ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішенням Луцької міської ради від №

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА

Луцької міської ради

на 2024−2026 роки

м.Луцьк 2023 рік

# ЗМІСТ

Преамбула

1. Засади загальної антикорупційної політики Луцької міської ради.
2. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Луцької міської ради, причини, що до них призводять та умови, що їм сприяють.
3. Заходи, щодо усунення виявлених корупційних ризиків.
4. Моніторинг, оцінка виконання та періодичність перегляду антикорупційної програми.

Додаток до Антикорупційної програми: таблиця ідентифікованих, оцінених корупційних ризиків у діяльності Луцької міської ради та заходів щодо їх усунення (зменшення).

# Преамбула

В рамках участі в пілотному проєкті з оцінки стану антикорупційної системи та з метою впровадження у діяльність Луцької міської ради ефективних інструментів доброчесності, практик мінімізації/усунення корупційних ризиків при здійсненні владних повноважень на території громади, Луцька міська рада приймає Антикорупційну програму на 2024-2026 роки (далі – Антикорупційна програма).

Цією Антикорупційною програмою Луцька міська рада проголошує, що міський голова, депутати Луцької міської ради, члени виконавчого комітету Луцької міської ради, працівники Луцької міської ради, керівники підприємств, закладів, установ, засновником яких є Луцька міська рада, у своїй внутрішній діяльності, а також у правовідносинах із діловими партнерами, органами державної влади, іншими органами місцевого самоврядування керуються принципом «нульової толерантності» до будь-яких проявів корупції і вживатимуть усіх передбачених законодавством заходів щодо запобігання, виявлення та протидії корупції і пов’язаним з нею діям (практикам).

Програма розроблена Луцькою міською радою за участі громадських організацій, із залученням діючих депутатів Луцької міської ради, засобів масової інформації, з метою впровадження правил доброчесності, інструментів мінімізації/усунення корупційних ризиків при здійсненні владних повноважень на території Луцької міської територіальної громади.

Терміни в Антикорупційній програмі вживаються у значеннях, наведених у Законі України «Про запобігання корупції».

Ця Антикорупційна програма поширюється на її учасників (далі – учасники), якими є депутати міської ради, члени виконавчого комітету, Луцький міський голова, секретар міської ради, заступники міського голови голови, старости старостинських округів, працівники міської ради, керівники установ, закладів, підприємств, засновником яких є Луцька міська рада (надалі – Працівники).

# Засади загальної антикорупційної політики Луцької міської ради

Луцька міська рада є органом, що представляє Луцьку міську територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначеного Конституцією та законами України.

Основними принципами діяльності Луцької міської ради є народовладдя; законність; гласність; колегіальність; поєднання місцевих і державних інтересів; виборність; правова, організаційна та матеріально-фінансова самостійність в межах повноважень, визначених законодавством; підзвітність та відповідальність перед територіальною громадою; державна підтримка та гарантії місцевого самоврядування; судовий захист прав місцевого самоврядування.

У сфері протидії корупції Луцька міська рада керується Законом України

«Про запобігання корупції», іншими законодавчими та підзаконними актами, рішеннями, наказами та роз’ясненнями Національного агентства з питань запобігання корупції, Етичним кодексом працівників виконавчих органів Луцької міської ради, іншими актами органів та посадових осіб Луцької міської ради.

Луцька міська рада у своїй діяльності вживає заходів щодо запобігання та виявлення корупції, виявлення причин та умов, що призводять до виникнення корупційних ризиків у роботі Луцької міської ради, її виконавчих органів, підприємствах, закладах та установах комунальної власності та створення ефективних механізмів запобігання корупції, уникнення конфлікту інтересів та забезпечення контролю за дотриманням правил доброчесності, формування нетерпимого ставлення до корупції в територіальній громаді.

Засади загальної політики Луцької міської ради щодо запобігання та протидії корупції полягають у:

дотриманні вимог антикорупційного законодавства;

створенні ефективної системи запобігання та виявлення ознак корупції в усіх сферах діяльності, виявленні та усуненні корупційних ризиків;

створенні дієвих механізмів недопущення фактів вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

встановленні основних причин порушень антикорупційного законодавства і неефективного управління, їх впливу на результати діяльності Луцької міської ради;

виявленні ознак неефективних управлінських рішень з подальшим здійсненням оцінки корупційних ризиків;

визначенні причинно-наслідкових зв’язків, що можуть свідчити про наявність корупційної складової, що сприяла допущенню виявлених порушень у діяльності Луцької міської ради;

розробці та вжитті заходів щодо усунення виявлених у діяльності Луцької міської ради корупційних чинників та їх негативних наслідків;

забезпеченні відкритості та прозорості діяльності.

