

Додаток 1

до рішення Верховнодніпровської міської ради від 24 листопада 2022 року № 948-21/IX «Про Програму захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, подій, стихійних лих техногенного та природного характеру, створення та використання матеріальних резервів для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій, їх наслідків, оперативного реагування на них та забезпечення пожежної безпеки у Верховнодніпровській міській територіальній громаді на 2023-2027 роки»

(в редакції зі змінами згідно рішення сесії
Верховнодніпровської міської ради
№ ____-53/IX від « ____ » ____ 2026 року)

**Програма захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій,
подій, стихійних лих техногенного та природного характеру, створення
та використання матеріальних резервів для запобігання, ліквідації
надзвичайних ситуацій, їх наслідків, оперативного реагування на них
та забезпечення пожежної безпеки у Верховнодніпровській
міській територіальній громаді на 2023-2027 роки**

**м. Верховнодніпровськ
2026 рік**

1. Склад проблеми та обґрунтування необхідності її розв'язання шляхом розроблення і виконання Програми

У сучасних умовах суспільного розвитку, який супроводжується викликами глобалізації, зміною континентального клімату, військовою агресією російської федерації проти України та іншими чинниками, винятково важливим стає питання захисту людини й громадянина. Однією із найбільших загроз життю людини є надзвичайні ситуації, події, стихійні лиха техногенного та природного характеру, які можуть виникнути в будь-який час і в будь-якому місці.

Безпека жителів і території, їх захищеність від впливу шкідливих техногенних, природних та екологічних факторів є неодмінною умовою сталого розвитку громади.

Аналіз природних процесів за минулі роки показує, що на території Верхньодніпровської міської територіальної громади (далі – Громада) мають місце екстремальні метеорологічні явища (сильні вітри, град, зливи, підтоплення (затоплення), обледеніння повітряних ліній електромереж, снігові замети автошляхів), що можуть спричинити надзвичайні ситуації, події, стихійні лиха. В окремих випадках вони можуть завдати значних збитків установам, підприємствам та населенню Громади. Тому треба бути готовим до можливих значно більших негативних надзвичайних ситуацій.

Наявність великої кількості невирішених проблем у сфері техногенної та пожежної безпеки, пов'язаних значною мірою з відсутністю необхідних коштів, не завжди дозволяє державним пожежно-рятувальним частинам та аварійно-рятувальним підрозділам місцевої пожежної охорони вийти на належний рівень ефективного протистояння надзвичайним ситуаціям, подіям, стихійним лихам, пожежам та їх попередження.

Головна особливість техногенної та пожежної безпеки як системи полягає в тому, що її функціональне призначення спрямоване не на створення матеріальних цінностей, а на їх збереження від негативних наслідків надзвичайних ситуацій і пожеж. Тому забезпечення належного рівня техногенної та пожежної безпеки на території Громади потребує певних матеріальних затрат.

Для попередження або ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, надання допомоги постраждалим жителям, проведення невідкладних відновлювальних робіт особливого значення набуває наявність місцевого матеріального резерву.

Місцевий матеріальний резерв створюється з прогнозованих для території Громади видів та рівнів надзвичайних ситуацій з урахуванням обсягів робіт з ліквідації їх наслідків, розмірів заподіяних збитків, обсягів забезпечення життєдіяльності постраждалого населення.

Зберігання матеріальних резервів здійснюється у місцях розміщення матеріального резерву, в умовах, передбачених інструкцією з експлуатації того чи іншого виду матеріальних цінностей, та відповідає державним стандартам України або технічним умовам.

Створення регіонального матеріального резерву є життєво необхідним, оскільки забезпечує матеріальну основу для оперативного проведення першочергових робіт з попередження надзвичайних ситуацій та/або ліквідації їх наслідків, забезпечення зниження матеріальних збитків і надання термінової допомоги постраждалому населенню.

