донорами. Місцеві ГО - громадська організація «Гірський БУМ» активно співпрацювала з міжнародними фондами ще до 2022 року, забезпечуючи громаду комунальною технікою через грантові проєкти.

4. Інструменти електронної демократії. Для забезпечення прозорості та зв'язку з населенням адміністрація використовує цифрові платформи: Офіційний вебсайт - реалізує політику відкритості та доступ до публічної інформації, система петицій та онлайн-опитування: жителі мають змогу впливати на прийняття рішень через електронні звернення та голосування, чат-боти (Facebook, Telegram) дозволяють отримувати оперативну інформацію та консультації безпосередньо у смартфоні.

17 березня 2025 року у м. Києві в рамках Меморандуму про взаєморозуміння і співробітництво з громадською організацією «Розквіт: Урбаністична коаліція для України» та Декларації про співпрацю з компанією Just Consultancy - Йолантою Заржицькою (Jolanta Zarzycka) відбулася фінальна презентація методичного посібника «Погляд на Гірську громаду: Рекомендації для окупованих територій» щодо розробки сценаріїв відновлення Гірської громади, які враховують досвід жителів, історію, пам'ять громади та потенційні шляхи розвитку після війни. Над проєктом працювали команда Ro3kvit та Гірська громада близько одного року. Цей 5 проєкт показує, як громади можуть адаптуватися та будувати майбутнє навіть у складних умовах. 22 травня 2025 року проведено онлайн-сесію зворотного зв'язку щодо проєкту «Погляд на Гірську громаду: Рекомендації для окупованих територій» з представниками коаліції «Розквіт». Під час заходу було обговорено низку питань щодо комунікації під час створення та опрацювання проєкту, залученості міжнародних представників, шляхів поширення та промоції проєкту на міжнародний рівень, а також способів досягнення успішного результату в залученні допомоги та інвестицій для громади.

12 червня 2025 року на Львівському урбаністичному форумі 2025 відбулася презентація методичного посібника «Погляд на Гірську міську територіальну громаду». Захід став майданчиком для посилення міжнародної співпраці та пошуку допомоги з фінансування від міжнародних партнерів для реалізації проєкту відновлення. Ця участь підкреслила прагнення Гірської громади до активної інтеграції в європейський простір та використання всіх можливих інструментів для забезпечення сталого майбутнього громади.

Паралельно, сектор міжнародної підтримки відділу економіки продовжував активну промоцію методичного посібника шляхом написання листів до міжнародних муніципалітетів різних країн.

Під час оборони Луганської області Гірською міською військово-цивільною адміністрацією Сєвєродонецького району Луганської області в 2022 році було надано фінансову допомогу:

- 17 ОТБр, 57 ОМПБр, 24 ОМБр – 250000 грн. на забезпечення будівельними матеріалами та електрообладнанням;
- 15 ОГШБ, 28 ОГШБр – 100000 грн. на закупку оргтехніки.

Крім фінансової допомоги для забезпечення потреб військових частин територіальної оборони, було надано автомобільну та іншу техніку:

1. Нива – 24 ОМБр, танковий батальйон;
2. Швидка допомога, ВАЗ 2109 – 17 ОТБр;
3. Шкільні автобуси 3 шт. – 57 ОМПБр;
4. Нива – 57 ОМПБр;
5. Екскаватор-навантажувач ELEX – 57 ОМПБр.

2023 рік. Комунальним підприємством «Гірський Комунальник» було проведено закупівлю, обладнання і матеріалів для потреб ЗСУ та інших військових формувань **на суму 24 944 485,22 грн.**

Виділено додаткову субвенцію 3 управлінню (з дислокацією у м. Сєвєродонецьк Луганської області) ГУ СБУ в Донецькій та Луганській областях у сумі 2 685 012,60 грн для подальшого придбання 2-х спеціалізованих автомобілів на базі «Renault Duster».

Виділено додаткову субвенцію Головному управлінню Національної поліції в Луганській області у сумі 1 150 000 грн на капітальні видатки для надання всебічної допомоги для забезпечення потреб ГУНП.

Виділено додаткову субвенцію 44 Державній пожежно-рятувальній частині 3 Державного пожежно-рятувального загону у сумі 946 278 грн. для закупівлі товарно-матеріальних цінностей відповідно затверджених програм від 24.02.2023 № 29 (зі змінами).

Виділено додаткову субвенцію військовій частині А4718 у сумі 10 485 000 грн для закупівлі товарно-матеріальних цінностей відповідно затверджених програм від 29.09.2023 № 117 (зі змінами).

Виділено додаткову субвенцію військовій частині 3035 у сумі 9 268 057,12 грн для закупівлі товарно-матеріальних цінностей відповідно затверджених програм від 07.11.2023 № 138.

Також повідомляємо що з місцевого матеріального резерву для запобігання виникненню і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, та надання невідкладної допомоги постраждалому населенню на території Луганської області та Гірської міської територіальної громади виділені матеріальні цінності для здійснення заходів правового режиму воєнного стану, зміцнення рубежів оборони Гірської міської територіальної громади та Луганської області наступні матеріальні цінності:

- Starlink GEN2 (Residencial) – 2 шт. – 50 000 грн.
- Starlink GEN2 (Residencial) – 3 шт. – 75 000 грн.
- Квадрокоптер Mavic 3 Pro – 20 шт. – 1 938 000 грн.
- Квадрокоптер Mavic 3T – 20 шт. – 5 685 000 грн.
- FPV-крило SCOUT – 3 шт. – 2 367 000 грн.

Таким чином для потреб ЗСУ та інших військових формувань задіяних в обороні суверенітету України було надано допомогу на суму понад **59 593 832,9 грн.**

За 2024 рік Гірською міською військовою адміністрацією було надано наступну допомогу Силам оборони України:

Виділено субвенцію військовій частині А4718 на суму 26 413 133,6 грн для закупівлі матеріалів і обладнання відповідно затверджених програм від 23.01.2024 № 20 (зі змінами) з урахуванням повернень.

Виділено субвенцію військовій частині А3628 на суму 10 996 000 грн для закупівлі матеріалів і обладнання відповідно затверджених програм від 06.06.2024 № 83 з урахуванням повернень.

Виділено субвенцію військовій частині 3035 на суму 19 261 800 грн для закупівлі матеріалів і обладнання відповідно затверджених програм від 28.02.2024 № 43 (зі змінами).

Виділено субвенцію військовій частині 9938 на суму 5 000 000 грн для закупівлі матеріалів і обладнання відповідно затверджених програм від 19.04.2024 № 32.

Виділено субвенцію військовій частині А3719 на суму 2 500 000 грн для закупівлі матеріалів і обладнання відповідно затверджених програм від 18.11.2024 № 171.

Виділено субвенцію 44 ДПРЧ 3 ДПРЗ ГУ ДСНС України на суму 1 499 358 грн для закупівлі матеріалів і обладнання відповідно затверджених програм від 02.02.2024 №32 з урахуванням повернень.

Закуплено та передано наступне обладнання **на суму 1 120 371 грн:**

- Виносна антена AVENGER Booster 2.4G/5.8G, дводіапазонний підсилювач сигналу для квадрокоптерів 2 комплекти

- Генератор 1 штука

- Відеопередавач iFlight BLITZ Whoop 1.2G 1.6W VTX 1 штука

- Антена для дрона TrueRC X-ray 5.8 GHz RHCP 1 штука

- RFID-антена 915 МГц 9,5 dBi 30 Вт, антена Yagi з коефіцієнтом посилення UWB-антена 1 штука

- FPV приймач 5.8 GHz Skyzone Steady View X 48 3 штука FPV антени

- TrueRC X2-AIR 5.8 MK II RP-SMA Male 13 dBic 1 штука

- TrueRC Singularetty 1280 V2 Bottom SMA Male 1.9 dBic Кругова права 1 штука

- Антена 5.8 ГГц TrueRC Singularetty 5.8 (RHCP SMA 120mm) 1.9dBic (HM) 1 штука

- TBS CROSSFIRE TX-LONG RANGE RC TRANSMITTER 1 штука

- Антена 1.3 ГГц TrueRC X-AIR 1.3 (RHCP) 10 dBic 1 штука

- Зарядна станція Bluetti 6 штук

- Зарядна станція NewsMy 2 штуки

- Зарядна станція Aliroen 7 штук

- Зарядна станція Bluetti 6 штук

- Кабель з перехідниками AVENGER комплект

- Наземна станція Зигзиця 1 штука

- USB перехідники мережевий 3.0 20 штук

- USB перехідники мережевий 3.0 40 штук

Таким чином для потреб ЗСУ та інших військових формувань задіяних в обороні суверенітету України за 2024 рік було надано допомогу **на суму 66 790 662,6 грн.**

Також повідомляємо що з місцевого матеріального резерву для запобігання виникненню і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, та надання невідкладної допомоги постраждалому населенню на території Луганської області та Гірської міської територіальної громади виділені матеріальні цінності для здійснення заходів правового режиму воєнного стану, зміцнення рубежів оборони Гірської міської територіальної громади та Луганської області наступні матеріальні цінності:

- Генератор DG12000XSE-T 10 кВт – 1 одиниця;
- Генератор YC3800X 27 кВт – 2 одиниці;

Загалом з бюджету Гірської міської військової адміністрації було передано активів на суму **2 306 784,28грн.**, а саме:

- військовій частині 3035
- генератор DG12000XSE-T 10 кВт – 1 одиниця на суму 369 692,02грн.;
- генератор YC3800X 27 кВт – 2 одиниці на суму 1 441 022,26грн.,
- автомобіль Ford Transit Tourneo - 1 одиниця на суму 496070,00грн.

В загальному за 2024 рік надано допомоги на суму 69 097 446,9 грн.

За 2025 рік Гірською міською військовою адміністрацією було надано наступну допомогу Силам оборони України:

Виділено субвенцію військовій частині А4741 на суму 3 300 000 грн для закупівлі матеріалів і обладнання відповідно затверджених програм від 10.02.2025 № 27.

Виділено субвенцію військовій частині А4789 на суму 5 000 000 грн для закупівлі матеріалів і обладнання відповідно затверджених програм від 11.02.2025 № 28.

Виділено субвенцію 3 управління (з дислокацією у м. Сєверодонецьк Луганської області) ГУ СБУ в Донецькій та Луганській областях на суму 5 000 000 грн для закупівлі матеріалів і обладнання відповідно затверджених програм від 17.02.2025 № 39.

Виділено субвенцію військовій частині А4718 на суму 2 586 867 грн для закупівлі матеріалів і обладнання відповідно затверджених програм від 27.02.2025 № 50.

Виділено субвенцію військовій частині 3035 на суму 15 000 000 грн для закупівлі матеріалів і обладнання відповідно затверджених програм від 08.04.2025 № 58.

Станом на 01.06.2025 для потреб ЗСУ та інших військових формувань задіяних в обороні суверенітету України надано допомоги **на суму 30 886 867 грн.**

Загалом в період з 2022 року по 01.06.2025 надано допомоги силам оборони держави на суму 159 578 147 грн.

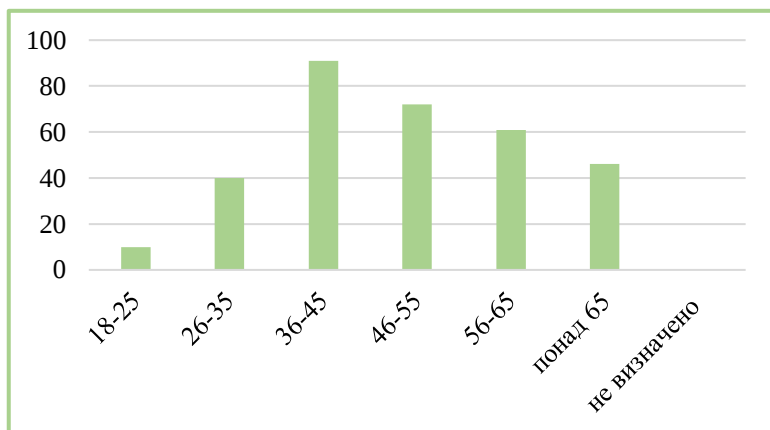
Управління Гірською громадою є мережевим. Воно базується на вертикалі Військової адміністрації та горизонтальних зв'язках із консультативними радами та потужним блоком міжнародних і громадських організацій-партнерів.

1.11. Результати опитування жителів та бізнесу

Опитування жителів та бізнесу провадилось у липні 2026 року. У опитуванні взяли участь 320 респондентів (жителів) і 23 представника підприємницького сектору Гірської міської територіальної громади переважно підприємці.

За населеним пунктом проживання до тимчасової окупації переважають жителі м. Золоте 124 особи (39 %) та м. Гірське 113 осіб (35 %); далі сел. Тошківка (40 - 13 %), сел. Нижнє (15 - 5 %), сел. Новотошківське (11 - 3 %), с. Катеринівка (9 - 3 %), решта населених пунктів поодинокі відповіді. Таким чином, вибірка охоплює всі основні населені пункти громади, з домінуванням двох найбільших. За фактичним місцем перебування розподіл такий: 306 респондентів (96 %) проживають на підконтрольній Уряду України території як ВПО, 10 (3 %) за межами України, 4 (1 %) інше. Серед областей проживання на підконтрольній території домінує Дніпропетровська область 107 респондентів (33 %), далі Полтавська (37- 12 %), Одеська (21 - 7 %), Хмельницька (20; 6 %), м. Київ (18 - 6 %), Львівська (15 - 5 %), Київська (13 - 4 %), решта областей поодинокі відповіді. Концентрація у Дніпропетровській та Полтавській областях (разом 45 % вибірки) відповідає географічній близькості цих регіонів до Луганської області та наявності там хабів громади.

За статтю: жінки 232 респондентки (73 %) і чоловіки 88 (27 %). Переважання жінок є типовим для вибірки ВПО воєнного періоду. За віком: 36–45 років 91 особа (28 %), 46–55 років 72 (23 %), 56–65 років 61 (19 %), понад 65 років 46 (14 %), 26–35 років 40 (13 %), 18–25 років лише 10 (3 %) (мал.1).



Вибірка істотно зміщена у бік середнього та старшого віку, сумарно респонденти віком понад 46 років становлять 56 % вибірки, тоді як молодь (18–35 років) лише 16 %. Це прямий емпіричний сигнал щодо ризику демографічного старіння громади та підтверджує занепокоєння, висловлене в коментарях бізнес-опитування щодо небажання молоді повертатися.

Мал. 1 – Вікова характеристика вибірки



За статусом зайнятості: «працюю не за спеціальністю» 114 осіб (36 %), пенсіонери 84 (26 %), «працюю за спеціальністю» 72 (23 %), тимчасово не

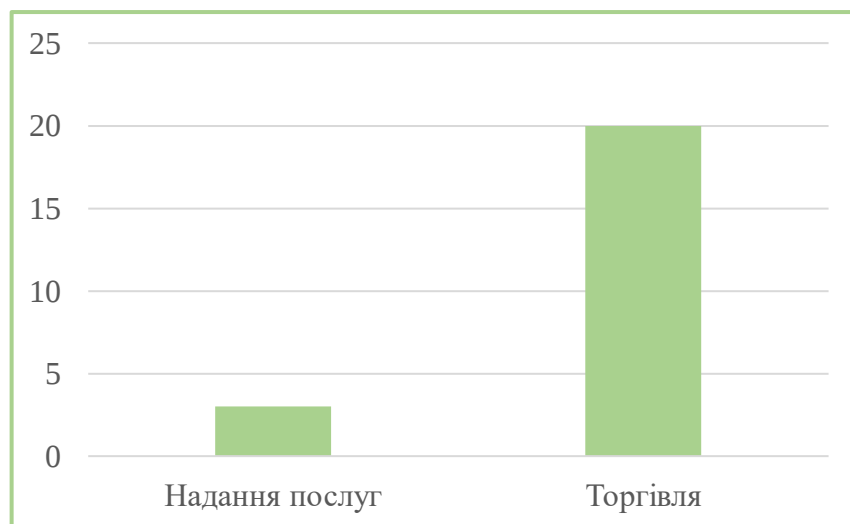
працюють 32 (10 %), навчаються 6 (2 %), решта категорій (ФОП, ЗСУ, декрет тощо) поодинокі. Показово, що серед працюючих частка тих, хто працює не за фахом (36 %), суттєво перевищує частку тих, хто зберіг фахову зайнятість (23 %) – це ознака реструктуризації професійного капіталу громади внаслідок вимушеної релокації.

Мал. 2 – Характеристика вибірка за статусом зайнятості

Щодо належності до вразливих категорій (респонденти могли обрати кілька варіантів): ВПО 40 відповідей (12 % згадувань), особи з хронічним захворюванням, що потребують постійного лікування 37 (12 %), особи похилого віку, які проживають одноосібно 29 (9 %), члени сімей ветеранів/захисників 27 (8 %), члени розділених внаслідок війни сімей та одинокі матері/батьки по 21 (7 % кожна), особи з інвалідністю 18 (6 %), члени малозабезпечених сімей 12 (4 %), ветерани війни 10 (3 %). Сукупно понад третину вибірки становлять респонденти з ознаками підвищеної соціальної вразливості (хронічні хвороби, самотнє проживання похилого віку, інвалідність), що обґрунтовує пріоритетність соціального напрямку в стратегії.

Щодо представників підприємницького сектору Гірської міської територіальної громади та їх юридичного статусу, то 87 % підприємців не перереєструвалися до приймаючої громади і зберігають реєстрацію в Луганській області, лише 2 респонденти створили та зареєстрували бізнес у приймаючій громаді після повномасштабного вторгнення, ще 1 створив бізнес у приймаючій громаді, але зберіг реєстрацію в Луганській області. Що свідчить про переважно тимчасовий, «очікувальний» характер релокації бізнесу підприємці не інтегрують діяльність у нове адміністративне середовище, а розглядають релокацію як паузу до можливого повернення.

За географією релокації відповіді розподілені так: 8 респондентів (35 %) взагалі не перереєстрували підприємство і не вказали конкретного місця релокації («Не перереєстровано»), інші відповіді одиничні й розпорошені по Дніпру (3), Вінницькій, Івано-Франківській, Черкаській, Дніпропетровській, Кіровоградській, Хмельницькій областях (по 1), а також за кордоном (Польща 1). Двоє респондентів вказали населені пункти самої Луганської області (Гірське, Золоте), що, найімовірніше, відображає номінальне збереження адреси реєстрації, а не фактичне місцезнаходження. Висока фрагментованість напрямів релокації (8 різних областей і одна закордонна дистанція на 23 респонденти) підтверджує висновок про демографічну розпорошеність як системну слабку сторону.



За основною сферою діяльності вибірка суттєво зміщена у бік торгівлі 20 респондентів (87 %), надання послуг 3 респонденти (13 %), виробничих підприємств серед респондентів немає, що само собою є непрямим

індикатором структури бізнесу після релокації.

Мал. 3 – Сфера діяльності підприємців



За статусом діяльності - 15 респондентів (65 %) не відновили діяльність, але планують це зробити, 6 (26 %) відновили діяльність частково, по одному респонденту повністю відновили діяльність або лише планують відкрити власну справу вперше. Таким чином, майже дві третини опитаних підприємців перебувають у стані «призупиненого» бізнесу та зберігають підприємницький намір, але не мають ресурсів чи умов для його реалізації.

Мал. 4 – Статус господарчої діяльності підприємців

Інтерпретація результатів двох опитувань подані у Звіті у додатку Б. Ідентифіковано основні труднощі підприємницької діяльності після релокації, можливості їх участі у виставково-ярмаркових заходах, кадрові потреби та готовність до працевлаштування вразливих категорій тощо.