Основними заходами з реалізації засад загальної політики Луцької міської ради щодо запобігання, виявлення та протидії корупції є:

проведення серед учасників Антикорупційної програми організаційної та роз’яснювальної роботи із запобігання, виявлення та протидії корупції;

вжиття заходів щодо запобігання та виявлення конфлікту інтересів, його усунення, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів;

здійснення контролю за дотриманням учасниками Антикорупційної програми під час виконання своїх повноважень загальноприйнятих етичних норм поведінки;

проведення службових розслідувань та вжиття у порядку, передбаченому чинним законодавством, заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, повідомлення про такі випадки; виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань у діяльності учасників Антикорупційної програми та можуть містити корупційну складову;

забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією дій;

забезпечення доступу до публічної інформації та дотримання принципів відкритості, прозорості та неупередженості у діяльності учасників Антикорупційної програми;

співробітництво з Національним агентством з питань запобігання корупції, органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями в усіх напрямках запобігання корупції;

інші заходи щодо запобігання та протидії корупції, визначені законодавством.

Антикорупційна програма Луцької міської ради відповідає Антикорупційній стратегії держави, що викладена у Законах України «Про запобігання корупції», «Про засади державної антикорупційної політики на 2021-2025 роки» та свідчить про прагнення учасників Антикорупційної програми до неухильного дотримання загальновизнаних правил щодо доброчесності, об’єктивності, неупередженості, компетентності та ефективності під час реалізації повноважень.

# ІІ. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Луцької міської ради, причини, що до них призводять та умови, що їм сприяють.

Найголовнішим завданням у сфері запобігання та протидії корупції є вжиття попереджувальних (превентивних) заходів, спрямованих на зменшення ймовірності виникнення корупційних ризиків.

Оцінка корупційних ризиків дає можливість враховувати, яким може бути вплив корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, на діяльність Луцької міської ради (в цілому та в окремих сферах) та ефективно розподіляти ресурси на їх попередження, залежно від пріоритетності (ступеня) корупційного ризику.

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності Луцької міської ради, визначено ідентифіковані, оцінені корупційні ризики у діяльності Луцької міської ради та заходи щодо їх усунення (зменшення) (додаток ).

Оцінювання корупційних ризиків у діяльності міської ради проведено зокрема у форматі самооцінювання, із залученням експертів пілотного проєкту з оцінки стану антикорупційної системи, представників виконавчих органів місцевого самоврядування, громадських організацій, засобів масової інформації.

Членами робочої групи, залученими до написання Програми, проаналізовано рішення Луцької міської ради, її виконавчого комітету, розпорядження міського голови за 2022-2023 роки, публічні закупівлі, електронні аукціони з оренди та приватизації Луцької міської ради, здійснено моніторинг вебсайту міської ради та інших виконавчих органів. У ході вказаної діяльності було виявлено можливі вразливі до корупції функції та завдання міської ради.

Також проведено аналіз зовнішнього та внутрішнього середовища Луцької міської ради з метою виявлення чинників корупційних ризиків.

Оцінювання корупційних ризиків здійснювалося за критеріями ймовірності виникнення ідентифікованих корупційних ризиків та наслідків вчинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов’язаного з корупцією.

#  Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків

Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків полягають у визначенні можливих механізмів виявлення та запобігання корупційним ризикам, містять пропозиції щодо шляхів їх реалізації та спрямовані на усунення або мінімізацію причин виникнення корупційних ризиків в діяльності Луцької міської ради.

Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси визначені за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Луцької міської ради та наведені у таблиці (додаток).

Важливим фактором, який впливає на виконання завдань із усунення (мінімізації) проявів корупції, є забезпечення належного рівня знань антикорупційного законодавства міським головою, депутатами Луцької міської ради, членами виконавчого комітету, посадовими особами виконавчих органів Луцької міської ради, керівниками підприємств, закладів, установ комунальної власності, а також, що не менш важливо – місцевими жителями.

Підвищення рівня знань антикорупційних практик – це не лише ефективний засіб дії антикорупційних механізмів, але один із важливих способів для підвищення правової свідомості та обізнаності громадян. Адже в такому разі зменшуються ризики порушення їхніх основних прав і свобод, у населення формується нетерпиме ставлення до проявів корупції.

Відділ з питань запобігання та виявлення корупції управління персоналу Луцької міської ради надає роз’яснення щодо застосування антикорупційного законодавства суб’єктам, на яких поширюються його вимоги. На сайті Луцької міської ради розміщується інформація у сфері протидії корупції: основні законодавчі акти, інші нормативно-правові акти, рішення та рекомендації НАЗК, нормативні акти Луцької міської ради у сфері протидії корупції, щорічні плани заходів із запобігання корупції. Для новопризначених працівників проводиться адаптація тривалістю від одного до шести місяців, програма якої включає заходи з вивчення антикорупційного законодавства.