Обидва опитування бізнесу і жителів дають узгоджену й взаємно підтверджену характеристику стану Гірської МТГ. Інституційна суб'єктність громади сприймається обома групами як збережена сильна сторона, тоді як економічна і територіальна база оцінюється як практично знищена, що підтверджує головний дефіцит громади - не управлінський, а ресурсний. Це прямо узгоджується з фінансовим, а не адміністративним характером бар'єрів відновлення бізнесу та з домінуванням запиту на матеріальну і гуманітарну допомогу серед жителів. Проведене опитування дозволило побудувати SWOT-аналіз Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області

РОЗДІЛ 2. SWOT-АНАЛІЗ ГІРСЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ ТА СЦЕНАРІЇ РОЗВИТКУ, СТРАТЕГІЧНЕ БАЧЕННЯ

2.1. SWOT-аналіз Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області

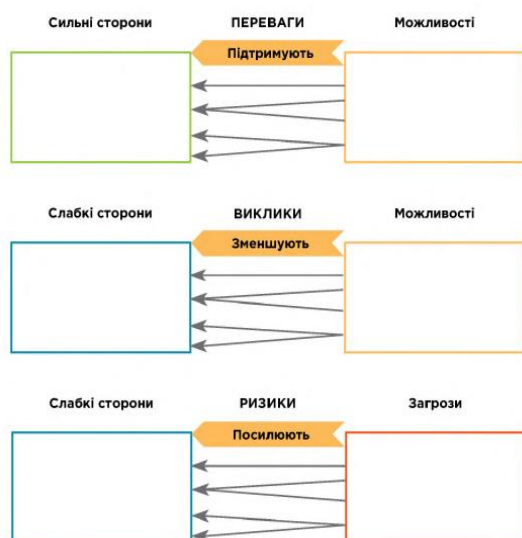
SWOT-аналіз це метод стратегічного аналізу, який використовується для комплексної оцінки внутрішніх і зовнішніх чинників, що впливають на розвиток організації, територіальної громади, регіону, підприємства, проєкту або певного напрямку діяльності.

Назва SWOT є акронімом англійських слів:

- S (Strengths) - сильні сторони (внутрішні переваги);
- W (Weaknesses) - слабкі сторони (внутрішні недоліки);
- O (Opportunities) - можливості (зовнішні сприятливі чинники);
- T (Threats) - загрози (зовнішні ризики та виклики).

SWOT-аналіз застосовується для оцінювання поточного стану об'єкта дослідження, виявлення його конкурентних переваг і проблем, визначення перспектив розвитку, формування стратегічних цілей, обґрунтування управлінських рішень та розроблення стратегій розвитку територіальних громад, регіонів, підприємств чи організацій. В Україні SWOT-аналіз є обов'язковим елементом стратегій розвитку територіальних громад.

За результатами проведеного опитування жителів та представників бізнесу у межах розробки стратегії сформовано матрицю SWOT-аналіз розвитку Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області. Яка свідчить, що сильні сторони громади зосереджені в інституційній площині (S), а слабкі у матеріально-територіальній (W). Можливості й загрози дзеркально прив'язані до одного й того самого фактора - часу та умов деокупації (O - T), що робить оптимістичний сценарій стратегії (використання збереженої суб'єктності для підготовки до відбудови, компенсація ресурсного дефіциту зовнішньою підтримкою) найбільш затребуваним напрямом розвитку Стратегії ГМТГ.



На основі матриці SWOT-аналізу визначено порівняльні переваги, виклики та ризики Гірської МТГ.

Порівняльні переваги (S+O). *Сильні сторони, які можна використати для реалізації можливостей*

- Збережений орган управління та юридична тяглість громади дають змогу вже зараз, до деокупації, готувати інституційну базу для майбутньої відбудови - писати проєкти, залучати міжнародні програми та інвестиції під власним юридичним статусом громади, а не «з нуля».

Матриця SWOT-аналіз розвитку Гірської міської територіальної громади станом на 01.07.2026 року

СИЛЬНІ СТОРОНИ (S)	СЛАБКІ СТОРОНИ (W)
Символічна та юридична тяглість громади (83% бізнесу)	Зруйнована економічна система (91% бізнесу, 61% жителів)
Збереження органу управління (65% бізнесу, 80% жителів)	Повна втрата доступу до території (87% бізнесу, 78% жителів)
Людський капітал за межами громади (57% бізнесу, 44% жителів)	Демографічна розпорошеність (61% бізнесу, 39% жителів)
Доступ до державної підтримки (52% бізнесу, 43% жителів)	Залежність від зовнішніх ресурсів (35% бізнесу, 41% жителів)
Збережена база даних жителів пільгових категорій (34% жителів)	Неможливість верифікації потреб жителів на місцях їх дислокації (23% жителів)
Досвід кризового управління (30% бізнесу, 20% жителів)	Обмежена керованість процесами на місці знаходження бізнес або жителів (22% бізнесу, 15% жителів)
МОЖЛИВОСТІ (O)	ЗАГРОЗИ (T)
Майбутня відбудова після деокупації (96% бізнесу, 81% жителів)	Тривала втрата території (100% бізнесу, 88% жителів)
Нова економічна модель - відхід від вугільної спеціалізації (70% бізнесу, 46% жителів)	Розпорошення населення (74% бізнесу, 58% жителів)
Міжнародні програми та інвестиції (65% бізнесу, 31% жителів)	Виснаження фінансових ресурсів (48% бізнесу, 43% жителів)
Підтримка внутрішньо переміщених осіб (39% бізнесу, 46% жителів)	Втрата кваліфікованих кадрів (22% бізнесу, 36% жителів)
Партнерство з приймаючими громадами щодо соціального супроводу (16% жителів)	Конкуренція за ресурси відновлення (52% бізнесу, 20% жителів)
Цифрова трансформація управління (22% бізнесу, 22% жителів)	Старіння жителів, втрата контакту з найвразливішими через цифровий розрив (13% і 10% жителів)

- Людський капітал, розпорошений по Україні, у поєднанні з підтримкою ідеї нової економічної моделі створює порівняльну перевагу для формування диверсифікованої, неугільної економіки громади ще до фізичного повернення людей на територію.
- Доступ до державної підтримки та збережена база даних жителів дають громаді інструментальну перевагу для залучення міжнародних програм підтримки вразливих категорій, підвищує шанси на грантове фінансування порівняно з громадами, які такої бази не мають.
- Досвід кризового управління, накопичений за час релокації, є конкурентною перевагою громади при розбудові партнерства з приймаючими громадами.

Виклики (W+O). *Слабкі сторони, які потрібно подолати, щоб не втратити можливості*

- Демографічна розпорошеність бізнесу і жителів це виклик для використання можливості «підтримка ВПО» та «партнерство з приймаючими громадами». Без консолідації комунікаційних каналів і мережі хабів розпорошена громада не зможе ефективно скористатися зовнішньою підтримкою.
- Зруйнована економічна база це виклик для реалізації можливості «нова економічна модель», тобто перехід до неугільної спеціалізації після деокупації, але без стартового капіталу ця можливість залишиться декларативною.
- Немоżliвість верифікації потреб жителів на місці це виклик для повноцінного використання можливості «цифрова трансформація управління», а цифрові інструменти управління потребують саме тих даних з місця, яких громада наразі позбавлена.
- Залежність від зовнішніх ресурсів це виклик для сталості міжнародних програм та інвестицій, без власної економічної бази залучена підтримка ризикує залишитися разовою, а не системною.

Ризики (S+T та W+T)

Загрози, яких сильні сторони недостатньо нейтралізують, і ті, де слабкість підсилює загрозу

- Тривала втрата території це головний системний ризик проти якого навіть збережена інституційна суб'єктність (S) є лише частковим захистом, орган управління можна зберігати необмежено довго, але це не компенсує втрату економічної бази в реальному часі.
- Розпорошення населення у поєднанні зі старінням жителів і низьким пріоритетом підтримки молоді формує ризик незворотної депопуляції громади. Демографічна розпорошеність прямо підсилює загрозу, а не лише збігається з нею.
- Виснаження фінансових ресурсів на тлі залежності від зовнішньої підтримки створює ризик, що громада не витримає довгого горизонту очікування деокупації без стабільного джерела фінансування, це комбінація W+T, найнебезпечніша для середньострокової стійкості.
- Втрата контакту з найвразливішими жителями через цифровий розрив та старіння це ризик, специфічний для соціального блоку, бо наявна сильна сторона

знижує, але не усуває цей ризик, оскільки сама база потребує регулярного оновлення, якого зараз бракує через неможливість верифікації на місці.

- Конкуренція за ресурси відновлення з іншими громадами це ризик, за яким збережена символічна суб'єктність (S), і яка є конкурентною перевагою лише за умови, що громада встигне сформувати готові, обґрунтовані проекти до моменту відкриття фінансування на відбудову, інакше сильна сторона не встигне «спрацювати».

Враховуючи отримані результати сформовано Сценарії розвитку Гірської міської територіальної громади до 2027 року (з перспективою до 2034 року)

2.2.Сценарії розвитку Гірської міської територіальної громади до 2027 року (з перспективою до 2034 року)

Сценарії розвитку Гірської міської територіальної громади (Луганська область) до 2034 року сформовані з урахуванням її унікального статусу громади в екзилі, масштабів руйнувань та потенціалу міжнародної підтримки, Мал. 5.



Мал. 5 - Сценарії розвитку Гірської міської територіальної громади

1. Оптимістичний сценарій. Повна деокупація та початок відновлення («Зелена реіндустріалізація»). Цей сценарій передбачає повне звільнення території громади та швидкий перехід від управління в екзилі до стабілізаційних заходів на місцях.

- Безпека та екологія. Першочергове суцільне розмінування 169,8 кв. км території. Запуск проєктів із очищення та демінералізації шахтних вод (спільно зі шведськими партнерами JOSAB) для запобігання екологічній катастрофі в басейні Сіверського Дінця.
- Інфраструктурний прорив. Реалізація принципу Build Back Better замість застарілих мереж будуються нові. Відновлення водопостачання через буріння 13 нових свердловин безпосередньо в містах Гірське та Золоте. Капітальний ремонт котелень та тепломереж із використанням енергоефективних технологій.

- Економіка. Сприяння модернізації вугледобувної галузі (шахти «Гірська» та «Золоте») або їх технологічне перепрофілювання. Масове повернення малого бізнесу (ФОП) через компенсаційні механізми та грантову підтримку.
- Соціальна сфера. Повернення понад 10 000 жителів. Будівництво сучасного Центру позашкільної освіти з басейном та реабілітаційного відділення для дітей з інвалідністю.

2. Реалістичний сценарій. Збереження статусу-кво («Громада-сервісний хаб»). Сценарій передбачає продовження тимчасової окупації території та функціонування адміністрації в екзилі.

- Цифрове урядування. Подальший розвиток дистанційних сервісів. Надання 100% можливих адміністративних послуг через «Мобільний офіс» ЦНАП та портал «Дія».
- Підтримка ВПО. Стабільна робота мережі з п'яти гуманітарних хабів (Київ, Полтава, Хмельницький та ін.), які забезпечують 11 724 переселенців не лише продуктами, а й медициною та юридичним супроводом.
- Освіта в екзилі. Збереження інтелектуального капіталу через дистанційне навчання та роботу педагогів.
- Економічна стійкість. Висока залежність від державних трансфертів. Акцент на мікропідприємстві переселенців через державні програми («Власна справа») та міжнародні гранти (Mercy Corps, DRC).
- Підготовка до майбутнього. Розробка комплексного просторового плану та збір даних про збитки для Міжнародного Реєстру Збитків.

3. Песимістичний сценарій. Затяжна війна та втрата людського капіталу. Сценарій базується на погіршенні загальної ситуації в країні та тривалій відсутності доступу до території, що призводить до системних криз.

- Демографічна криза. Остаточна асиміляція жителів громади в приймаючих регіонах або їх виїзд за кордон, що призведе до незворотної втрати людського потенціалу.
- Фінансове виснаження. Скорочення державних субвенцій та донорської допомоги через затяжний конфлікт. Згорання частини соціальних програм через дефіцит бюджету.
- Інституційні ризики. Можлива реорганізація або скорочення структурних підрозділів адміністрації через дискусії в суспільстві щодо доцільності утримання апаратів окупованих територій.
- Техногенна катастрофа на ТОТ. Остаточне та неконтрольоване затоплення шахт, що призведе до просідання ґрунтів у містах, виходу метану на поверхню та повного отруєння підземних вод, роблячи територію непридатною для життя навіть після звільнення.
- Втрата ідентичності. Поступове припинення діяльності культурних та молодіжних осередків у цифровому форматі через втрату зв'язку між членами громади.

2.3. Стратегічне бачення та візія розвитку Гірської міської територіальної громади

Стратегічне бачення та візія розвитку Гірської міської територіальної громади (Луганська область) в умовах евакуації базуються на збереженні громади як цілісного соціо-економічного організму та підготовці до масштабного відновлення після деокупації.



Візія - Гірська громада це стійка, цифрова та інклюзивна спільнота, яка у релокації зберігає свій кадровий потенціал, а після повернення на рідну землю трансформується у «Зелене місто» з модернізованою промисловістю, високим рівнем безпеки та сучасною сервісною інфраструктурою.

В умовах повної окупації території головною метою є збереження громади як єдиного соціоекономічного організму та підтримка жителів в евакуації.

- Цифрове та екстериторіальне урядування. Надання адміністративних послуг через «Мобільний офіс» ЦНАП та дистанційні сервіси, незалежно від місця перебування жителя. Фіксація пошкодженого майна для формування майбутнього фінансового балансу відновлення.
- Управління людським капіталом. Забезпечення дистанційної освіти та збереження кадрового потенціалу. Надання медичних та соціальних послуг через мережу з п'яти гуманітарних хабів.
- Реінтеграція ВПО. Стимулювання самозайнятості через державні мікрогранти, ветеранські бізнес-ініціативи та програми перекваліфікації кадрів.
- Інституційна спроможність. Розвиток Молодіжної ради та Ради з питань ВПО для залучення активних членів громади до прийняття рішень та планування майбутнього відновлення.

Стратегічне бачення та візія відновлення Гірської міської територіальної громади (Севєродонецький район Луганської області) після деокупації базуватиметься на принципі Build Back Better та переходу до моделі сучасного, безпечного та «зеленого» промислового вузла.

Від трансформації з «управління людьми та майном» в евакуації до побудови інноваційного та безпечного промислового вузла на деокупованій Луганщині.



Одна з нечисленних окупованих громад із готовим професійним баченням відновлення. Урбаністична коаліція Ro3kvit спільно з Гірською міською військовою адміністрацією вже розробила стратегічний документ бачення відновлення громади після деокупації, що спирається на глибоке дослідження історичного контексту та колективної пам'яті жителів на відміну від більшості окупованих громад, які такого документа ще не мають, Гірська вже пройшла цей етап ще до завершення окупації.

РОЗДІЛ 3. СТРАТЕГІЧНІ, ОПЕРАТИВНІ ЦІЛІ ТА ЗАВДАННЯ РОЗВИТКУ ГІРСЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ

Стратегічні, оперативні цілі та завдання розвитку Гірської міської територіальної громади це структурний елемент Стратегії, який визначає систему стратегічних і оперативних цілей, завдань, спрямованих на досягнення стратегічного бачення розвитку громади, і є основою для формування Плану заходів з реалізації Стратегії. Стратегічні, оперативні цілі та завдання розвитку консолідуються в дереві цілей.

ДЕРЕВО ЦІЛЕЙ ГІРСЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ

№	Оперативна ціль	Завдання
Стратегічна ціль А - Економічний розвиток громади в екзилі та після деокупації		
А.1	Збереження потенціалу агропромислового комплексу та створення передумов для його післявоєнного відновлення.	А.1.1. Підтримати релокованих агровиробників та представників бізнесу
		А.1.2. Провести дистанційний моніторинг та аудит руйнувань об'єктів агропромислового розвитку на теренах громади
А.2	Розбудова ефективної системи врядування та посилення інституційної спроможності ВА для забезпечення сталого економічного розвитку громади	А.2.1. Системно впроваджувати ефективне врядування задля економічного розвитку громади
		А.2.2. Посилити інституційну спроможність військової адміністрації
А.3	Посилення відкритості діяльності військової адміністрації, розвиток громадської участі та забезпечення цифрової безпеки громади.	А.3.1. Активізувати ефективні механізми прозорого інформування про діяльність військової адміністрації та комунікації із громадськістю
А.4	Створення сучасної цифрової системи управління громадою на засадах електронного врядування, електронної демократії та цифрової доступності публічних послуг.	А.4.1. Здійснити цифрову трансформацію системи управління та впровадження електронних послуг
		А.4.2. Системно впроваджувати ефективне врядування, у тому числі на засадах електронної демократії.
		А.4.3. Зміцнити соціальну згуртованість та формування екосистеми інклюзивної комунікації з владою незалежно від місця проживання.
А.5	Відновлення громади після деокупації	А.5.1. Впровадити першочергові заходи зі стабілізації ситуації на деокупованих територіях та їх реінтеграції
Стратегічна ціль В - Соціальне забезпечення розвитку громади		
В.1	Забезпечення комплексної, адресної та доступної системи соціальної підтримки жителів громади, ветеранів війни, Захисників і Захисниць України та членів сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України.	В.1.1. Фінансово підтримати жителів громади (одноразові виплати)
		В.1.2. Провести інформаційно-роз'яснювальну роботу серед жителів громади щодо соціальної підтримки
		В.1.3. Підтримати сім'ї загиблих Захисників і Захисниць
В.2	Розвиток ефективної системи надання адміністративних послуг на основі цифровізації, професійного	В.2.1. Оптимізувати та оцифрувати адміністративні послуги.
		В.2.2. Підвищити якість адміністративних послуг

	розвитку персоналу та впровадження сучасних стандартів сервісу.	та професійний рівень працівників
В.3.	Розвиток комплексної системи оздоровлення дітей, підтримки психічного здоров'я та підвищення психосоціальної стійкості ВПО	В.3.1.Оздоровити та організувати відпочинок дітей В.3.2.Підтримати психічне здоров'я та психосоціальну стійкість жителів громади
В.4.	Забезпечення комплексної соціальної підтримки та підвищення рівня соціальної захищеності вразливих категорій населення, ВПО і постраждалих внаслідок війни.	В.4.1.Підтримати вразливі категорій (літні люди, особи з інвалідністю, діти) В.4.2.Підтримати ВПО та постраждалих осіб внаслідок війни
В.5.	Розвиток комплексної системи підтримки ветеранів війни, Захисників і Захисниць України та членів їхніх сімей, забезпечення соціальної адаптації й увічнення пам'яті про полеглих Героїв.	В.5.1.Провести облік та інформування учасників бойових дій В.5.2.Надати фінансову та соціальну підтримку ветеранам В.5.3.Провести заходи щодо збереження пам'яті про загиблих Захисників і Захисниць України
В.6.	Підвищення ефективності системи захисту прав дітей, забезпечення соціального супроводу дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, та розвиток сімейних форм виховання.	В.6.1.Розвинути сімейні форми виховання
В.7.	Формування безбар'єрного, інклюзивного та людиноцентричного середовища шляхом розвитку якісної освіти, підвищення обізнаності населення та зміцнення людського капіталу громади.	В.7.1.Провести інформаційну кампанію щодо підвищення обізнаності з питань створення безбар'єрного простору В.7.2.Розбудувати якісну систему освіти, орієнтовану на підтримку та розвиток людського капіталу громади в умовах переміщення
В.8.	Збереження, популяризація та цифровізація культурної спадщини громади, зміцнення української громадянської ідентичності та інформаційної стійкості населення.	В.8.1.Реалізувати пул заходів зі збереження та промоції культурної спадщини громади, елементів нематеріальної культурної спадщини, у тому числі із застосуванням цифрових технологій В.8.2.Протидіяти дезінформації та російським наративам через медіа, освіту й культуру.
В.9	Розвиток молодіжного потенціалу громади, забезпечення гендерної рівності та створення безпечного середовища, вільного від насильства і дискримінації.	В.9.1.Розбудувати молодіжну політику В.9.2.Реалізувати гендерну політику та протидіяти насильству
Стратегічна ціль С - Екологічний аспект розвитку громади		
С.1	Створення інформаційної та містобудівної основи для просторового розвитку громади після деокупації з урахуванням екологічного стану територій.	С.1.1.Актуалізувати картографічні матеріали, містобудівної документації та меж територій з рахування екологічного стану ґрунтів. С.1.2.Розпочати комплексне просторове планування розвитку громади після деокупації
С.2.	С.2. Створення цифрової системи управління земельними ресурсами та забезпечення раціонального використання земель громади з урахуванням їх екологічного стану.	С.2.1.Упорядкувати земельні ресурси територіальної громади та оцінити екологічний стан земель С.2.2.Провести цифрову трансформацію управління земельними відносинами

РОЗДІЛ 4. АНАЛІЗ ВІДПОВІДНОСТІ СТРАТЕГІЇ ДЕРЖАВНІЙ СТРАТЕГІЇ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ УКРАЇНИ І СТРАТЕГІЇ РОЗВИТКУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

Аналіз Стратегічних цілей розвитку Гірської міської територіальної громади до 2027 року (з перспективою до 2034 року) свідчить про її відповідність засадам оновленої Державної стратегії регіонального розвитку² та стратегічним цілям розвитку Луганської області до 2027 року³.

Оновлена Державна стратегія регіонального розвитку України до 2027 роки містить такі стратегічні (СЦД) та оперативні цілі (ОПД):

Стратегічна ціль I. “Формування згуртованої держави в соціальному, гуманітарному, економічному, екологічному, безпековому та просторовому вимірах” (СЦД1).

Оперативна ціль 1 “Забезпечення інтегрованого розвитку територій з урахуванням інтересів майбутніх поколінь” (ОПД 1.1.)

Оперативна ціль 2 “Задоволення потреби населення у якісних адміністративних і публічних послугах” (ОПД 1.2.)

Оперативна ціль 3 “Соціальний захист ветеранів війни та їх сімей, ВПО та інших вразливих груп” (ОПД 1.3.)

Стратегічна ціль II. Підвищення рівня конкурентоспроможності регіонів (СЦД 2).

Оперативна ціль 1 “Інфраструктура, стійка до безпекових, соціальних та економічних викликів” (ОПД 2.1.)

Оперативна ціль 2 “Сильна, спроможна та конкурентоздатна регіональна економіка” (ОПД 2.2.)

Стратегічна ціль III. “Розбудова ефективного багаторівневого врядування” включає такі оперативні цілі (СЦД 3).

Оперативна ціль 1 “Розвиток інституційної спроможності органів публічної влади з урахування практик ЄС” (ОПД 3.1.)

Оперативна ціль 2 “Розвиток різних форм співробітництва та управління публічними інвестиціями” (ОПД 3.2.)

Актуалізована Стратегія розвитку Луганської області на період до 2027 року містить стратегічні та операційні цілі, завдання які подані в таблиці 9 нижче.

Для побудови Матриць відповідності було використано такі скорочення:

СЦ – стратегічна ціль Гірської міської територіальної громади.

ОЦ – оперативна ціль Гірської міської територіальної громади.

У клітинках, на перетині оперативних цілей відмічається їх когерентність знаком ✓ – повна відповідність; △ – часткова відповідність.

² [strategiya-ko-2021-2027-nova-redakcziya-1.pdf](#)

³

**Таблиця 9 - Стратегічні, оперативні цілі та завдання
Стратегії розвитку Луганської області до 2027 року**

№	Оперативні цілі	Завдання
Стратегічна ціль 1. Посилення безпеки та економічної стійкості Луганської області		
ОПЛ1.1	1.1. Посилення обороноздатності, підтримка військових та реінтеграція ветеранів війни до цивільного життя	1.1.1. Підтримка системи оборони, допомога військовим частинам. 1.1.2. Реінтеграція ветеранів війни до цивільного життя, реалізація Політики Героїв та меморіалізація війни (вшанування пам'яті загиблих Захисників та Захисниць України), посилення соціальної захищеності ветеранів війни та членів їх сімей.
ОПЛ1.2	1.2. Інформаційна безпека регіону	1.2.1. Протидія дезінформації та російським наративам через медіа, освіту й культуру 1.2.2. Підтримка незалежних медіа й блогерів, які працюють на формування українського інформаційного простору регіону 1.2.3. Навчання громадських лідерів, посадовців і молоді з цифрової безпеки та медіа грамотності
ОПЛ1.3	1.3. Цивільний захист та робота правоохоронних органів	1.3.1. Поповнення регіонального та місцевих матеріальних резервів для запобігання виникненню і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на території Луганської області. 1.3.2. Сприяння підвищенню спроможностей та доукомплектування технікою, майном і обладнанням підрозділів сил цивільного захисту територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Луганської області (ДСНС, НП, НГУ). 1.3.3. Підготовка піротехнічних підрозділів до виконання заходів і робіт з гуманітарного розмінування, у т. ч. на деокупованих територіях Луганської області, із залученням міжнародних партнерів і приватного сектору. 1.3.4. Системне документування втрат і свідчень про злочини з боку держави - агресора, розслідування порушень прав людини та міжнародних злочинів, вчинених державою – агресором.
ОПЛ1.4	1.4. Економічна підтримка внутрішньо переміщених осіб	1.4.1. Покращення доступу внутрішньо переміщених осіб до ринків праці через підвищення трудової мобільності та адаптації до місцевих потреб, впровадження сучасних онлайн-платформ навчання, сертифікації, наставництва для внутрішньо переміщених осіб, дітей та молоді. 1.4.2. Освіта впродовж життя на принципах рівних можливостей для професійного розвитку особистості, запровадження курсів з перекваліфікації, ІТ-грамотності, підприємництва, тощо. 1.4.3. Запровадження програм підтримки ВПО, направлених на створення або розвиток власної справи, підвищення професійних компетенцій ВПО
ОПЛ1.5	1.5. Підтримка релокованого бізнесу Луганської області	1.5.1. Запровадження програм підтримки релокованого бізнесу, який евакуювався із території Луганської області 1.5.2. Підтримка переміщених агровиробників 1.5.3. Трансфер знань, підтримка інноваційних досліджень, комерціалізація наукових розробок релокованими підприємствами та підприємцями Луганської області 1.5.4. Створення інфраструктури підтримки релокованих підприємств Луганської області, надання консультаційної, інформаційної, навчальної, організаційної та інших видів допомоги 1.5.5. Підтримка виробничої кооперації, асоціацій підприємств, кластерів та співробітництва підприємств Луганської області

Стратегічна ціль 2. Розвиток, орієнтований на людину		
ОПЛ2.1	2.1. Розбудова якісної системи освіти, орієнтованої на підтримку та розвиток людського капіталу Луганщини в умовах переміщення та відновлення після де окупації	2.1.1. Забезпечення рівного доступу та підвищення якості дошкільної, загальної середньої освіти, у тому числі за рахунок дистанційних форм навчання. 2.1.2. Формування «Освітнього та наукового осередку Луганщини в релокації» (підтримка переміщених закладів вищої, фахової передвищої та професійної освіти, науковців і студентів, у тому числі із числа жителів Луганської області; розвиток нових партнерств і комунікацій). 2.1.3. Трансфер знань, налагодження співпраці між релокованими вищими закладами освіти Луганщини та вищими закладами освіти країн-партнерів.
ОПЛ2.2	2.2. Формування доступного, інклюзивного, здоров'язберігаючого простору для фізичного, психологічного та ментального відновлення та розвитку людини	2.2.1. Формування мережі закладів охорони здоров'я, орієнтованої на профілактику захворювань і реагування на ключові ризики, визначені за результатами аналізу детермінант здоров'я населення. 2.2.2. Охорона материнства та дитинства, поширення знань та практик щодо збереження репродуктивного здоров'я. 2.2.3. Психологічна, реабілітаційна, соціальна підтримка населення, забезпечення його ментального здоров'я та життєстійкості.
ОПЛ2.3	2.3. Збереження культурної спадщини та локальної ідентичності регіону, забезпечення доступу населення до культурних послуг і підтримка діяльності переміщених закладів культури	2.3.1. Здійснення заходів зі збереження та промоції культурної спадщини регіону, елементів нематеріальної культурної спадщини, у тому числі із застосуванням цифрових технологій 2.3.2. Забезпечення стійкості та розвитку переміщених закладів культури, доступу населення до базового набору культурних послуг та підтримка культурних ініціатив 2.3.3. Новітня бібліотека Луганщини: запровадження нових інформаційно бібліотечних послуг на основі інформаційно комунікаційних технологій. 2.3.4. Запровадження мистецьких програм для дітей, молоді, ВПО, спрямованих на зміцнення національної та локальної ідентичності.
ОПЛ2.4	2.4. Забезпечення розвитку якісних і доступних соціальних послуг у відповідності до потреб людини	2.4.1. Формування системи надання доступних соціальних послуг відповідно до потреб населення шляхом відновлення роботи закладів/установ надавачів соціальних послуг, сприяння розбудові мережі таких установ, запровадження нових видів соціальних послуг з урахуванням гендерних особливостей та інклюзії. 2.4.2. Забезпечення ВПО осіб житлом та розвиток ефективної системи доступного житла. 2.4.3. Розвиток сімейних форм виховання дітей – сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.
ОПЛ2.5	2.5. Створення безбар'єрного простору для жителів Луганської області	2.5.1. Забезпечення виконання щодворічних планів заходів з реалізації Національної стратегії із створення безбар'єрного простору в Україні на період до 2030 року. 2.5.2. Забезпечення виконання щодворічних Обласних планів заходів з реалізації Національної стратегії із створення безбар'єрного простору в Україні на період до 2030 року. 2.5.3. Проведення інформаційної кампанії щодо підвищення рівня обізнаності фахівців органів державної влади, інших державних органів, органів місцевого самоврядування з питань створення безбар'єрного простору.
Стратегічна ціль 3. Забезпечення стійкості та ефективності регіонального публічного управління та партнерства		
ОПЛ3.1	3.1. Формування згуртованого патріотичного громадянського	3.1.1. Зміцнення системи соціальної згуртованості населення Луганщини та формування екосистеми інклюзивної комунікації з владою незалежно від місця проживання (інші регіони України, за кордоном). 3.1.2. Створення належних умов для національно-патріотичного,

	суспільства на засадах української національної ідентичності та соціальної включеності	військово-патріотичного виховання молоді, співпраця із ветеранами війни. 3.1.3. Підтримка розвитку спільнот взаємодопомоги, громадських центрів підтримки луганчан в приймаючих громадах, волонтерства, підвищення рівня громадянської освіти та політико-правової культури луганчан. 3.1.4. Створення умов для розвитку, успішної самореалізації та соціальної інтеграції молоді у місцеве суспільство з урахуванням ідентичності Луганщини.
ОПЛЗ.2	3.2. Інституційно стійка, цифровізована, стала система управління	3.2.1. Цифрова трансформація системи управління та впровадження електронних послуг. 3.2.2. Створення е-платформи «Цифрова Луганщина». 3.2.3. Системне впровадження ефективного врядування, у тому числі на засадах Е-демократії (e-Dem). 3.2.4. Посилення інституційної спроможності діяльності військових адміністрацій релокованих громад, зокрема у сфері стратегічного планування, управління публічними інвестиційними проектами, просторового планування та управління 3.2.5. Формування мобільних та швидких управлінських команд та мобілізація ресурсів, які можуть бути використані негайно під час деокупації.
ОПЛЗ.3	3.3. Ефективні партнерства та комунікації	3.3.1. Формування регіональної школи проєктного менеджменту (підтримка інституцій регіонального розвитку та міжнародного співробітництва, у тому числі проєктних офісів, створення проєктних команд, залучення коштів в рамках проєктного менеджменту). 3.3.2. Налагодження міжрегіонального та міжмуніципального співробітництва, у тому числі з країнами-партнерами. 3.3.3. Розвиток соціальних просторів для ВПО з метою надання широкого спектру якісних послуг з урахуванням стандартів безбар'єрності (Хаби ВПО/Центри ВПО тощо). 3.3.4. Збереження професійних еліт Луганщини (розвиток та підтримка спільнот лікарів, вчителів, митців, інженерів та місцевих лідерів).
ОПЛЗ.4	3.4. Забезпечення ефективного планування відбудови та підготовки до де окупації	3.4.1. Впровадження першочергових заходів зі стабілізації ситуації на деокупованих територіях Луганської області та їх реінтеграції. 3.4.2. Проведення аналізу обсягів руйнувань та завданої шкоди житловій, соціальній, промисловій, дорожньотранспортній та критичній інфраструктурі та природним ресурсам регіону внаслідок російської агресії, визначення пріоритетів та механізмів її відбудови за принципом «Build Back Better». 3.4.3. Сприяння забезпеченню справедливої компенсації завданої шкоди населенню, інфраструктурі та економіці. 3.4.4. Розроблення сучасної просторової планувальної документації регіону, програм та планів відновлення області і територіальних громад. 3.4.5. Сприяння забезпеченню встановлення фактів заподіяння шкоди та збитків територіям та об'єктам природно заповідного фонду й іншим природоохоронним територіям, лісовому фонду (лісовій рослинності на землях лісгосподарського призначення), що постраждали внаслідок тимчасової окупації та бойових дій, та узагальнення наявної інформації щодо обсягів завданої шкоди.
ОПЛЗ.5	3.5. Створення сприятливого середовища для забезпечення відкритості прозорості діяльності військових адміністрацій	3.5.1. Впровадження ефективних механізмів прозорого інформування про діяльність військових адміністрацій та комунікації із громадськістю 3.5.2. Впровадження інструментів місцевої демократії та залучення громадськості до прийняття управлінських рішень в органах влади Луганської області

МАТРИЦЯ ВІДПОВІДНОСТІ СТРАТЕГІЇ РОЗВИТКУ ГІРСЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ ДЕРЖАВНІЙ СТРАТЕГІЇ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ УКРАЇНИ ДО 2027 РОКУ

Оперативні цілі ДСРР	Стратегічні та оперативні цілі розвитку Гірської міської територіальної громади															
	Стратегічна ціль А					Стратегічна ціль В									Стратегічна ціль С	
	A.1	A.2	A.3	A.4	A.5	B.1	B.2	B.3	B.4	B.5	B.6	B.7	B.8	B.9	C.1	C.2
<i>Стратегічна ціль I. Формування згуртованої держави в соціальному, гуманітарному, економічному, екологічному, безпековому та просторовому вимірах</i>																
ОПД 1.1. Згуртованість, єдність, національна ідентичність та участь громадян		✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓		
ОПД 1.2. Розвиток людського капіталу та забезпечення рівного доступу до послуг				✓		✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓		
ОПД 1.3. Просторова згуртованість та реінтеграція територій	✓	✓		✓	✓		✓								✓	✓
<i>Стратегічна ціль II. Створення безпечних та комфортних умов для життя</i>																
ОПД 2.1. Безпека, стійкість та відновлення територій	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
ОПД 2.2. Якісне середовище проживання та екологічна безпека				✓	✓		✓	✓	✓			✓	✓	✓	✓	✓
<i>Стратегічна ціль III. Посилення економічної стійкості та конкурентоспроможності регіону</i>																
ОПД 3.1. Розвиток економіки, підприємництва та інвестиційної спроможності	✓	✓	✓	✓	✓		✓					✓		✓	✓	✓
ОПД 3.2. Інноваційний розвиток, цифровізація та інституційна спроможність	✓	✓	✓	✓	✓		✓					✓	✓	✓	✓	✓

Перша Матриця демонструє високий рівень відповідності Стратегії розвитку Гірської міської територіальної громади пріоритетам ДСРР України до 2027 року. Стратегічна ціль А найбільше відповідає Стратегічній цілі III ДСРР, стратегічна ціль В найбільшою мірою корелює зі Стратегічною ціллю I ДСРР, а стратегічна ціль С відповідає Стратегічній цілі II ДСРР

Стратегія розвитку Гірської міської територіальної громади практично повністю узгоджується зі Стратегією розвитку Луганської області до 2027 року. Найвищий рівень відповідності спостерігається за такими напрямками: інституційна спроможність, цифровізація та ефективне врядування (А.2–А.4 ↔ ОПЛ 3.2, 3.5); соціальна політика, підтримка ветеранів, жителів громади (ВПО) та вразливих категорій населення (В.1–В.7 ↔ ОПЛ 1.1, 1.4, 2.2–2.5); розвиток освіти, культури, молодіжної політики та збереження ідентичності (В.7–В.9 ↔ ОПЛ 2.1–2.3, 3.1); підтримка релокованого бізнесу та агровиробників (А.1 ↔ ОПЛ 1.5); підготовка до деокупації, просторове планування та післявоєнне відновлення (А.5, С.1–С.2 ↔ ОПЛ 3.4).

РОЗДІЛ 5. МОНІТОРИНГ РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ ТА ІНДИКАТОРИ ОЦІНЮВАННЯ, РИЗИКИ

Моніторинг реалізації Стратегії розвитку Гірської міської територіальної громади є складовою системи стратегічного управління та спрямований на забезпечення своєчасного контролю за виконанням стратегічних і оперативних цілей, оцінювання ефективності реалізації заходів, використання фінансових ресурсів, досягнення визначених результатів та своєчасного прийняття управлінських рішень щодо коригування плану реалізації Стратегії.

Основними завданнями моніторингу є: систематичне відстеження стану виконання Стратегії; оцінювання рівня досягнення стратегічних та оперативних цілей; аналіз ефективності використання бюджетних і позабюджетних ресурсів; виявлення проблем, відхилень та факторів, що впливають на реалізацію заходів; своєчасне коригування Плану заходів з реалізації Стратегії; забезпечення відкритості, прозорості та підзвітності діяльності військової адміністрації.

Моніторинг здійснюється моніторинговою групою, затвердженою Головою громади із залученням структурних підрозділів, комунальних підприємств, громадськості, представників бізнесу, громадських організацій та експертного середовища. Основними джерелами інформації є: офіційні статистичні дані; звітність виконавчих органів; інформація комунальних підприємств; результати соціологічних досліджень та громадських опитувань; державні реєстри; дані дашбордів; результати реалізації місцевих програм і проєктів.

Оцінювання реалізації Стратегії здійснюється за системою кількісних та якісних показників. Нижче наведено систему SMART-індикаторів, яка відповідає завданням Стратегії розвитку Гірської міської територіальної громади. Для громади, що перебуває в екзилі, доцільно використовувати переважно результативні (output) показники у 2026–2027 роках та показники впливу (outcome) із перспективою до 2034 року.

Для Стратегії доцільно застосовувати такі принципи формування індикаторів: 2026–2027 роки - переважно кількість заходів, документів, учасників, електронних сервісів, навчань, охоплення населення; до 2034 року - переважно відносні

показники (% цифровізації, % охоплення населення, % відновлених або інвентаризованих ресурсів, % реалізації планів), що демонструють довгостроковий результат.