Водночас, з метою забезпечення проведення серед суб’єктів Антикорупційної програми навчальної, організаційної та роз’яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення та протидії корупції в рамках виконання програми планується:

* участь суб’єктів у круглих столах, семінарах, інших навчальних заходах у сфері запобігання корупції, що організовуватимуться Національним агентством з питань запобігання корупції, іншими державними та недержавними організаціями;
* самоосвіта суб’єктів шляхом вивчення (вдосконалення знань) законодавства у сфері запобігання корупції, роз’яснень, методичних рекомендацій Національного агентства з питань запобігання корупції, участі у дистанційних курсах, організованих державними та недержавними організаціями;
* продовження надання роз’яснень щодо застосування антикорупційного законодавства суб’єктам, на яких поширюються його вимоги, відділом з питань запобігання та виявлення корупції управління персоналу Луцької міської ради.

Тематика та форма заходів (семінари, лекції, практикуми, тренінги тощо) із підвищення кваліфікації визначається з урахуванням: пропозицій депутатів міської ради, керівників виконавчих органів; результатів оцінки впровадження заходів Антикорупційної програми; результатів періодичної оцінки корупційних ризиків у діяльності міської ради; результатів внутрішніх розслідувань.

Важливим у наведених заходах щодо усунення виявлених корупційних ризиків є те, що вони не потребують виділення додаткових ресурсів (матеріальних, фінансових, кадрових тощо).

#  Моніторинг, оцінка виконання та періодичність перегляду антикорупційної програми

# Моніторинг виконання Антикорупційної програми розглядається як важлива складова її ефективності та дієвості, адже значною мірою виконання заходів програми залежить від належного контролю за їх виконанням. Моніторинг результатів впровадження Антикорупційної програми здійснюється шляхом аналізу інформації про виконання передбачених нею заходів.

Моніторинг результатів впровадження заходів, передбачених Антикорупційною програмою, оцінка виконання та періодичний перегляд Антикорупційної програми здійснюється відділом з питань запобігання та виявлення корупції управління персоналу Луцької міської ради.

Відповідальні виконавці Антикорупційної програми щоквартально надають інформацію до відділу з питань запобігання та виявлення корупції управління персоналу про виконання відповідних заходів Антикорупційної програми.

Відділ з питань запобігання та виявлення корупції управління персоналу Луцької міської ради узагальнює отриману від виконавців Антикорупційної програми інформацію про виконання її заходів; формує річний звіт про стан виконання Антикорупційної програми.

Річний звіт про стан виконання Антикорупційної програми подається на розгляд міському голові та постійній комісії міської ради з питань дотримання прав людини, законності, боротьби зі злочинністю та корупцією, депутатської діяльності, етики та регламенту.

Оцінка виконання Антикорупційної програми проводиться робочою групою з оцінки корупційних ризиків після спливу строку, на який вона приймалася. Оцінка виконання антикорупційної програми здійснюється шляхом встановлення результативності та ефективності її виконання.

Критеріями виконання Антикорупційної програми є:

* повнота виконання – захід вважається таким, що виконаний у повному обсязі, якщо усі передбачені методи і способи його виконання були застосовані;
* своєчасність виконання – захід вважається таким, що виконаний своєчасно у разі його проведення в термін, який передбачений Антикорупційною програмою;
* ефективність виконання – захід вважається виконаним ефективно у разі якщо:

створено умови для мінімізації ідентифікованого корупційного ризику;

підвищено рівень довіри громадян до міського голови, депутатів Луцької міської ради, підприємств, закладів, установ, засновником яких є Луцька міська рада;

покращено позитивний імідж вказаних суб’єктів.

Звіт за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми розміщується на офіційному вебсайті Луцької міської ради. Оцінка виконання Антикорупційної програми та пропозиції з удосконалення діяльності з управління корупційними ризиками враховуються при підготовці Антикорупційної програми на наступний період.

Антикорупційна програма може переглядатись:

у випадку затвердження нової Антикорупційної стратегії держави;

у разі виявлення нових корупційних ризиків;

у разі внесення змін до антикорупційного законодавства;

у разі надання Національним агентством з питань запобігання корупції обов’язкових до розгляду пропозицій;

за результатами проведеної оцінки її виконання;

 в інших аргументованих випадках.

У разі наявності вказаних підстав відділ з питань запобігання та виявлення корупції управління персоналу Луцької міської ради ініціює внесення змін до Антикорупційної програми та готує проєкт відповідних змін.

Зміни до Антикорупційної програми затверджуються рішенням Луцької міської ради