СИСТЕМА ПОКАЗНИКІВ ТА ІНДИКАТОРІВ ДЛЯ МОНІТОРИНГУ РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ ГІРСЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ ДО 2027 РОКУ (З ПЕРСПЕКТИВОЮ ДО 2034 РОКУ)

Оперативна ціль	Завдання	Показник / індикатор	Од виміру	Цільове значення			Джерело даних
				2026	2027	до 2034 р.	
Стратегічна ціль А - Економічний розвиток громади в екзилі та після деокупації територій							
А.1.Збереження потенціалу агропромислового комплексу та створення передумов для його післявоєнного відновлення.	Підтримати релокованих представників бізнесу	Кількість суб'єктів господарювання, які отримали консультаційну або іншу підтримку	од.	25	29	102	ВА, відділ економіки, відділ земельних ресурсів, розвитку аграрного сектору економіки та сільських територій
	Провести дистанційний моніторинг та аудит руйнувань об'єктів агропромислового розвитку на теренах громади	Частка об'єктів АПК, щодо яких сформовано електронний реєстр руйнувань	%	0	50	100	ВА, GIS-база, звіти
А.2. Розбудова ефективної системи врядування та посилення інституційної спроможності ВА для забезпечення сталого економічного розвитку громади	Системно впроваджувати ефективне врядування задля економічного розвитку громади	Кількість впроваджених управлінських рішень та цифрових інструментів	од.	195	220	1515	Гірська МВА
	Посилити інституційну спроможність військової адміністрації	Частка працівників, які пройшли підвищення кваліфікації	%	50	75	100	Відділ правового забезпечення та кадрової роботи
А.3. Посилення відкритості діяльності військової адміністрації, розвиток	Активізувати ефективні механізми прозорого інформування про	Кількість інформаційних матеріалів, консультацій та громадських обговорень	од.	4582	4709	29375	Гірська МВА, офіційний сайт, соцмережі

громадської участі та забезпечення цифрової безпеки громади.	діяльність військової адміністрації та комунікації із громадськістю						
А.4. Створення сучасної цифрової системи управління громадою на засадах електронного врядування, електронної демократії та цифрової доступності публічних послуг.	Здійснити цифрову трансформацію системи управління та впровадження електронних послуг	Частка адміністративних процесів, що здійснюються в електронному вигляді	%	40	70	100	Гірська МВА
	Системно впроваджувати ефективне врядування, у тому числі на засадах електронної демократії.	Кількість електронних консультацій, опитувань, обговорень	од.	5	10	30	Гірська МВА
	Зміцнити соціальну згуртованість та формування екосистеми інклюзивної комунікації з владою незалежно від місця проживання.	Кількість комунікаційних заходів із жителями незалежно від місця проживання	од.	15	30	65	Відповідальні за роботу гуманітарних штабів, сектор інформаційної політики, загальний відділ, відділ освіти, культури, молоді та спорту, відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я, ЦНАП
А.5.Відновлення громади після деокупації	Впровадити першочергові заходи зі стабілізації ситуації на деокупованих територіях та їх	Наявність затвердженого Плану першочергових дій	так/ні	Так	Так	Актуалізується	Гірська міська військова адміністрація

	реінтеграції						
Стратегічна ціль В - Соціальне забезпечення розвитку громади							
В.1.Забезпечення комплексної, адресної та доступної системи соціальної підтримки жителів громади, ветеранів війни, Захисників і Захисниць України та членів сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України.	Фінансово підтримати жителів громади (одноразові виплати)	Кількість отримувачів матеріальної допомоги	осіб	Лікування 80- Народження -20 Турбота- 7 Військові 276 Разом 383	125 30 10 360 разом525	згідно потреб 525	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я
	Провести інформаційно-роз'яснювальну роботу серед жителів громади щодо соціальної підтримки	Кількість інформаційних кампаній	од.	12	12	50	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я
	Підтримати сім'ї загиблих Захисників і Захисниць	Частка сімей, охоплених підтримкою	%	100	100	100	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я
В.2.Розвиток ефективної системи надання адміністративних послуг на основі цифровізації, професійного розвитку персоналу та впровадження сучасних стандартів сервісу.	Оптимізувати та оцифрувати адміністративні послуги. Підвищити якість адміністративних послуг та професійний рівень працівників	Частка послуг, доступних онлайн	%	40	60	100	Центр надання адміністративних послуг
В.3.Розвиток	Оздоровити та	Кількість дітей, яким	осіб	65	65	360	Відділ

комплексної системи оздоровлення дітей, підтримки психічного здоров'я та підвищення психосоціальної стійкості жителів громади	організувати відпочинок дітей	надаються послуги оздоровлення					соціального захисту населення та охорони здоров'я
	Підтримати психічне здоров'я та психосоціальну стійкість жителів громади	Кількість осіб, які отримали психологічну підтримку	осіб	500	500	2500	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я, відділ освіти, культури молоді та спорту
В.4.Забезпечення комплексної соціальної підтримки та підвищення рівня соціальної захищеності вразливих категорій населення, ВПО і постраждалих внаслідок війни.	Підтримати вразливі категорій (літні люди, особи з інвалідністю, діти)	Кількість отримувачів, охоплених підтримкою	осіб	118	117	600	КЗ «ЦНСП»
	Забезпечити внутрішньо переміщених та постраждалих осіб внаслідок війни через надання послуги прихистку	Кількість отримувачів соціальних послуг	осіб	35	35	150	КЗ «ЦНСП»
В.5.Розвиток комплексної системи підтримки ветеранів війни, Захисників і Захисниць України та членів їхніх сімей, забезпечення соціальної адаптації й увічнення пам'яті про полеглих Героїв.	Провести облік та інформування учасників бойових дій	Кількість ветеранів, внесених до реєстру	осіб	193	193	1158	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я
	Надати фінансову та соціальну підтримку ветеранам	Частка осіб, охоплених підтримкою	%	100	100	100	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я
	Провести заходи щодо	Кількість опрацьованих та	осіб	27	27	180	Відділ

	збереження пам'яті про загиблих Захисників і Захисниць України	верифікованих анкет/карт відомостей про загиблих Захисників і Захисниць України					соціального захисту населення та охорони здоров'я
В.6.Підвищення ефективності системи захисту прав дітей, забезпечення соціального супроводу дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, та розвиток сімейних форм виховання.	Розвинути сімейні форми виховання	Кількість проведених заходів	од.	4	4	20	Служба у справах дітей
В.7.Формування безбар'єрного, інклюзивного та людиноцентричного середовища шляхом розвитку якісної освіти, підвищення обізнаності населення та зміцнення людського капіталу громади.	Провести інформаційну кампанію щодо підвищення обізнаності з питань створення безбар'єрного простору	Кількість проведених заходів	од.	2	5	10	Відділ житлово-комунального господарства, капітального будівництва, комунального майна, благоустрою та екології
	Розбудувати якісну систему освіти, орієнтованої на підтримку та розвиток людського капіталу громади в умовах переміщення	Кількість проведених заходів	од.	Згідно потреб	Згідно потреб	10	Відділ освіти, культури, молоді та спорту
В.8.Збереження, популяризація та цифровізація культурної спадщини	Реалізувати пул заходів зі збереження та промоції культурної спадщини громади,	Частка учнів, охоплених сучасними освітніми програмами	%	80	90	100	Сектор інформаційної політики, Відділ освіти,

громади, зміцнення української громадянської ідентичності та інформаційної стійкості населення.	елементів нематеріальної культурної спадщини, у тому числі із застосуванням цифрових технологій						культури, молоді та спорту
	Протидіяти дезінформації та російським наративам через медіа, освіту й культуру.	Кількість культурно-мистецьких заходів та цифрових продуктів	од.	15	25	80	Відділ освіти, культури, молоді та спорту
В.9.Розвиток молодіжного потенціалу громади, забезпечення гендерної рівності та створення безпечного середовища, вільного від насильства і дискримінації.	Розбудувати молодіжну політику	Кількість просвітницьких заходів	од.	10	15	50	Відділ освіти, культури, молоді та спорту
	Реалізувати гендерну політику та протидіяти насильству	Кількість просвітницьких заходів	од.	10	15	50	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я
Стратегічна ціль С - Екологічний аспект розвитку громади							
С.1. Створення інформаційної та містобудівної основи для просторового розвитку громади після деокупації з урахуванням екологічного стану територій.	Актуалізувати картографічні матеріали, містобудівної документації та меж територій з рахування екологічного стану ґрунтів.	Частка оновленої картографічної та містобудівної документації	%	0	10	100	Відділ житлово-комунального господарства, капітального будівництва, комунального майна, благоустрою та екології, відділ земельних ресурсів, розвитку аграрного

							сектору економіки та сільських територій
	Розпочати комплексне просторове планування розвитку громади після деокупації	Наявність Комплексного плану просторового розвитку	так/ні	Ні	Розпочато	Так	Гірська міська військова адміністрація
С.2. Створення цифрової системи управління земельними ресурсами та забезпечення раціонального використання земель громади з урахуванням їх екологічного стану.	Упорядкувати земельні ресурси територіальної громади та оцінити екологічний стан земель	Частка земель, щодо яких проведено оцінку екологічного стану	%	0	10	100	Відділ земельних ресурсів, розвитку аграрного сектору економіки та сільських територій
	Провести цифрову трансформацію управління земельними відносинами	Частка земельних ресурсів, внесених до цифрової системи	%	20	50	100	ДЗК, Відділ земельних ресурсів, розвитку аграрного сектору економіки та сільських територій

За результатами оцінювання можуть прийматися рішення щодо: актуалізації Плану заходів; перегляду індикаторів; коригування фінансування; внесення змін до Стратегії; розроблення нових місцевих програм тощо. На реалізацію впливатимуть ризики, таблиця 9.

Таблиця 9 – Групи можливих ризиків та заходи їх нівелювання

Група ризиків	Можливі Прояви	Заходи Нівелювання
Безпекові	воєнні дії, загрози безпеці населення	адаптація заходів, резервне фінансування, цифровізація послуг
Фінансові	скорочення бюджетних надходжень, нестача інвестицій	диверсифікація джерел фінансування, залучення грантів
Демографічні	скорочення населення громади, міграція	підтримка молоді, створення робочих місць, житлові програми
Економічні	інфляція, зростання вартості ресурсів	актуалізація проєктів, розвиток підприємництва
Інституційні	кадровий дефіцит, зміни законодавства	підвищення кваліфікації, цифровізація управління
Репутаційні	низький рівень довіри населення	відкритість, регулярне інформування громадськості

Ймовірність досягнення стратегічних, оперативних цілей та завдань становить 70–100%.



Додаток А
Перелік місцевих цільових програм
Гірської міської територіальної громади за 2021 -2026 роки

№	Назва цільової програми	Строк реалізації	Орієнтовне фінансування	Дата затвердження (рішення/розпорядження)	Відповідальний виконавець
1	Програма соціально-економічного та культурного розвитку Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області	2024–2026	Місцевий бюджет, державний бюджет, інші джерела	Розпорядження начальника ВА від 22.05.2024 №75	Гірська міська військова адміністрація
2	Програма розвитку цивільного захисту Гірської міської територіальної громади	2021–2023	Місцевий бюджет, державний бюджет, міжнародна технічна допомога	Розпорядження начальника ВА від 28.09.2021 №531, від 03.01.2023 №5	Сектор інформаційної політики, структурні підрозділи Гірської МВА
3	Програма розвитку системи цивільного захисту, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, у тому числі військового характеру на деокупованих територіях Гірської міської територіальної громади	2024–2026	Місцевий бюджет, державний бюджет, міжнародна технічна допомога	Розпорядження начальника ВА від 08.01.2023 №142	Сектор інформаційної політики, структурні підрозділи Гірської МВА
4	Програма оздоровлення та відпочинку дітей Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області	2022–2026	Місцевий бюджет,	(щорічно) Розпорядження начальника ВА від 26.02.2024 №42, від 25.10.2025 №45, від 18.11.2025 №210	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я
5	Програма підтримки сімейних форм виховання Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області на 2025–2026 роки	2025–2026	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 16.09.2025 №175, від 02.03.2026 №24	Служба у справах дітей

6	Програма підтримки дитячих будинків сімейного типу на території Гірської територіальної громади	2021-2022	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 22.03.2021 №23, від 11.11.2021 №707	Служба у справах дітей
7	Програма розвитку земельних відносин на території Гірської міської військово-цивільної адміністрації Сєверодонецького району Луганської області	2021–2023	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 22.03.2021 №28, від 23.11.2022 №129	Відділ земельних відносин та архітектури
8	Програма підтримки військовослужбовців та військовослужбовиць, учасників і учасниць бойових дій та членів їхніх сімей Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області	2024–2027	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 07.11.2023 № 140, від 17.06.2026 року № 76)	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я
9	Програма «Турбота» Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області	2026	Місцевий бюджет	(щорічно) Розпорядження начальника ВА від 18.07.2025 від 05.02.2024 № 35, від 18.11.2025 № 214, від 08.11.2024 № 161 (в редакції розпорядження № 123	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я
10	Програма соціального захисту вразливих верств населення, ветеранів і ветеранок війни, праці, військової служби, пенсіонерів і пенсіонерок та громадян і громадянок похилого віку	2024-2027	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 08.11.2023 № 147 (в редакції розпорядження від 18.11.2025 № 211)	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я
11	Програма надання одноразової матеріальної грошової допомоги	Щорічно 2026	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 20.03.2026 № 33	Відділ соціального захисту населення та

	громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, у зв'язку з відзначенням 40-ї річниці аварії на ЧАЕС				охорони здоров'я
12	Місцева соціальна цільова програма «Милосердя» Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області	2024-2027	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 07.11.2023 № 141 (в редакції розпорядження від 18.11.2025 № 213)	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я
13	Програма надання одноразової матеріальної грошової допомоги дітям з інвалідністю Гірської міської територіальної громади	Щорічно 2026	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 14.07.2026 № 82	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я
14	Програма сприяння зайнятості внутрішньо переміщених осіб Гірської міської територіальної громади Сєвєродонецького району Луганської області	2025–2026	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 03.02.2025 №23	Відділ економіки
15	Програма підтримки ветеранів війни та осіб з інвалідністю внаслідок війни з числа мешканців Гірської міської територіальної громади для створення або розвитку власного бізнесу	2025-2026	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 15.08.2025 №156	Відділ економіки
16	Стратегія цифрової трансформації Гірської міської територіальної громади	2023–2026	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 19.12.2023 №174	Відповідальна особа

	Севєродонецького району Луганської області				
17	Програма підтримки внутрішньо переміщених осіб Гірської міської територіальної громади Сівєрськодонецького району Луганської області	2024-2027	Місцевий бюджет, державний бюджет, інші джерела	Розпорядження начальника ВА від 30.01.2024 №27, від 19.12.2025 №240, від 05.05.2026 №54, від 21.08.2026 №94	Відділ житлово-комунального господарства, капітального будівництва, комунального майна, благоустрою та екології, структурні підрозділи ВА
18	Програма підтримки обдарованих дітей та учнівської молоді Гірської міської територіальної громади	Щорічно (2023-2026)	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 06.07.2023 № 64, від 14.11.2023 № 152 (в редакції розпорядження від 23.05.2024 № 76), від 13.11.2024 № 168 (в редакції розпорядження від 07.10.2025 № 187), від 18.11.2025 № 209 (в редакції розпорядження від 11.06.2026 № 73)	Відділ освіти, культури, молоді та спорту
19	Програма надання одноразової допомоги дітям-сиротам і дітям, позбавленим батьківського піклування, після досягнення 18-річного віку	Щорічно (2022-2026)	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 24.11.2021 № 740, від 28.11.2022 № 131, від 14.11.2023 № 154 (в редакції в редакції розпорядження від 27.05.2024 № 77), від 13.11.2024 № 165, від 17.11.2025 № 208 (в редакції розпорядження від 02.06.2026 № 65)	Відділ освіти, культури, молоді та спорту
20	Програма надання одноразової допомоги випускникам навчальних закладів із числа дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування	Щорічно (2023-2026)	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 22.06.2023 № 55, від 15.11.2023 № 155, від 13.11.2024 № 167, від 25.05.2026 № 62	Відділ освіти, культури, молоді та спорту
21	Програма надання одноразової адресної допомоги випускникам закладів загальної середньої	2025	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 24.05.2025 № 62 (в редакції розпорядження від 09.10.2025 № 190)	Відділ освіти, культури, молоді та спорту

	освіти Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області				
22	Програма виплати стипендії Кабінету Міністрів України переможцям Всеукраїнської учнівської олімпіади з української мови та літератури	2025	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 14.11.2024 № 169	Відділ освіти, культури, молоді та спорту
23	Програма організації харчування дітей у дошкільних навчальних закладах Гірської міської територіальної громади	2021	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 05.05.2021 № 65	Відділ освіти, культури, молоді та спорту
24	Програма розвитку освіти	2021-2022 Щорічно (2023-2027)	Місцевий бюджет, освітня субвенція	Розпорядження начальника ВА від 07.06.2021 № 113, від 27.12.2022 № 161, від 27.12.2023 № 191, від 20.12.2024 № 181, від 23.07.2026 № 84	Відділ освіти, культури, молоді та спорту
25	Програма розвитку культури	2021-2022 Щорічно (2023-2026)	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 07.06.2021 № 114, від 22.12.2022 № 154, від 27.12.2023 № 192, від 20.12.2024 № 182, від 12.12.2025 № 225	Відділ освіти, культури, молоді та спорту
26	Програма проведення культурно-масових заходів	Щорічно (2023-2025)	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 22.12.2022 № 155, від 27.12.2023 № 193, від 13.11.2024 № 166	Відділ освіти, культури, молоді та спорту
27	Програма розвитку фізичної культури та спорту	2021-2022 Щорічно (2023-2026)	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 01.06.2021 № 93, від 23.12.2022 № 158, від 26.12.2023 № 188, від 26.12.2024 № 184, від 30.12.2025 № 248	Відділ освіти, культури, молоді та спорту
28	Програма заходів зі створення умов для забезпечення житлом	2025	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 14.08.2025 №150	Відділ житлово-комунального господарства,

	внутрішньо переміщених осіб — мешканців Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області				капітального будівництва, комунального майна, благоустрою та екології
29	Програма матеріально-технічної підтримки 44 Державній пожежно- рятувальній частині 3 Державного пожежно- рятувального загону	2023	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 24.02.2023 №29	Гірська міська військова адміністрація
30	Програма матеріально-технічної підтримки військової частини А4718	2023	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 29.09.2023 №117	Гірська міська військова адміністрація
31	Програма матеріально-технічної підтримки 3 управління (з дислокацією у м. Севєродонецьк Луганської області) ГУ СБУ в Донецькій та Луганській областях	2023	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 10.10.2023 №124	Гірська міська військова адміністрація
32	Програма матеріально-технічної підтримки військової частини 3035	2023	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 07.11.2023 №138	Гірська міська військова адміністрація
33	Програма матеріально-технічної підтримки військової частини А4718	2024	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 23.01.2024 №20	Гірська міська військова адміністрація
34	Програма матеріально-технічної підтримки військової частини А3628	2024	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 06.06.2024 №83	Гірська міська військова адміністрація
35	Програма матеріально-технічної підтримки військової частини 3035	2024	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 28.02.2024 №43	Гірська міська військова адміністрація
36	Програма матеріально-технічної підтримки військової частини 9938	2024	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 19.04.2024 №32	Гірська міська військова адміністрація

37	Програма матеріально-технічної підтримки військової частини А3719	2024	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 18.11.2024 №171	Гірська міська військова адміністрація
38	Програма матеріально-технічної підтримки 44 ДПРЧ 3 ДПРЗ ГУ ДСНС України	2024	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 02.02.2024 №32	Гірська міська військова адміністрація
39	Програма матеріально-технічної підтримки військової частини А4741	2025	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 10.02.2025 №27	Гірська міська військова адміністрація
40	Програма матеріально-технічної підтримки військової частини А4789	2025	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 11.02.2025 №28	Гірська міська військова адміністрація
41	Програма матеріально-технічної підтримки 3 управління (з дислокацією у м. Северодонецьк Луганської області) ГУ СБУ в Донецькій та Луганській областях	2025	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 17.02.2025 №39	Гірська міська військова адміністрація
42	Програма матеріально-технічної підтримки військової частини А4718	2025	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 27.02.2025 №50	Гірська міська військова адміністрація
43	Програма матеріально-технічної підтримки військової частини 3035	2025	Місцевий бюджет	Розпорядження начальника ВА від 08.04.2025 №58	Гірська міська військова адміністрація
44	План відновлення та розвитку Гірської міської територіальної громади Северодонецького району Луганської області після деокупації територій на 2023-2025 роки	2023-2025	Місцевий бюджет, державний бюджет, інші джерела	Розпорядження начальника ВА від 24.09.2022 №112, від 24.01.2023 №11	Відділ житлово-комунального господарства, капітального будівництва, комунального майна, благоустрою та екології, структурні підрозділи ВА

Додаток Б

**ЗВІТ ПРО РЕЗУЛЬТАТИ ОПИТУВАННЯ
ЖИТЕЛІВ ТА ПРЕДСТАВНИКІВ
БІЗНЕСУ У МЕЖАХ РОЗРОБКИ
СТРАТЕГІЇ РОЗВИТКУ ГІРСЬКОЇ
МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ
СІВЕРСЬКОДОНЕЦЬКОГО РАЙОНУ
ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ ДО 2027 РОКУ
(З ПЕРСПЕКТИВОЮ ДО 2034 РОКУ)**

Зміст

ВСТУП3

**1. ІНТЕРПРЕТАЦІЯ РЕЗУЛЬТАТІВ ОПИТУВАННЯ
ПРЕДСТАВНИКІВ БІЗНЕСУ ГІРСЬКОЇ МІСЬКОЇ4**

**2. ІНТЕРПРЕТАЦІЯ РЕЗУЛЬТАТІВ ОПИТУВАННЯ
ЖИТЕЛІВ ГІРСЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ
ГРОМАДИ.....11**

ВИСНОВКИ19

ВСТУП

Тривала окупація частини території Луганської області та довготривала релокація Гірської міської територіальної громади (ГМТГ) поставили перед органами управління громади завдання, яке виходить за межі звичайного адміністрування, зберегти суб'єктність громади в умовах фізичної відсутності контролю над власною територією та водночас підготувати обґрунтовану основу для її повоєнного відновлення. Розробка Стратегії розвитку ГМТГ у цих умовах вимагає не декларативного, а доказового підходу, рішення щодо пріоритетів підтримки бізнесу, соціального захисту жителів та повоєнної відбудови мають спиратися на реальні запити й оцінки тих, хто безпосередньо переживає наслідки релокації, підприємців і жителів громади.

З цією метою у липні 2026 року військовою адміністрацією проведено два паралельні опитування - серед представників бізнесу (23 анкети) та серед жителів громади (320 анкет). Метою опитувань було отримати первинні емпіричні дані щодо поточного стану релокованого підприємництва, соціальних потреб внутрішньо переміщених жителів громади, їхньої оцінки сильних і слабких сторін, можливостей і загроз розвитку громади (SWOT-аналіз), а також намірів і очікувань щодо повернення після деокупації території.

Звіт містить інтерпретацію результатів обох опитувань. У першому розділі проаналізовано відповіді представників бізнесу, профіль вибірки, основні труднощі підприємницької діяльності після релокації, готовність до участі у виставково-ярмаркових заходах та до працевлаштування вразливих категорій населення, оцінку сильних і слабких сторін, можливостей і загроз розвитку громади, а також відкриті пропозиції бізнесу до Стратегії. У другому розділі викладено результати опитування жителів громади демографічний профіль вибірки, соціальні потреби та взаємодію з військовою адміністрацією, оцінку сильних і слабких сторін, можливостей і загроз розвитку громади, а також наміри повернення та пріоритети повоєнного відновлення. Звіт завершується висновками та рекомендаціями, сформульованими на основі отриманих даних, для використання при розробці відповідних розділів Стратегії розвитку ГМТГ.

I. ІНТЕРПРЕТАЦІЯ РЕЗУЛЬТАТІВ ОПИТУВАННЯ ПРЕДСТАВНИКІВ БІЗНЕСУ ГІРСЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ

1. Загальна характеристика вибірки. Опитування проведено у період з 8 по 30 липня 2026 року, отримано 23 заповнені анкети від представників підприємницького сектору Гірської міської територіальної громади переважно фізичних осіб-підприємців. За основною сферою діяльності вибірка суттєво зміщена у бік торгівлі 20 респондентів (87 %), надання послуг 3 респонденти (13 %), виробничих підприємств серед респондентів немає, що само собою є непрямим індикатором структури бізнесу після релокації.

Щодо юридичного статусу, то 87 % підприємців не перереєструвалися до приймаючої громади і зберігають реєстрацію в Луганській області, лише 2 респонденти створили та зареєстрували бізнес у приймаючій громаді після повномасштабного вторгнення, ще 1 створив бізнес у приймаючій громаді, але зберіг реєстрацію в Луганській області. Що свідчить про переважно тимчасовий, «очікувальний» характер релокації бізнесу підприємці не інтегрують діяльність у нове адміністративне середовище, а розглядають релокацію як паузу до можливого повернення.

За географією релокації відповіді розподілені так: 8 респондентів (35 %) взагалі не перереєстрували підприємство і не вказали конкретного місця релокації («Не перереєстровано»), інші відповіді одиничні й розпорошені по Дніпру (3), Вінницькій, Івано-Франківській, Черкаській, Дніпропетровській, Кіровоградській, Хмельницькій областях (по 1), а також за кордоном (Польща 1). Двоє респондентів вказали населені пункти самої Луганської області (Гірське, Золоте), що, найімовірніше, відображає номінальне збереження адреси реєстрації, а не фактичне місцезнаходження. Висока фрагментованість напрямів релокації (8 різних областей і одна закордонна DESTINATION на 23 респонденти) підтверджує висновок про демографічну розпорошеність як системну слабку сторону.

За статусом діяльності - 15 респондентів (65 %) не відновили діяльність, але планують це зробити, 6 (26 %) відновили діяльність частково, по одному респонденту повністю відновили діяльність або лише планують відкрити власну справу вперше. Таким чином, майже дві третини опитаних підприємців перебувають у стані «призупиненого» бізнесу та зберігають підприємницький намір, але не мають ресурсів чи умов для його реалізації.

2. Основні труднощі підприємницької діяльності після релокації. Респонденти могли обрати кілька варіантів труднощів (питання 6). Результати наведено в таблиці 1.

Домінування фінансових труднощів (капітал і фінансування у 61 % та 52 % відповідей відповідно) прямо узгоджується зі слабкою стороною громади «Зруйнована економічна система» та підтверджує, що ключовим бар'єром відновлення бізнесу є не інституційний, а ресурсний дефіцит. Водночас проблема взаємодії з ОМС приймаючої громади (26 %) вказує на наявність додаткового

адміністративного тертя, яке потребує окремої уваги присвяченій підтримці релокованого бізнесу.

Таблиця 1 - Основні труднощі підприємницької діяльності після релокації

Труднощі	К-ть	%
Відсутність стартового капіталу для створення власної справи	14	61%
Фінансування	12	52%
Пошук приміщень / виробничих площ	8	35%
Відновлення втраченого обладнання	7	30%
Взаємодія з ОМС та іншими адміністративними органами приймаючої громади	6	26%
Логістика	5	22%
Конкуренція в приймаючій громаді	1	4%

3. Участь у виставково-ярмаркових заходах. Лише 5 із 23 респондентів (22 %) зацікавлені в участі у виставково-ярмаркових заходах національного та міжнародного рівнів, 18 (78 %) не зацікавлені. Серед тих, хто відповів на уточнювальне питання про необхідну допомогу, переважає запит на часткове відшкодування плати за участь. Низький рівень зацікавленості пояснюється передусім структурою вибірки (переважання дрібної торгівлі та послуг, що не орієнтовані на виставкову присутність) і відсутністю стартового капіталу як першочерговою проблемою - участь у виставках сприймається як другорядна потреба порівняно з базовим відновленням діяльності.

4. Кадрові потреби та готовність до працевлаштування вразливих категорій. Потреба в трудових ресурсах наразі практично відсутня, переважна більшість респондентів або не відповіли змістовно, або вказали «немає потреби», що узгоджується зі статусом «не відновив діяльність» у більшості анкет: бізнес, який ще не відновлено, не формує попиту на працівників.

Щодо потреби в навчанні або перекваліфікації працівників, то 18 респондентів (78 %) відповіли, що потреби немає, а 3 (13 %) зацікавлені у використанні ваучерів ЛОЦЗ, 2 (9 %) потребують первинного навчання нових кадрів.

Щодо готовності працевлаштовувати ветеранів/ветеранок, учасників бойових дій, осіб з інвалідністю внаслідок війни, ВПО та одиноких батьків то 10 респондентів (43 %) наразі не планують працевлаштовувати зазначені категорії, 5 (22 %) готові за умови отримання державної або місцевої підтримки (компенсації, адаптація робочих місць), 4 (17 %) готові працевлаштовувати без додаткових умов. Решта відповідей одиничні уточнення («працюю сам», «як буде можливість відкритися»). Отже, готовність бізнесу до соціально відповідального працевлаштування вразливих категорій є помірною і здебільшого умовною переважно вона активується лише за наявності зовнішньої компенсаційної підтримки, а не є самостійним рішенням підприємців.

5. Сильні та слабкі сторони громади (за оцінкою бізнесу). У межах SWOT-блоку опитування респонденти обирали по три сильні та три слабкі сторони громади із заданого переліку. Результати подано у таблиці 2.

Таблиця 2 – Сильні та слабкі сторони громади

Сильні сторони	К-ть	%
Символічна та юридична безперервність громади	19	83%
Збереження органу управління	15	65%
Людський капітал за межами громади	13	57%
Доступ до державної підтримки	12	52%
Досвід кризового управління	7	30%
Слабкі сторони	К-ть	%
Зруйнована економічна система	21	91%
Повна втрата територіальної бази	20	87%
Демографічна розпорошеність	14	61%
Залежність від зовнішніх ресурсів	8	35%
Обмежена керованість процесами на місці	5	22%

Показовим є розрив між сприйняттям управлінського потенціалу громади (символічна безперервність і збереження органу управління разом обрали понад 80–65 % респондентів) і майже одностайною оцінкою зруйнованого економічного базису (91 %) та втрати території (87 %). Бізнес-респонденти фактично підтверджують діагноз, закладений у стратегічному аналізі громади: інституційна суб'єктність збережена, тоді як економічна база відсутня, і саме відновлення економічної бази є ключовим запитом підприємницького середовища до Стратегії.

6. Можливості та загрози розвитку громади (за оцінкою бізнесу) подано у таблиці 3.

Таблиця 3 - Можливості та загрози розвитку громади

Можливості	К-ть	%
Майбутня відбудова після деокупації	22	96%
Нова економічна модель (відхід від вугільної спеціалізації)	16	70%
Міжнародні програми та інвестиції	15	65%
Підтримка внутрішньо переміщених осіб	9	39%
Цифрова трансформація управління	5	22%
Загрози	К-ть	%
Тривала втрата території	23	100%
Розпорошення населення	17	74%
Конкуренція за ресурси відновлення з іншими громадами	12	52%
Виснаження фінансових ресурсів	11	48%
Втрата кваліфікованих кадрів	5	22%

Абсолютна одностайність щодо загрози «тривала втрата території» (100 % відповідей) та майже одностайна підтримка «майбутньої відбудови після деокупації» як ключової можливості (96 %) свідчать про те, що горизонт планування

бізнесу практично повністю прив'язаний до сценарію деокупації: підприємці не бачать альтернативної, незалежної від деокупації траєкторії розвитку громади. Водночас підтримка «нової економічної моделі» (70 %) це важливий сигнал, попри домінування очікування деокупації, значна частина бізнесу усвідомлює необхідність структурної диверсифікації економіки громади від вугільної спеціалізації, що прямо узгоджується зі стратегічним напрямом «нова економічна модель», уже закладеним у драфті Стратегії ГМТГ.

7. Пропозиції та коментарі бізнесу до Стратегії. Відкриті відповіді на питання 14 (14 змістовних коментарів із 23, решта «немає», «не маю» або прочерк) групуються за такими тематичними напрямками:

Підтримка малого та середнього підприємництва - включення до Стратегії переліку заходів/проектів з розвитку МСП, програма підтримки бізнесу, «яка буде дійсно працювати в умовах реального часу», розробка механізмів мікрогрантів для відновлення діяльності ФОП і стимулювання релокації бізнесу назад до громади після її звільнення.

Компенсаційні механізми - пільги при поверненні в разі деокупації для малого бізнесу, компенсації за втрачене житло та нежитлові приміщення, які використовувалися для бізнесу, отримання сертифікатів на відновлення власної справи та житла.

Соціальна і кадрова стійкість громади - занепокоєння щодо небажання молоді повертатися після деокупації та пов'язаних із цим ризиків працевлаштування (здається двічі, незалежно один від одного), потреба у підтримці ветеранів та залученні міжнародної допомоги й грантових ресурсів.

Інфраструктурно-екологічні пропозиції - перехід на сонячні панелі як напрям відновлення енергетичної інфраструктури, усвідомлення, що після деокупації доведеться відкривати нові підприємства, оскільки шахти, ймовірно, будуть втрачені як джерело зайнятості.

Базова позиція частини респондентів це «головне зберегти громаду» - повторюється двічі як самостійна, неконкретизована пропозиція, що підкреслює символічну цінність самого факту існування ГМТГ для опитаних підприємців.

8. Висновки та рекомендації для Стратегії ГМТГ.

1. Бізнес-середовище громади перебуває у стані відкладеної активності, більшість підприємців зберегли підприємницький намір і формальну реєстрацію в Луганській області, але не інтегрувалися в приймаючі громади і не відновили діяльність повною мірою. Що означає, що інструменти підтримки мають бути розраховані не лише на діючий, а й на «сплячий» бізнес з акцентом на умови для його реактивації, а не тільки на поточну діяльність.

2. Головний бар'єр відновлення це фінансовий, а не адміністративний чи інституційний. Понад половина респондентів називають брак стартового капіталу і фінансування ключовою проблемою. Що прямо обґрунтовує пропозицію респондентів щодо мікрогрантових механізмів і має бути відображено в розділі Стратегії, присвяченому підтримці підприємництва, як пріоритетний інструментарій.

3. Готовність бізнесу до соціально відповідального працевлаштування (ветерани, ВПО, особи з інвалідністю) є умовною і потребує зовнішньої компенсаційної підтримки, тобто відповідний блок Стратегії має передбачати не заклик до бізнесу, а конкретний компенсаційний механізм (наприклад, часткове відшкодування витрат на адаптацію робочих місць).

4. Практично весь горизонт очікувань бізнесу прив'язаний до сценарію деокупації, що робить компенсаційні механізми та інструменти повернення бізнесу після деокупації (пільги, сертифікати відновлення, механізми релокації назад) не другорядним, а одним із центральних елементів Стратегії з погляду підприємницької спільноти.

5. Водночас значна підтримка ідеї нової економічної моделі (70 %) підтверджує наявність запиту на диверсифікацію економіки громади від вугільної спеціалізації ще до деокупації цей запит доцільно використати для формування підготовчих (довоєнного горизонту очікування) заходів Стратегії, які не залежать від дати деокупації - перекваліфікація кадрів, підтримка малого бізнесу та послуг у приймаючих громадах.

6. Повторювана стурбованість щодо небажання молоді повертатися після деокупації сигналізує про ризик, який напряду впливає на реалістичність довгострокових цілей Стратегії щодо відновлення людського капіталу, і потребує окремого блоку заходів із утримання/повернення молоді, а не лише загальних програм повоєнної відбудови.

II. ІНТЕРПРЕТАЦІЯ РЕЗУЛЬТАТІВ ОПИТУВАННЯ ЖИТЕЛІВ ГІРСЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ

1. Загальна характеристика вибірки. У опитуванні взяли участь 320 респондентів (жителів ГМТГ). Вибірка є значно більшою і репрезентативнішою за паралельне опитування бізнесу (23 анкети), що дозволяє з більшою впевненістю використовувати її результати для формування розділів Стратегії, присвячених соціальному захисту, комунікації з ВПО та повоєнному відновленню.

За населеним пунктом проживання до тимчасової окупації переважають жителі м. Золоте 124 особи (39 %) та м. Гірське 113 осіб (35 %); далі смт Тошківка (40 - 13 %), смт Нижнє (15 - 5 %), смт Новотошківське (11 - 3 %), с. Катеринівка (9 - 3 %), решта населених пунктів поодинокі відповіді. Таким чином, вибірка охоплює всі основні населені пункти громади, з домінуванням двох найбільших.

За фактичним місцем перебування є: 306 респондентів (96 %) проживають на підконтрольній Уряду України території як ВПО, 10 (3 %) за межами України, 4 (1 %) інше. Серед областей проживання на підконтрольній території домінує Дніпропетровська область 107 респондентів (33 %), далі Полтавська (37- 12 %), Одеська (21 - 7 %), Хмельницька (20; 6 %), м. Київ (18 - 6 %), Львівська (15 - 5 %), Київська (13 - 4 %), решта областей поодинокі відповіді. Концентрація у Дніпропетровській та Полтавській областях (разом 45 % вибірки) відповідає географічній близькості цих регіонів до Луганської області та наявності там хабів громади.

За статтю: жінки 232 респондентки (73 %) і чоловіки 88 (27 %). Переважання жінок є типовим для вибірки ВПО воєнного періоду. За віком: 36–45 років 91 особа (28 %), 46–55 років 72 (23 %), 56–65 років 61 (19 %), понад 65 років 46 (14 %), 26–35 років 40 (13 %), 18–25 років лише 10 (3 %). Вибірка істотно зміщена у бік середнього та старшого віку, сумарно респонденти віком понад 46 років становлять 56 % вибірки, тоді як молодь (18–35 років) лише 16 %. Це прямий емпіричний сигнал щодо ризику демографічного старіння громади та підтверджує занепокоєння, висловлене в коментарях бізнес-опитування щодо небажання молоді повертатися.

За статусом зайнятості: «працюю не за спеціальністю» 114 осіб (36 %), пенсіонери 84 (26 %), «працюю за спеціальністю» 72 (23 %), тимчасово не працюють 32 (10 %), навчаються 6 (2 %), решта категорій (ФОП, ЗСУ, декрет тощо) поодинокі. Показово, що серед працюючих частка тих, хто працює не за фахом (36 %), суттєво перевищує частку тих, хто зберіг фахову зайнятість (23 %) – це ознака реструктуризації професійного капіталу громади внаслідок вимушеної релокації.

Щодо належності до вразливих категорій (респонденти могли обрати кілька варіантів): ВПО 40 відповідей (12 % згадувань), особи з хронічним захворюванням, що потребують постійного лікування 37 (12 %), особи похилого віку, які проживають одноосібно 29 (9 %), члени сімей ветеранів/захисників 27 (8 %), члени розділених внаслідок війни сімей та самотні матері/батьки по 21 (7 % кожна), особи з інвалідністю 18 (6 %), члени малозабезпечених сімей 12 (4 %), ветерани війни 10 (3 %). Сукупно понад третину вибірки становлять респонденти з ознаками підвищеної соціальної вразливості (хронічні хвороби, самотнє проживання похилого віку, інвалідність), що обґрунтовує пріоритетність соціального напрямку в Стратегії.

2. Соціальні потреби та взаємодія з військовою адміністрацією. Найбільш затребувані послуги ВА (респонденти обирали до двох варіантів), таблиця 4.

Домінування запиту на матеріальну (61 %) і гуманітарну (54 %) допомогу відображає збереження гострої соціальної потреби значної частини жителів навіть на цьому етапі релокації. Водночас 19 % опитаних заявили про відсутність поточної потреби в послугах це є базою для сегментації комунікації ВА за принципом «активна підтримка» / «інформаційний супровід».

Щодо достатності інформації про діяльність громади: 295 респондентів (92 %) вважають, що інформації достатньо, 17 (5 %) недостатньо; решта відповідей поодинокі уточнення. Високий рівень задоволеності інформаційним супроводом (92 %) свідчить про ефективність наявних каналів комунікації громади (вебсайт, Telegram, Facebook) і не потребує першочергового втручання в межах Стратегії.

Таблиця 4 - Найбільш затребувані послуги ВА

Послуга	К-ть	%
Матеріальна допомога (грошові виплати, компенсації)	194	61%
Гуманітарна допомога (одяг, продукти, засоби гігієни)	174	54%
Послуги ЦНАП	90	28%
Медична допомога та підтримка у сфері охорони здоров'я	61	19%
Наразі не потребую послуг	61	19%
Юридична допомога	37	12%
Психологічна підтримка	27	8%

Щодо бажаної ролі ВА у підтримці ВПО (респонденти обирали до двох варіантів), таблиця 5.

Таблиця 5 - Роль ВА у підтримці ВПО

Роль військової адміністрації	К-ть	%
Надання гуманітарної допомоги	220	69%
Інформування про новини та діяльність ВА	170	53%
Створення та підтримка хабів громади в інших ТГ	107	33%
Організація зустрічей із представниками ВА за місцем проживання ВПО	58	18%
Проведення онлайн-зустрічей та обговорень	50	16%
Проведення дистанційних/офлайн освітніх, культурних та соціальних заходів	45	14%

Пріоритет жителів це гуманітарна допомога та інформування (разом понад 120 % через можливість подвійного вибору), тоді як запит на розвиток мережі хабів громади (33 %) підтверджує актуальність фізичної інфраструктури підтримки ВПО за межами самої громади саме цей напрям згадується в профілі ГМТГ як такий, що вже частково реалізовано (хаби в Києві, Полтаві, Хмельницькому, Корсунь-Шевченківському, Богданівці).

3. Сильні та слабкі сторони громади (за оцінкою жителів)

Таблиця 6 - Сильні та слабкі сторони громади

Сильні сторони	К-ть	%
Збереження органу управління	256	80%
Людський капітал за межами громади	141	44%
Доступ до державної підтримки	138	43%
Символічна та юридична безперервність	116	36%
Збережена база даних жителів пільгових категорій	108	34%
Досвід кризового управління	65	20%
Слабкі сторони	К-ть	%
Повна втрата територіальної бази	250	78%
Зруйнована економічна система	196	61%
Залежність від зовнішніх ресурсів	131	41%
Демографічна розпорошеність	125	39%
Неможливість верифікації потреб жителів на місці	73	23%
Обмежена керованість процесами на місці	48	15%

Оцінки жителів структурно повторюють оцінки бізнесу (порівняно з паралельним опитуванням підприємців): «збереження органу управління» головна сильна сторона (80 % проти 65 % у бізнесу), «повна втрата територіальної бази» головна слабка сторона (78 % проти 87 % у бізнесу). Водночас жителі істотно частіше, ніж бізнес, відзначають «збережену базу даних жителів пільгових категорій» як сильну сторону (34 %) це специфічний для соціального напрямку актив ВА, відсутній у переліку відповідей бізнесу, і його варто окремо підкреслити в частині Стратегії, присвяченій адресній соціальній підтримці.

4. Можливості та загрози розвитку громади (за оцінкою жителів)

Таблиця 7 - Можливості та загрози розвитку громади

Можливості	К-ть	%
Майбутня відбудова після деокупації	258	81%
Нова економічна модель	146	46%
Підтримка внутрішньо переміщених осіб	146	46%
Міжнародні програми та інвестиції	100	31%
Залучення міжнародних програм підтримки вразливих категорій ВПО	87	27%
Цифрова трансформація управління	69	22%
Партнерство з приймаючими громадами щодо соціального супроводу жителів	52	16%
Загрози	К-ть	%
Тривала втрата території	280	88%
Розпорошення населення	185	58%
Виснаження фінансових ресурсів	139	43%
Втрата кваліфікованих кадрів	116	36%
Конкуренція за ресурси відновлення	65	20%
Старіння та погіршення здоров'я жителів похилого віку без доступу до медичного супроводу	41	13%
Втрата контакту з найвразливішими жителями через цифровий розрив	31	10%

На відміну від бізнесу, серед жителів значно вища частка вважає «підтримку ВПО» самостійною можливістю розвитку громади (46 % проти 39 % у бізнесу), що логічно впливає з іншого профілю вибірки переважно самих ВПО, а не підприємців. Показово, що дві специфічні загрози, сформульовані саме для соціального блоку опитування («старіння жителів похилого віку без медичного супроводу» та «втрата контакту з найвразливішими жителями через цифровий розрив»), сумарно набрали суттєву підтримку (13 % та 10 %) це прямий сигнал про ризик втрати соціального контакту з найуразливішою частиною громади, який не був явно зафіксований в опитуванні бізнесу і потребує окремої уваги в моніторинговому блоці Стратегії.

5. Наміри повернення та пріоритети повоєнного відновлення. На запитання про намір повернутися до громади після деокупації відповіді розподілились так: «так, за певних умов» 118 респондентів (37 %), «так, обов'язково» 100 (31 %), «важко відповісти» 75 (23 %), «ні, не планую» 17 (5 %); решта відповідей одиничні уточнення. Сукупно 68 % опитаних жителів демонструють намір повернутися (безумовний або умовний), що є суттєво вищим показником, ніж могло б здаватися з огляду на тривалість окупації, і формує позитивну демографічну основу для планування відновлення. Водночас частка «важко відповісти» (23 %) і «за певних умов» (37 %) означає, що фактична частка

повернення прямо залежатиме від конкретних умов відновлення (безпека, житло, робочі місця, доступ до медицини), а не від самого факту деокупації.

Пріоритетні напрями відновлення громади після деокупації (респонденти обирали до трьох варіантів), таблиця 8.

Ієрархія пріоритетів чітко відображає логіку пост конфліктного відновлення «від базового до розвиткового»: спершу безпека (розмінування 84 %) і критична інфраструктура (89 %), далі житло (60 %) і робочі місця (47 %), і лише потім охорона здоров'я, освіта, підтримка молоді та культурно-спортивні проєкти (від 2 % до 18 %). Низький пріоритет «підтримки молоді» (9 %) на тлі демографічного зміщення вибірки у бік старшого віку (56 % респондентів понад 46 років) є системним ризиком: заходи, які визначають довгострокову демографічну життєздатність громади, поки не сприймаються жителями як першочергові порівняно з фізичною відбудовою.

Таблиця 8 - Пріоритетні напрями відновлення громади після деокупації

Напрямок відновлення	К-ть	%
Відновлення критичної інфраструктури (електро-, газо-, водопостачання, зв'язок)	285	89%
Розмінування території	269	84%
Відновлення житла	191	60%
Створення робочих місць	149	47%
Охорона здоров'я	56	18%
Освіта	34	11%
Підтримка молоді	28	9%
Культурні та спортивні проєкти	7	2%

6. Висновки та рекомендації для Стратегії ГМТГ

1. Вибірка жителів (320 респондентів) підтверджує і кількісно посилює діагноз, отриманий в опитуванні бізнесу: інституційна суб'єктність громади сприймається як збережена сильна сторона (80 %), тоді як економічна і територіальна база як практично втрачена (78–61 %). Що дає підстави формувати два паралельні блоки Стратегії «збереження і використання інституційного капіталу» та «відновлення економічної і територіальної бази» як рівнозначні за пріоритетністю.

2. Соціальний профіль вибірки (переважання жінок 73 %, середнього і старшого віку 56 %, третина з ознаками підвищеної вразливості) вимагає, щоб соціальний блок Стратегії був побудований насамперед навколо матеріальної, гуманітарної та медичної підтримки (сукупно понад 60 % запиту), а не лише інформаційного супроводу, рівень задоволеності яким уже високий (92 %).

3. Специфічний актив ВА «збережена база даних жителів пільгових категорій» (34 % визнання серед сильних сторін) варто розглядати як інфраструктурну основу для адресної (а не загальної) соціальної підтримки та як інструмент запобігання ризику «втрати контакту з найвразливішими жителями через цифровий розрив», який респонденти окремо назвали загрозою.

4. Мережа хабів громади в інших територіальних громадах має розвиватися далі: 33 % респондентів визначили це як пріоритетну роль ВА, а 16 % жителів окремо назвали можливістю «партнерство з приймаючими громадами щодо соціального супроводу» тобто розширення й інституційне закріплення наявної мережі хабів (Київ, Полтава, Хмельницький, Корсунь-Шевченківський, Богданівка) є одним із найбільш підтримуваних напрямів розвитку ВА.

5. Намір повернення (68 % сукупно) є достатньо високим, щоб Стратегія формулювала конкретні, а не декларативні умови повернення, оскільки більшість відповідей («за певних умов» і «важко відповісти» разом 60 %) є умовними, а не безумовними. Пріоритети відновлення (розмінування, критична інфраструктура, житло, робочі місця) мають бути прямо відображені як послідовні фази повоєнного розділу Стратегії.

6. Низький пріоритет «підтримки молоді» серед напрямів відновлення (9 %) на тлі вікової структури вибірки (лише 16 % респондентів молодше 36 років) є системним ризиком для довгострокової демографічної стійкості громади, узгодженим із коментарями бізнес-опитування щодо небажання молоді повертатися. Що обґрунтовує потребу включити окремий, явно виражений блок заходів з утримання і залучення молоді до Стратегії, навіть попри те що сама молодь наразі не формулює цей запит як пріоритетний.

ВИСНОВКИ

Обидва опитування бізнесу і жителів дають узгоджену й взаємно підтверджену характеристику стану Гірської МТГ. Інституційна суб'єктність громади сприймається обома групами як збережена сильна сторона, тоді як економічна і територіальна база оцінюється як практично знищена, що підтверджує головний дефіцит громади - не управлінський, а ресурсний. Що прямо узгоджується з фінансовим, а не адміністративним характером бар'єрів відновлення бізнесу та з домінуванням запиту на матеріальну і гуманітарну допомогу серед жителів. Горизонт очікувань обох груп практично повністю прив'язаний до сценарію деокупації, щонайменше 88–100% респондентів визначають втрату території як загрозу і бачать у відбудові головну можливість, а 68% жителів сукупно планують повернутися. Спільним і наскрізним ризиком, який фіксують обидва опитування незалежно одне від одного, є занепокоєння щодо небажання молоді повертатися та низький пріоритет заходів з підтримки молоді на тлі старіючого населення, що вимагає окремого, явно вираженого блоку заходів з утримання і залучення молоді, навіть попри те що сам цей запит наразі не визначено респондентами як пріоритетний. Отримані дані дають достатню емпіричну основу для формування щонайменше трьох наскрізних напрямів Стратегії: (1) підтримка релокованого бізнесу через мікрогрантові механізми та компенсаційні інструменти повернення після деокупації; (2) адресна соціальна підтримка вразливих категорій жителів з використанням наявної бази даних пільгових категорій і мережі хабів громади; (3) підготовчі, не залежні від дати деокупації заходи з диверсифікації економіки та утримання молоді, які закладають довгострокову демографічну і економічну стійкість громади.

ЗАТВЕРДЖЕНО

розпорядження начальника
Гірської міської військової
адміністрації Сіверськодонецького району
Луганської області
№ _____

**ПЛАН ЗАХОДІВ З РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ РОЗВИТКУ
ГІРСЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ на 2026 - 2027 роки (з перспективою до 2034 року)**

№	Оперативна ціль	Завдання Стратегії	Захід	Період реалізації заходу	Обсяг /джерело фінансування	Виконавці	Індикатори результативності
Стратегічна ціль А - Економічний розвиток громади в екзилі та після деокупації територій							
1	А.1. Збереження потенціалу агропромислового комплексу та створення передумов для його післявоєнного відновлення.	Підтримати релокованих агровиробників та представників бізнесу	Консультаційна підтримка релокованих агровиробників та представників бізнесу щодо реєстраційних процедур, організації господарської діяльності, взаємодії з органами влади та використання доступних програм підтримки.	2026 - 2027	Не потребує	Відділ земельних ресурсів, розвитку аграрного сектору економіки та сільських територій, відділ економіки	Кількість наданих консультацій. Од.
2			Проведення зустрічей із роботодавцями та підприємцями, які релокували бізнес, щодо можливостей повернення або інвестування в громаду			Відділ земельних ресурсів, розвитку аграрного сектору економіки та сільських територій, відділ економіки, відділ житлово-комунального господарства, капітального будівництва, комунального майна, благоустрою та екології	
3			Залученню агровиробників та представників бізнесу до участі у семінарах, тренінгах і вебінарах з	2026-2027	Не потребує	Відділ земельних ресурсів, розвитку аграрного сектору	Кількість розміщеної інформації на офіційному вебсайті та сторінці у Фейсбукі

			метою підвищення їх професійних знань та компетенцій.			економіки та сільських територій, відділ економіки	щодо проведення семінарів, тренінгів та навчань. Од.
4			Проведення інформаційних компаній щодо безпечного використання земель, забруднених вибухонебезпечними предметами.	2026-2027	Не потребує	Відділ земельних ресурсів, розвитку аграрного сектору економіки та сільських територій	Кількість розміщеної інформації на офіційному вебсайті та сторінці у Фейсбукі. Од.
5			Інформування щодо програм державної підтримки та участі у державних та міжнародних грантових програмах.	2026-2027	Не потребує	Відділ земельних ресурсів, розвитку аграрного сектору економіки та сільських територій, сектор інформаційної політики, загальний відділ	Кількість інформаційних повідомлень на офіційному вебсайті та сторінці у Фейсбукі. Од.
6			Поширення інформації про можливості збуту сільськогосподарської продукції та участі у виставках і ярмарках.	2026-2027	Не потребує	Відділ земельних ресурсів, розвитку аграрного сектору економіки та сільських територій . сектор інформаційної політики, загальний відділ	Кількість оприлюднених інформаційних матеріалів на офіційному вебсайті та сторінці у Фейсбукі. Од.
7		Провести дистанційний моніторинг та аудит руйнувань об'єктів агропромислового розвитку на теренах громади	Збір та аналіз інформації із відкритих джерел та звернень щодо стану земель та об'єктів агропромислового комплексу з метою фіксації збитків та підготовки до повоєнного відновлення.	2026-2027	Не потребує	Відділ земельних ресурсів, розвитку аграрного сектору економіки та сільських територій, відділ економіки	Створення та наповнення реєстру пошкоджених та зруйнованих об'єктів агропромислового комплексу громади.
8			Підготовка пропозицій щодо першочергових заходів оперативного відновлення після деокупації громади.	2027	Не потребує	Відділ земельних ресурсів, розвитку аграрного сектору економіки та сільських територій . сектор інформаційної політики	Розроблення плану та першочергових завдань.
9	А.2. Розбудова ефективної системи	Системно впроваджувати ефективне	Розвиток цифрових компетентностей посадових осіб та впровадження інструментів електронної демократії.		Не потребує фінансування	Всі структурні підрозділи Гірської МВА	Кількість проведених навчань; кількість працівників, які пройшли навчання

10	врядування та посилення інституційної спроможності військової адміністрації для забезпечення сталого економічного розвитку громади	врядування задля економічного розвитку громади	Підвищення професійної спроможності працівників у сфері управління земельними ресурсами.		Не потребує фінансування	Відділ земельних ресурсів, розвитку аграрного сектору економіки та сільських територій, Всі структурні підрозділи Гірської МВА	Кількість працівників, які підвищили кваліфікацію; кількість отриманих сертифікатів
11	економічного розвитку громади		Запровадження сучасних підходів до управління земельними ресурсами та просторового розвитку території.		Не потребує фінансування	Відділ земельних ресурсів, розвитку аграрного сектору економіки та сільських територій	Щорічне впровадження не менше одного нового електронного інструменту або сервісу.
12			Запровадження сучасних механізмів забезпечення громадської участі у діяльності Гірської міської військової адміністрації.	2026-2027 роки	Не потребує фінансування	Відділ правового забезпечення та кадрової роботи, CDTO Гірської МВА	Розроблено локальні нормативні акти щодо впровадження механізмів громадської участі.
13		Посилити інституційну спроможність ВА	Забезпечення перспективного, квартального та щотижневого планування роботи військової адміністрації, моніторингу виконання планів і підготовки узагальноної щомісячної звітності.	2026–2027 роки	Додаткового фінансування не потребує	Загальний відділ; структурні підрозділи ВА	Щороку затверджено 1 перспективний план; підготовлено 4 квартальні та не менше 48 щотижневих планів; сформовано 12 щомісячних звітів на рік.
14			Проведення постійного моніторингу виконавської дисципліни, підготовка аналітичних матеріалів щодо стану виконання контрольних документів та оприлюднення узагальноної інформації.	2026–2027 роки, щомісяця	Додаткового фінансування не потребує	Загальний відділ	12 аналітичних матеріалів на рік; частка документів, виконаних у строк, не менше 95%; щомісячна інформація оприлюднена на вебсайті.
15			Підвищення професійної спроможності працівників загального відділу з питань діловодства, архівної справи, електронної демократії та захисту інформації.	2026–2027 роки	У межах затверджених бюджетних призначень; інші джерела, не заборонені законодавством	Загальний відділ	Не менше 2 навчальних заходів на рік; кожен працівник відділу взяв участь щонайменше в одному профільному навчанні протягом року.
16	А.3. Посилення відкритості діяльності військової адміністрації, розвиток громадської	Активізувати ефективні механізми прозорого інформування про діяльність	Систематичне висвітлення діяльності військової адміністрації на офіційному вебсайті, у Facebook і Telegram, зокрема інформації про наради, засідання, розпорядчі документи, плани, звіти, програми,	2026–2027 роки, щоденно за наявності інформаційних приводів	Додаткового фінансування не потребує	Загальний відділ; структурні підрозділи ВА – надавачі інформації	Не менше 5 інформаційних матеріалів на тиждень за наявності актуальної інформації; обов’язкова до оприлюднення інформація розміщується у встановлені строки.

	участі та забезпечення цифрової безпеки громади.	ВА та комунікації із громадськістю	послуги та актуальні можливості для ВПО.				
17			Щомісячне узагальнення результатів наповнення вебресурсів, виконання планів роботи та стану виконавської дисципліни з подальшим оприлюдненням відповідної інформації.	2026–2027 роки, щомісяця	Додаткового фінансування не потребує	Загальний відділ	Підготовлено та оприлюднено 12 узагальнених інформаційних матеріалів на рік за кожним визначеним напрямом звітування.
18			Забезпечення розгляду запитів на публічну інформацію та систематичного оновлення відповідного розділу офіційного вебсайту з дотриманням вимог щодо захисту інформації та персональних даних.	2026–2027 роки, постійно	Додаткового фінансування не потребує	Відділ правового забезпечення та кадрової роботи; Загальний відділ; розпорядники інформації у структурних підрозділах	100% запитів опрацьовано у строки, визначені законодавством; розділ «Доступ до публічної інформації» перевіряється та актуалізується щокварталу.
19			Забезпечення організаційного супроводу електронних петицій, консультацій з громадськістю та бюджету участі, інформування жителів про можливості участі та підготовка щорічного аналітичного звіту про використання відповідних інструментів.	2026–2027 роки, постійно; звіт — щороку	У межах затверджених бюджетних призначень	Загальний відділ; структурні підрозділи ВА (ініціатори заходів) CDTO Гірської МВА	100% поданих ініціатив зареєстровано та опрацьовано відповідно до встановленого порядку; підготовлено 1 аналітичний звіт на рік; результати розгляду оприлюднено.
20		Привести навчання громадських лідерів, посадовців і молоді з цифрової безпеки та медіаграмотності	Організація участі працівників військової адміністрації у навчальних заходах з цифрової безпеки, кібергігієни, захисту персональних даних, медіаграмотності та верифікації інформації.	2026–2027 роки, не менше двох разів на рік	У межах затверджених бюджетних призначень; інші джерела, не заборонені законодавством	Загальний відділ; структурні підрозділи ВА	Не менше 2 навчальних заходів на рік; не менше 80% працівників, відповідальних за роботу з документами та вебресурсами, охоплено навчанням.
21			Розроблення та щорічне оновлення внутрішньої пам'ятки щодо перевірки джерел, безпечного оприлюднення інформації, роботи з персональними даними та реагування на виявлені інформаційні загрози.	ІІ півріччя 2026 року; оновлення у 2027 році	Додаткового фінансування не потребує	Загальний відділ, головний спеціаліст з програмного забезпечення	Пам'ятку розроблено та доведено до працівників; проведено не менше 1 актуалізації документа на рік.
22	А.4. Створення сучасної цифрової системи управління громадою на засадах	Здійснити цифрову трансформацію системи управління та впровадження	Удосконалення електронної реєстрації вхідної, вихідної та внутрішньої кореспонденції, уніфікація електронних шаблонів документів і підтримання системи контролю за строками виконання.	2026–2027 роки, постійно	У межах затверджених бюджетних призначень	Загальний відділ	100% документів, що підлягають реєстрації, обліковано; частка контрольних документів, виконаних у встановлені строки, не менше 95%.

23	електронного врядування, електронної демократії та цифрової доступності публічних послуг.	електронних послуг	Поетапне оцифрування документів поточного архівного фонду, створеного після переміщення установи, та формування резервних копій електронних документів і реєстрів.	2026–2027 роки, постійно; резервне копіювання — щокварталу	Бюджет громади в межах затверджених призначень; інші джерела, не заборонені законодавством	Загальний відділ; головний спеціаліст з програмного забезпечення, архіваріус, самостійні структурні підрозділи	100% завершених справ поточного архівного фонду систематизовано за описами; резервні копії критично важливих електронних документів оновлюються не рідше одного разу на квартал.
24		Системно впроваджувати ефективне врядування, у тому числі на засадах електронної демократії.	Забезпечення функціонування та організаційного супроводу електронних петицій, електронних звернень, консультацій через платформу e-DEM та інструменту бюджету участі.	2026–2027 роки, постійно	У межах затверджених бюджетних призначень	Загальний відділ, головний спеціаліст з програмного забезпечення; структурні підрозділи ВА, (у межах компетенції) CDTO Гірської МВА,	Щоквартально перевірено працездатність електронних сервісів; 100% отриманих через них звернень та ініціатив zareєстровано й опрацьовано у визначеному порядку.
24			Організаційне забезпечення проведення електронних консультацій з громадськістю з питань, що належать до компетенції військової адміністрації, та оприлюднення інформації про їх результати.	2026–2027 роки, за потреби, але не менше двох консультацій на рік	Додаткового фінансування не потребує	Структурні підрозділи ВА – ініціатори консультацій, загальний відділ CDTO Гірської МВА,	Проведено не менше 2 консультацій на рік; щодо 100% завершених консультацій оприлюднено результати або звіти.
25		Зміцнити соціальну згуртованість та формування екосистеми інклюзивної комунікації з владою незалежно від місця проживання.	Забезпечення функціонування багатоканальної системи комунікації з жителями громади: офіційного вебсайту, електронної пошти, форми зворотного зв'язку, електронних звернень, телефонного зв'язку, сторінок у Facebook і Telegram.	2026–2027 роки, постійно	У межах затверджених бюджетних призначень	Загальний відділ, головний спеціаліст з програмного забезпечення, відповідальні за роботу «Гарячих ліній»	Усі визначені канали комунікації функціонують; перевірка їх працездатності проводиться не рідше одного разу на квартал.
26			Проведення щоквартального аналізу звернень громадян за тематикою, категоріями заявників і повторюваністю проблем для визначення актуальних потреб внутрішньо переміщених жителів та вдосконалення інформаційної роботи.	2026–2027 роки, щокварталу	Додаткового фінансування не потребує	Загальний відділ	4 аналітичні довідки на рік; узагальнені результати передано керівництву та профільним структурним підрозділам.
27			Організаційне забезпечення особистого та дистанційного прийому громадян керівництвом військової адміністрації, реєстрація порушених питань і контроль передачі звернень виконавцям за належністю.	2026–2027 роки, відповідно до затвердженого графіка	Додаткового фінансування не потребує	Загальний відділ	Прийом проводиться відповідно до графіка; 100% порушених питань zareєстровано та передано на розгляд відповідальним виконавцям.

28			Підготовка та поширення роз'яснювальних матеріалів щодо порядку подання звернень, запитів на публічну інформацію, електронних петицій, участі у консультаціях з громадськістю та бюджеті участі.	2026–2027 роки, постійно	Додаткового фінансування не потребує	Загальний відділ, головний спеціаліст з програмного забезпечення CDTO Гірської МВА, відділ правового забезпечення та кадрової роботи	Не менше 8 роз'яснювальних матеріалів на рік; відповідні розділи вебсайту актуалізуються не рідше одного разу на квартал.
29	А.5. відновлення громади після деокупації	Впровадити першочергові заходи зі стабілізації ситуації на деокупованих територіях та їх реінтеграції	Організаційне та документальне забезпечення засідань, нарад, комісій і робочих груп з питань підготовки до деокупації, стабілізації та реінтеграції громади, а також контроль виконання оформлених доручень.	2026–2027 роки, відповідно до потреби	Додаткового фінансування не потребує	Загальний відділ; структурні підрозділи ВА	100% проведених заходів документально оформлено; прийняті рішення та доручення зареєстровано, строки їх виконання взято на контроль.
Стратегічна ціль В - Соціальне забезпечення розвитку громади							
30	В.1. Забезпечення комплексної, адресної та доступної системи соціальної підтримки жителів громади, ветеранів війни, Захисників і Захисниць України та членів сімей загиблих (померлих)	Фінансова підтримка жителів громади (одноразові виплати)	Надання одноразової матеріальної грошової допомоги жителям громади у зв'язку з платним медичним обстеженням/ операцією/лікуванні	2026-2027	3075,0 Бюджет громади	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я Гірської міської ВА	Фінансова підтримка жителям громади для отримання медичної допомоги, покращення доступу до обстежень, операцій та лікування, підвищення рівня фізичного та психосоціального відновлення осіб, які потребують підтримки, незалежно від статі, віку чи соціального статусу. У 2026 році 80 осіб, у 2027 році 125 осіб.
31	Захисників і Захисниць України.		Надання одноразової матеріальної грошової допомоги жителям громади при народженні дитини	2026-2027	1200,0 Бюджет громади	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я Гірської міської ВА	Підтримка домогосподарств у період народження дитини, зменшення фінансового навантаження на сімейний бюджет, створення сприятливих умов для догляду за новонародженими та забезпечення рівного доступу до допомоги незалежно від статі, віку чи соціального статусу отримувачів.

							У 2026 році 20 осіб, у 2027 році 30 осіб.
32			Надання одноразової матеріальної грошової допомоги членам сімей, рідні яких загинули у зв'язку з пораненням та вогневим ураженням (обстрілом, бомбардуванням, мінуванням, іншими засобами ведення війни) під час дії правового режиму воєнного стану	2026	224,0 Бюджет громади	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я Гірської міської ВА	Надання одноразової матеріальної грошової допомоги 100% членам сімей загиблих, які звернулися за підтримкою. Покращення матеріального становища сімей та зменшення фінансового навантаження. Вирішення невідкладних матеріально-побутових питань.
33			Надання послуг з перевезення гуманітарних вантажів автотранспортом для гуманітарних хабів Гірської міської військової адміністрації	2026	245,0 Бюджет громади	Гірська МВА	П перевезення гуманітарних вантажів автотранспортом для гуманітарних хабів Гірської міської військової адміністрації
34		Провести інформаційно-роз'яснювальну роботу серед жителів громади щодо соціальної підтримки	Комплексна інформаційно-роз'яснювальна робота серед жителів громади щодо порядку отримання соціальної підтримки: одноразової матеріальної допомоги (у зв'язку з платним медичним обстеженням/операцією/лікуванням; при народженні дитини), підтримки в рамках Програми «Турбота», а також консультування сімей з дітьми та осіб, які постраждали внаслідок збройного конфлікту (у тому числі ВПО), щодо їхніх прав і можливостей отримання допомоги, зокрема гуманітарної та соціальних послуг, з урахуванням потреб жінок і чоловіків	2026-2027	-	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я Гірської міської ВА; КЗ «ЦНСП»	Забезпечення системного інформування жителів громади про порядок отримання соціальної підтримки та їхні права. Налагодження ефективного каналу комунікації для оперативного вирішення соціальних і побутових потреб жителів. Підвищення рівня обізнаності цільових груп (зокрема членів сімей загиблих, ВПО, постраждалих від бойових дій) про можливості отримання допомоги, що прискорює отримання ними гуманітарної та соціальної підтримки і знижує рівень психологічної напруги.
35		Підтримати сім'ї загиблих Захисників і Захисниць	Надання професійної психологічної підтримки членам сімей загиблих для подолання психологічної травми	2026-2027	-	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я Гірської міської ВА; КЗ «ЦНСП»	Забезпечення доступу до професійної психологічної допомоги. Подолання психологічної травми та відновлення емоційного стану. Зменшення рівня психологічного стресу та тривожності серед цільової

							групи. У 2026 році 30 осіб, у 2027 році 45 осіб.
36			Соціальний супровід членів сімей загиблих відповідно до їхніх індивідуальних потреб	2026-2027	-	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я Гірської міської ВА КЗ «ЦНСП»	Соціальний супровід сімей у вирішенні побутових та життєвих питань. Підвищення рівня соціальної захищеності цільової групи.
37	В.2. Розвиток ефективної системи надання адміністративних послуг на основі цифровізації, професійного розвитку персоналу та впровадження сучасних стандартів сервісу.	Оптимізувати та оцифрувати адміністративні послуги	Впровадження комплексного сервісу «Цифрова громада – єдине вікно для людей та ветеранів» (сервісна лінія «Я-Ветеран»).	2026 – 2027	Не потребує	Відділ ЦНАП	Впроваджено цифрові сервіси для жителів та ветеранів; скорочено час очікування.
38			Впровадження нових електронних сервісів та онлайн-консультацій	2026 – 2027	Не потребує	Відділ ЦНАП	Зростання кількості електронних звернень
39			Оснащення ЦНАП сучасною комп'ютерною технікою	2026 – 2027	Бюджет територіальної громади, інвестиції	Відділ ЦНАП	Отримано сучасну комп'ютерну
		Підвищити якість адміністративних послуг та професійний рівень працівників	Розширення переліку адміністративних послуг, що надаються через відділ ЦНАП	2026 – 2027	Не потребує	Відділ ЦНАП, суб'єкти надання послуг	Збільшення кількості послуг
40			Проведення навчань, тренінгів та підвищення кваліфікації адміністраторів	2026 – 2027	Не потребує	Відділ ЦНАП	Кількість працівників, які підвищили кваліфікацію; кількість отриманих сертифікатів
41			Проведення онлайн опитувань щодо якості надання адміністративних послуг	2026 -2027	Не потребує	Відділ ЦНАП	Оцінка рівня задоволеності
42			Скорочення часу очікування шляхом удосконалення організації прийому	2026 -2027	Не потребує	Відділ ЦНАП	Середній час очікування зменшено
43			Забезпечення ЦНАП граничними мережевими засобами, підключенням до мережі інтернет з статичною IP-адресою	2026-2027		Гірська МВА, CDTO МВА, головний спеціаліст з програмного забезпечення	Кількість придбаних пристроїв у відповідності до кількості робочих місць адміністраторів ЦНАП
44	В.3. Розвиток комплексної системи оздоровлення дітей, підтримки психічного здоров'я та	Оздоровити та організувати відпочинок дітей	Інформаційна кампанія щодо можливостей оздоровлення, відпочинку та санаторно-курортного лікування дітей за рахунок бюджетних коштів, у тому числі у державних дитячих закладах, що працюють цілорічно	2026-2027	-	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я Гірської міської ВА, відділ освіти, культури, молоді та спорту	Забезпечення повної (100%) інформованості сімей цільових груп щодо можливості оздоровлення дітей, умов отримання путівок та порядку звернення, у тому числі щодо цілорічних державних закладів.

	підвищення психосоціальної стійкості жителів громади.						Зменшення кількості невикористаних путівок через недостатню поінформованість. Підвищення рівня обізнаності про можливість безкоштовного лікування дітей окремих категорій без відриву від навчального процесу. Гарантування рівного доступу дівчат та хлопців до інформації.
		Оновлення бази даних дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки, та мають бути направлені на оздоровлення та відпочинок	2026-2027	-	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я Гірської міської ВА	Забезпечення актуальної, повної та достовірної інформації в базі даних для прозорого й обґрунтованого відбору дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки, з забезпеченням рівного доступу дівчат та хлопців відповідно до соціальних критеріїв потреби.	
45		Придбання путівок до дитячого оздоровчого табору для надання послуг з оздоровлення та відпочинку	2026-2027	3923,96 Бюджет громади	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я Гірської міської ВА	Забезпечення рівного доступу дітей пільгових категорій до організованого оздоровлення та відпочинку шляхом придбання путівок за рахунок бюджетних коштів, що сприяє реалізації соціальних гарантій, покращує стан здоров'я та емоційний добробут дітей. Відбір здійснюється виключно на основі об'єктивних соціальних критеріїв без дискримінації за ознакою статі.	
46		Оплата трансферу та супроводу дітей до дитячого закладу з оздоровлення та відпочинку та у зворотному напрямку	2026-2027	104,0 Бюджет громади	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я Гірської міської ВА	Забезпечення безпечного та своєчасного прибуття дітей до місць оздоровлення і відпочинку, з дотриманням вимог законодавства щодо супроводу неповнолітніх. Послуга надається на недискримінаційній основі.	
47		Підтримати психічне здоров'я та психосоціальну	Розбудова комплексної системи психосоціальної підтримки та охорони ментального здоров'я громади: виконання програми	2026-2027	-	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я Гірської міської ВА	Розвиток культури піклування про ментальне здоров'я та розбудова якісної, доступної та орієнтованої на людину

		стійкість жителів громади	ментального здоров'я «Ти як?», реалізація Концепції розвитку охорони психічного здоров'я через міжсекторальну взаємодію у громаді, забезпечення роботи Центру життєстійкості Гірської міської територіальної громади				системи психосоціальної підтримки: формування щоденної звички дбати про внутрішній стан; підвищення рівня інформованості про доступні сервіси допомоги; системне охоплення фаховою психосоціальною підтримкою вразливих категорій населення (передусім ветеранів (ветеранок), ВПО, родин із дітьми); зміцнення індивідуальної та колективної стійкості жителів громади, адаптація переміщених осіб та подолання стресу.
48			Реалізація інформаційно-просвітницьких кампаній у сфері охорони здоров'я та популяризації здорового способу життя	2026-2027	-	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я Гірської міської ВА	Збереження та зміцнення здоров'я жителів громади, підвищення медичної грамотності, запобігання захворюванням та поширення навичок здорового способу життя.
49	В.4. Забезпечення комплексної соціальної підтримки та підвищення рівня соціальної захищеності вразливих категорій населення, внутрішньо переміщених осіб і постраждалих внаслідок війни.	Підтримати вразливі категорії (літні люди, особи з інвалідністю, діти)	Соціальна підтримка до Дня людей похилого віку, Всесвітнього дня людей з інвалідністю осіб/сімей, які опинились в складних життєвих обставинах	2026-2027	135,0 Бюджет громади	КЗ «ЦНСП»	Забезпечення адресної підтримки одиноких літніх людей, осіб з інвалідністю та родин, які опинились в складних життєвих обставинах. Часткове покриття базових потреб, що підвищує відчуття захищеності й уваги з боку громади та формує культуру поваги до старшого покоління, чуйності до потреб людей з інвалідністю та взаємодопомоги.
50			Надання соціальних послуг літнім людям та особам з інвалідністю з урахуванням індивідуальних потреб (уточнена назва)	2026-2027	-	КЗ «ЦНСП»	Забезпечення адресної та рівної підтримки для літніх людей і осіб з інвалідністю з урахуванням реальних потреб чоловіків та жінок, що дозволить покращити якість їхнього щоденного життя,

							запобігти самотності й безпорадності.
51			Придбання подарунків для дітей з інвалідністю, дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування до Міжнародного дня захисту дітей	2026-2027	109,5 Бюджет громади	КЗ «ЦНСП»	Забезпечить адресну, емоційну підтримку та відчуття захищеності для дітей із вразливих категорій, створивши для них рівні умови участі у святкуваннях, що сприяє зниженню ізоляції таких родин, підкреслює увагу громади до потреб дітей з інвалідністю та дітей-сиріт і зміцнює довіру до соціальної політики на місцях.
52			Придбання новорічних подарунків для дітей з інвалідністю, дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування до Дня Святого Миколая	2026-2027	108,00 Бюджет громади	КЗ «ЦНСП»	Забезпечить адресну, емоційну підтримку дітям із вразливих категорій у новорічно-різдвяний період, створюючи атмосферу свята та турботи громади напередодні зимових свят. Підкреслює постійну (а не одноразову) увагу громади до потреб цих дітей упродовж року та зміцнює довіру до соціальної політики на місцях.
53		Підтримати ВПО та постраждалих осіб внаслідок війни	Надання соціальної послуги тимчасового притулку та проживання сім'ям з дітьми, особам, які постраждали внаслідок воєнних дій, внутрішньо переміщеним особам з урахуванням гендерних потреб	2026-2027	-	КЗ «ЦНСП»	Дозволить оперативно закривати базові потреби постраждалих від війни, ВПО та сімей з дітьми. Урахування гендерних потреб гарантуватиме безпеку й гідні умови проживання, що знизить рівень кризового стресу в родинах та дасть їм можливість адаптуватися.
54	В.5. Розвиток комплексної системи підтримки ветеранів війни, Захисників і Захисниць України та членів	Провести облік та інформування учасників бойових дій	Інформаційно-роз'яснювальна робота серед осіб, які брали/беруть безпосередню участь у бойових діях або забезпечували(-ють) здійснення заходів з національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації проти України	2026-2027	-	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я Гірської міської ВА; КЗ «ЦНСП»	Забезпечення системного інформування ветеранів та учасників бойових дій щодо доступних програм підтримки. Створення дієвого каналу взаємодії для оперативного вирішення їхніх соціальних і побутових питань.

55	їхніх сімей, забезпечення соціальної адаптації й увічнення пам'яті про полеглих Героїв.		Ведення обліку осіб, які брали/беруть безпосередню участь у бойових діях або забезпечували(-ють) здійснення заходів з національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації проти України- жителів Гірської міської територіальної громади	2026-2027	-	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я Гірської міської ВА	Наявність актуальної інформації та її системне оновлення щодо осіб, які мають право на соціальну підтримку.
56		Надати фінансову та соціальну підтримку ветеранам	Надання одноразової матеріальної грошової допомоги військовослужбовцям (військовослужбовцям), учасникам (учасницям) бойових дій та членам їх сімей	2026-2027	9839,0 Бюджет громади	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я Гірської міської ВА	Фінансова підтримка військовослужбовцям, ветеранам та їхнім сім'ям, що забезпечить оперативне покриття їхніх нагальних потреб на всіх етапах проходження служби та після її завершення. Це зменшить соціальне навантаження на родини Захисників України, сприятиме їхній реабілітації, адаптації до цивільного життя та підвищенню загального рівня добробуту. У 2026 році 276 осіб, у 2027 році 360 осіб.
57			Комплексна підтримка демобілізованих військових, ветеранів і ветеранок при переході до цивільного життя, включно з наданням соціальних послуг з урахуванням гендерних особливостей реінтеграції (об'єднано)	2026-2027	-	КЗ «ЦНСП»	Інститут супроводу забезпечить ветеранам та членам їхніх сімей адресну підтримку, що спрощує отримання соціальних гарантій, документів та сприяє швидкій інтеграції захисників у мирне життя. Забезпечення підтримки належного морального та психологічного стану, реінтеграції, відновлення та повернення до активного й повноцінного цивільного життя (100 осіб щорічно).
58		Провести заходи щодо збереження пам'яті про загиблих Захисників і Захисниць України	Формування та ведення реєстру відомостей про загиблих Захисників і Захисниць України та наповнення інтерактивної мапи їхніх поховань (у тому числі осіб, життя яких пов'язане з Луганщиною) для створення	2026-2027	-	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я Гірської міської ВА	Збереження національної та історичної пам'яті, належне вшанування подвигу полеглих Захисників і Захисниць України, підтримка їхніх родин. Електронна платформа слугує цифровим архівом із прив'язкою

			меморіалу «Героїв Гірської міської територіальної громади» (об'єднано)				імен до точних географічних локацій поховань; оцифровані матеріали стають основою для формування колективної пам'яті громади, яка не залежить від зміни поколінь чи міграційних процесів.
59	В.6. Підвищення ефективності системи захисту прав дітей, забезпечення соціального супроводу дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, та розвиток сімейних форм виховання.	Розвинути сімейні форми виховання	Проведення інформаційних кампаній з метою популяризації сімейних форм виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування	2026-2027	-	Служба у справах дітей Гірської МВА	
60			Міжвідомча взаємодія працівників служби у справах дітей зі службами у справах дітей, де фактично мешкають діти з території Гірської міської ТГ, з закладами освіти, охорони здоров'я, центрами соціальних служб, органами місцевого самоврядування, правоохоронними органами, судами, органами опіки та піклування, а також громадськими та благодійними організаціями з питань захисту прав дітей під час воєнного стану	2026-2027	-	Служба у справах дітей Гірської МВА	
61			Моніторинг місцеперебування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, які перебувають на підконтрольній Уряду України території, тимчасово окупованій території або за межами України, та забезпечення контролю за дотриманням їх прав і законних інтересів	2026-2027	-	Служба у справах дітей Гірської МВА	
62			Проведення дистанційних консультацій та онлайн-зустрічей з опікунами, піклувальниками, прийомними батьками, батьками-вихователями та дітьми, які перебувають на первинному обліку служби у справах дітей	2026-2027		Служба у справах дітей Гірської МВА	
63			Підвищення кваліфікації працівників служби у справах дітей шляхом участі в онлайн-навчаннях, вебінарах, тренінгах, семінарах та інших освітніх заходах з актуальних питань	2026-2027		Служба у справах дітей Гірської МВА	

			державної політики у сфері захисту прав дітей, розвитку сімейних форм виховання, психологічної підтримки дітей та сімей, профілактики насильства, булінгу, торгівлі людьми та роботи в умовах воєнного стану.				
64			Проведення інформаційно-просвітницьких онлайн-заходів для учнів закладів освіти громади з питань мінної безпеки, запобігання булінгу та насильству, безпечної поведінки в інтернеті, протидії вербуванню дітей до протиправної діяльності, формування правової культури та навичок безпечної поведінки.	2026-2027	-	Відділ освіти, Служба у справах дітей Гірської МВА	
65			Забезпечення інформування та надання консультацій щодосупроводу дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа щодо реалізації права на соціальний захист, освіти, оздоровлення.	2026-2027	-	Служба у справах дітей Гірської МВА	
66			Ведення та актуалізація даних у Єдиній інформаційно-аналітичній системі «Діти» відповідно до вимог законодавства	2026-2027		Служба у справах дітей Гірської МВА	
67			Інформаційне наповнення офіційного вебсайту Гірської міської військової адміністрації та розміщення матеріалів щодо популяризації сімейних форм виховання	2026-2027		Служба у справах дітей Гірської МВА	
68			Надання щорічної матеріальної грошової допомоги: - дітям-сиротам, дітям, позбавленим батьківського піклування, які перебувають під опікою/піклуванням та перебувають на первинному обліку служби у справах дітей Гірської міської військової адміністрації Сіверськодонецького району Луганської області, мають задеклароване/зареєстроване місце проживання або постійно проживали на території Гірської міської	2026	832,0 Бюджет громади	Служба у справах дітей Гірської МВА	Виплата щорічної матеріальної грошової допомоги: - дітям-сиротам, дітям, позбавленим батьківського піклування, які перебувають під опікою/піклуванням та перебувають на первинному обліку служби у справах дітей Гірської міської військової адміністрації Сіверськодонецького району Луганської області, мають задеклароване/зареєстроване

			територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області, не перебувають на тимчасово окупованих Російською Федерацією територіях відповідно до переліку територій, визначеному в установленому законодавством порядку, та які є внутрішньо переміщеними особами і проживають на підконтрольній Україні території або були переміщені (евакуйовані) за межі України під час дії воєнного стану в Україні, перебувають за межами України на законних підставах, крім території держав, які здійснюють збройну агресію проти України або визнаються такими, що здійснюють недружні дії щодо України (зокрема Російської Федерації, Республіки Білорусь); - дітям-сиротам, дітям, позбавленим батьківського піклування, які виховуються в дитячому будинку сімейного типу та перебувають на первинному обліку служби у справах дітей Гірської міської військової адміністрації Сіверськодонецького району Луганської області, мають задеклароване/зареєстроване місце проживання або постійно проживали на території Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області, не перебувають на тимчасово окупованих Російською Федерацією територіях відповідно до переліку територій, визначеному в установленому законодавством порядку, та які є внутрішньо переміщеними особами і проживають на підконтрольній Україні території або були переміщені (евакуйовані) за межі України під час дії воєнного стану в Україні, перебувають за				місце проживання або постійно проживали на території Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області, не перебувають на тимчасово окупованих Російською Федерацією територіях відповідно до переліку територій, визначеному в установленому законодавством порядку, та які є внутрішньо переміщеними особами і проживають на підконтрольній Україні території або були переміщені (евакуйовані) за межі України під час дії воєнного стану в Україні, перебувають за межами України на законних підставах, крім території держав, які здійснюють збройну агресію проти України або визнаються такими, що здійснюють недружні дії щодо України (зокрема Російської Федерації, Республіки Білорусь) в розрахунку 13,0 тис. грн. на 1 особу; - дітям-сиротам, дітям, позбавленим батьківського піклування, які виховуються в дитячому будинку сімейного типу та особам з їх числа та перебувають на первинному обліку служби у справах дітей Гірської міської військової адміністрації Сіверськодонецького району Луганської області, мають задеклароване/зареєстроване місце проживання або постійно проживали на території Гірської міської територіальної громади
--	--	--	---	--	--	--	---

			межами України на законних підставах, крім території держав, які здійснюють збройну агресію проти України або визнаються такими, що здійснюють недружні дії щодо України (зокрема Російської Федерації, Республіки Білорусь); - дітям-сиротам, дітям, позбавленим батьківського піклування, які влаштовуються в дитячий будинок сімейного типу, які виховуються в сімейних формах виховання та перебувають на первинному обліку служби у справах дітей Гірської міської військової адміністрації Сіверськодонецького району Луганської області, мають задеклароване/зареєстроване місце проживання або постійно проживали на території Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області, не перебувають на тимчасово окупованих Російською Федерацією територіях відповідно до переліку територій, визначеному в установленому законодавством порядку, та які є внутрішньо переміщеними особами і проживають на підконтрольній Україні території або були переміщені (евакуйовані) за межі України під час дії воєнного стану в Україні, перебувають за межами України на законних підставах, крім території держав, які здійснюють збройну агресію проти України або визнаються такими, що здійснюють недружні дії щодо України (зокрема Російської Федерації, Республіки Білорусь).				Сіверськодонецького району Луганської області, не перебувають на тимчасово окупованих Російською Федерацією територіях відповідно до переліку територій, визначеному в установленому законодавством порядку, та які є внутрішньо переміщеними особами і проживають на підконтрольній Україні території або були переміщені (евакуйовані) за межі України під час дії воєнного стану в Україні, перебувають за межами України на законних підставах, крім території держав, які здійснюють збройну агресію проти України або визнаються такими, що здійснюють недружні дії щодо України (зокрема Російської Федерації, Республіки Білорусь) в розрахунку 65,0 тис .грн. на 1 особу; - дітям, позбавленим батьківського піклування, які влаштовуються в дитячий будинок сімейного типу та особам з їх числа та перебувають на первинному обліку служби у справах дітей Гірської міської військової адміністрації Сіверськодонецького району Луганської області, мають задеклароване/зареєстроване місце проживання або постійно проживали на території Гірської міської територіальної громади Сіверськодонецького району Луганської області, не перебувають на тимчасово
--	--	--	--	--	--	--	---

							окупованих Російською Федерацією територіях відповідно до переліку територій, визначеному в установленому законодавством порядку, та які є внутрішньо переміщеними особами і проживають на підконтрольній Україні території або були переміщені (евакуйовані) за межі України під час дії воєнного стану в Україні, перебувають за межами України на законних підставах, крім території держав, які здійснюють збройну агресію проти України або визнаються такими, що здійснюють недружні дії щодо України (зокрема Російської Федерації, Республіки Білорусь) в розрахунку 65,0 тис. грн. на 1 особу.
69	В.7. Формування безбар'єрного, інклюзивного та людиноцентричного середовища шляхом розвитку якісної освіти, підвищення обізнаності населення та зміцнення людського капіталу громади.	Провести інформаційну кампанію щодо підвищення обізнаності з питань створення безбар'єрного простору	Проведення інформаційної кампанії з питань інформаційної та цифрової безбар'єрності, коректної комунікації, доступних форматів подання інформації та можливостей отримання послуг жителями громади.	2026–2027 роки, постійно	Додаткового фінансування не потребує	Відділ житлово-комунального господарства, капітального будівництва, комунального майна, благоустрою та екології, Загальний відділ, інші структурні підрозділи ВА, (у межах компетенції), відповідальні особи за роботу гуманітарних штабів	Не менше 12 тематичних публікацій на рік; на офіційному вебсайті підтримується актуальний тематичний розділ «Безбар'єрність».
70			Проведення щорічного внутрішнього моніторингу інформаційної доступності офіційного вебсайту, електронних форм звернення та	IV квартал 2026 року; IV квартал 2027 року	Додаткового фінансування не потребує	Загальний відділ; головний спеціаліст з програмного забезпечення	Проведено 1 моніторинг на рік; сформовано перелік виявлених бар'єрів і рекомендацій; не менше 80% недоліків, що

			основних документів, що оприлюднюються для жителів.				можуть бути усунені силами ВА, виправлено.
71			Забезпечення підготовки пріоритетної інформації для громадян у структурованому та зрозумілому форматі, зокрема із застосуванням простої мови, змістовних заголовків, альтернативних текстів до зображень і доступних електронних документів	2026–2027 роки, постійно	У межах затверджених бюджетних призначень	Загальний відділ, головний спеціаліст з програмного забезпечення; структурні підрозділи ВА(у межах компетенції)	Не менше 24 інформаційних матеріалів на рік підготовлено або адаптовано з урахуванням принципів інформаційної доступності.
72		Розбудовати якісну систему освіти, орієнтованої на підтримку та розвиток людського капіталу громади в умовах переміщення	Забезпечення рівного доступу та підвищення якості дошкільної, загальної середньої освіти, у тому числі за рахунок дистанційних форм навчання	2026 – 2027	У межах затверджених бюджетних призначень	Відділ освіти, культури, молоді та спорту	Кількість закладів освіти громади, які здійснюють освітню діяльність у дистанційній формі
73			Створення системи профорієнтації, формування у здобувачів освіти мотивації до навчання, розвитку ключових компетентностей	2026-2027	Не потребує видатків	Відділ освіти, культури, молоді та спорту	Виконання Плану впровадження системи профорієнтації дітей та підлітків у Гірській МТГ в рамках проєкту DECIDE
74			Створення на базі існуючого ЗЗСО громади «флагманського закладу освіти»	2026-2027	У межах затверджених бюджетних призначень	Відділ освіти, культури, молоді та спорту	Виконання Програми реалізації інноваційного освітнього проєкту на всеукраїнському рівні за темою «Інноваційні освітні практики дистанційної освіти в сучасних умовах регіону на базі ЗЗСО Луганської області у вересні 2026 - червні 2029 років
75			Проведення навчання працівників закладів освіти щодо цифрових навичок і доступності цифрових освітніх послуг та інструментів для розвитку дистанційної форми навчання	2026-2027	Не потребує видатків	Відділ освіти, культури, молоді та спорту	Кількість працівників закладів освіти залучених до навчання, осіб
76			Надання винагороди обдарованим дітям та учнівській молоді закладів освіти громади за високі досягнення у навчанні та активну громадянську позицію	2026	354,0 Бюджет громади	Відділ освіти, культури, молоді та спорту	Винагорода обдарованим дітям та учнівській молоді закладів освіти громади за високі досягнення у навчанні та активну громадянську позицію, 126 осіб
77	В.8. Збереження, популяризація та цифровізація	Реалізувати пул заходів зі збереження та	Внесення інформації про нерухомі об'єкти культурної спадщини, цифрова промоція	2026-2027		Відділ освіти, культури, молоді та спорту	Кількість об'єктів культурної спадщини занесених до інформаційно-комунікаційної

	культурної спадщини громади, зміцнення української громадянської ідентичності та інформаційної стійкості населення.	промоції культурної спадщини громади, елементів нематеріальної культурної спадщини, у тому числі із застосуванням цифрових технологій					системи обліку об'єктів культурної спадщини «Державний реєстр нерухомих пам'яток України», одиниць
78			Практики меморіалізації задля формування просторів пам'яті (збереження історичної пам'яті громади, документування усної історії, створення цифрових матеріалів, підтримка меморіальних і дослідницьких ініціатив, спрямованих на формування локальної ідентичності та протидію викривленню історії)	2026-2027		Відділ освіти, культури, молоді та спорту	Кількість створених та поширених цифрових продуктів (матеріалів, виставок, тематичних публікацій тощо), одиниць
79			Створення цифрового «Порталу пам'яті Гірської міської територіальної громади»	2026-2027	За рахунок коштів донорів	Відділ освіти, культури, молоді та спорту	Створення веб-порталу
80			Створення та поширення промоційних матеріалів і проведення заходів з популяризації нематеріальної культурної спадщини	2026-2027		Відділ освіти, культури, молоді та спорту	Кількість промоційних матеріалів та заходів, спрямованих на популяризацію нематеріальної культурної спадщини, одиниць
81			Створення вишиванки Гірської громади	2026-2027		Відділ освіти, культури, молоді та спорту	Створення макету вишиванки та його виготовлення
82			Розвиток бібліотеки громади як центру цифрової творчості та неформальної освіти, організація регулярних заходів	2026-2027		Відділ освіти, культури, молоді та спорту	Кількість створеного медіаконтенту (огляди, відео тощо) та розміщеного на інформаційних ресурсах, одиниць
83		Протидія дезінформації та російським наративам через медіа, освіту й культуру.	Забезпечення систематичного розміщення на офіційному вебсайті та сторінках військової адміністрації у соціальних мережах перевіреної інформації, офіційних роз'яснень і матеріалів з питань, актуальних для внутрішньо переміщених жителів громади.	2026–2027 роки, постійно	Додаткового фінансування не потребує	Загальний відділ; Відділ освіти, культури, молоді та спорту	Офіційні вебресурси наповнюються не рідше 5 разів на тиждень за наявності актуальної інформації; оприлюднені матеріали ґрунтуються на офіційних джерелах.
84			Проведення щомісячного моніторингу актуальності, достовірності та безпекової допустимості інформації, розміщеної на офіційних вебресурсах, із подальшим оновленням або вилученням застарілих матеріалів.	2026–2027 роки, щомісяця	Додаткового фінансування не потребує	Загальний відділ, головний спеціаліст з програмного забезпечення	12 результатів моніторингу на рік; 100% виявлених застарілих або неточних матеріалів

85	В.9. Розвиток молодіжного потенціалу громади, забезпечення гендерної рівності та створення безпечного середовища, вільного від насильства і дискримінації.	Розбудувати молодіжну політику	Створення належних умов для національно-патріотичного, військово-патріотичного виховання молоді, співпраця із ветеранами війни	2026-2027		Відділ освіти, культури, молоді та спорту	Кількість заходів, спрямованих на утвердження української національної та громадянської ідентичності, одиниць Кількість учасників заходів, осіб
86			Залучення молоді до прийняття рішень на місцевому рівні	2026-2027		Відділ освіти, культури, молоді та спорту	Розробка та реалізація Програми стажування молоді в ВА Кількість молоді, яка пройшла стажування, осіб
87			Навчання членів Молодіжної ради при Гірській МВА написанню грантів та їх реалізації	2026-2027		Відділ освіти, культури, молоді та спорту	Кількість заходів, одиниць Кількість молоді, яка приймала участь, осіб
88			Активне залучення до спортивних заходів, змагань молоді, підтримка участі у спортивних заходах	2026-2027		Відділ освіти, культури, молоді та спорту	Кількість заходів, в яких прийняли участь представники Луганщини, одиниць, осіб. Кількість учасників заходів, осіб
89		Реалізувати гендерну політику та протидіяти насильству	Впровадження комплексу заходів із запобігання та протидії домашньому насильству, насильству за ознакою статі та протидії торгівлі людьми в громаді	2026-2027	-	Гірська МВА, Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я Гірської міської ВА	Створення ефективної системи запобігання та протидії домашньому насильству, насильству за ознакою статі й торгівлі людьми, забезпечення прав і безпеки людини та утвердження нульової толерантності до будь-яких форм дискримінації: підвищення обізнаності жителів громади про їхні права, види насильства та ризики сучасного рабства; профілактика та доступ до допомоги через поширення контактів спеціалізованих служб підтримки, гарячих ліній та правової допомоги.
90			Виконання резолюції Ради Безпеки ООН 1325 «Жінки, мир, безпека»	2026-2027	-	Відділ соціального захисту населення та охорони здоров'я Гірської міської ВА	Забезпечення рівної участі жінок і чоловіків у прийнятті безпечових рішень, створення гендерно чутливих систем реагування на виклики та

							врахування потреб усіх груп населення під час повоєнного відновлення. Локалізація Національного плану дій з виконання резолюції, розробка місцевого плану та залучення громадськості.
Стратегічна ціль С - Екологічний аспект розвитку громади							
91	С.1. Створення інформаційної та містобудівної основи для просторового розвитку громади після деокупації з урахуванням екологічного стану територій.	Актуалізувати картографічні матеріали, містобудівної документації та меж територій з рахування екологічного стану ґрунтів.	Встановлення меж території територіальної громади відповідно до вимог законодавства України. Досягти внесення змін до законодавчих актів України, необхідних для встановлення нерозривної (безперервної) межі території Гірської міської територіальної громади.	Після деокупації	Не потребує фінансування	Відділ земельних ресурсів, розвитку аграрного сектору економіки та сільських територій	Межі територіальної громади встановлено та внесено до Державного земельного кадастру.
92			Відновлення картографічних матеріалів.	Після деокупації		Відділ земельних ресурсів, розвитку аграрного сектору економіки та сільських територій,	Актуалізовано картографічні матеріали території громади.
93		Розпочати комплексне просторове планування розвитку громади після деокупації	Розроблення Комплексного плану просторового розвитку території громади на засадах сталого розвитку	Після деокупації		Відділ земельних ресурсів, розвитку аграрного сектору економіки та сільських територій, відділ економіки, відділ житлово-комунального господарства, капітального будівництва, комунального майна, благоустрою та екології	Розроблено та затверджено Комплексний план просторового розвитку території громади.
94	С.2. Створення цифрової системи управління земельними ресурсами та забезпечення раціонального використання	Упорядкувати земельні ресурси територіальної громади та оцінити екологічний стан земель	Проведення нормативної грошової оцінки земель.	Після деокупації		Відділ земельних ресурсів, розвитку аграрного сектору економіки та сільських територій	Кількість проведених нормативних грошових оцінок.
95			Проведення інвентаризації земель усіх категорій.	Після деокупації		Відділ земельних ресурсів, розвитку аграрного сектору	Проведено інвентаризацію земель усіх категорій.

	земель громади з урахуванням їх екологічного стану.					економіки та сільських територій	Площа земель, охоплених інвентаризацією (га).
96		Провести цифрову трансформацію управління земельними відносинами	Організація підключення до геоінформаційної системи (ГІС) та створення електронної бази даних земель усіх категорій у тому числі порушених внаслідок збройної агресії, що потребують рекультивації.	Після деокупації		Відділ земельних ресурсів, розвитку аграрного сектору економіки та сільських територій	Забезпечено підключення до геоінформаційної системи (ГІС). Створено електронну базу даних порушених земель, що потребують рекультивації.

**Начальник Гірської міської
військової адміністрації**

Олексій БАБЧЕНКО