Законодавством України визначено, що оповіщення та інформування є невід'ємною складовою захисту жителів і територій від надзвичайних ситуацій. Відповідно до Кодексу цивільного захисту України, забезпечення своєчасного оповіщення та інформування жителів про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, проявів військової агресії в межах відповідних територій віднесено до компетенції органів місцевого самоврядування.

Одне із важливих питань до вирішення, на яке спрямована ця програма – впровадження місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення (МАСЦО) про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій на території Громади.

МАСЦО розробляється з урахуванням новітніх інформаційно-телекомунікаційних технологій та змін, здійснюватиме своєчасне і достовірне доведення повідомлень про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій до органів управління та сил цивільного захисту,

суб'єктів господарювання і мешканців громади, інформуватиме про фактичну обстановку і вжиті заходи задля безпеки і якості життя жителів.

Крім того, з урахуванням реалій сьогодення та, враховуючи безпекову складову, існує необхідність забезпечення належного утримання фонду захисних споруд цивільного захисту, пунктів обігріву та пунктів незламності комунальної форми власності для захисту жителів Громади від надзвичайних ситуацій, подій, стихійних лих природного, техногенного чи воєнного характеру.

2. Мета Програми

Метою Програми є:

забезпечення здійснення заходів, спрямованих на запобігання і ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій, подій, стихійних лих, проведення невідкладних відновлювальних робіт та надання термінової допомоги постраждалому населенню;

організацію роботи місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення Громади з метою оповіщення органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій, органів управління і сил цивільного захисту та населення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій, їх подальшого інформування з метою вжиття заходів безпеки, а також забезпечення функціонування апаратури і технічних засобів оповіщення та технічних засобів електронних комунікацій;

своєчасне надання фінансової допомоги державним пожежно-рятувальним частинам та аварійно-рятувальним підрозділам місцевої пожежної охорони для ефективного протистояння надзвичайним ситуаціям, подіям, стихійним лихам, пожежам та їх попередження;

здійснення заходів щодо створення, оновлення, накопичення номенклатури матеріальних цінностей у місцевому та регіональному матеріальних резервах, призначених для невідкладного їх залучення у необхідних (визначених) обсягах, для запобігання та реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру з найменшими фінансовими витратами, що забезпечить реальне та ефективне функціонування субланки, ланки та територіальної підсистеми Єдиної державної системи цивільного захисту.

3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми

Сучасний підхід до аварійно-рятувальної справи передбачає проведення заходів захисту від надзвичайних ситуацій не стільки кількістю залучених сил і засобів, скільки комплексним використанням високоефективних, спеціалізованих і універсальних машин, механізмів і обладнання аварійно-рятувального призначення та своєчасного оповіщення органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій, органів управління і сил цивільного захисту та населення громади про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій.

Державна політика у сфері захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру здійснюються на принципах пріоритетності завдань, спрямованих на рятування життя й збереження здоров'я людей і довкілля та безумовного надання переваги раціональній і превентивній безпеці.

Наявність матеріального резерву дозволяє аварійно-відновлювальним силам своєчасно виконати заходи, спрямовані на запобігання, ліквідацію надзвичайних ситуацій, надання термінової допомоги населенню, яке постраждало.

Основними шляхами і засобами реалізації Програми у розв'язанні проблем є:

впровадження заходів Програми шляхом удосконалення системних підходів до реалізації вимог законодавчих актів у сфері захисту населення і територій під час надзвичайних ситуацій, подій, стихійних лих з урахуванням природних та техногенних особливостей Громади;

забезпечення створення, утримання та поповнення місцевого та регіонального резерву за рахунок коштів місцевого бюджету та за рахунок передачі субвенцій з місцевого бюджету до обласного бюджету на виконання власних повноважень відповідно до статті 92

Бюджетного кодексу України;

створення, утримання та поповнення резерву може здійснюватися за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.

Реалізація заходів Програми забезпечить можливість вирішити комплекс питань, пов'язаних із запобіганням виникненню надзвичайних ситуацій, подій, стихійних лих на території Громади та пожежною безпекою.

4. Строки та етапи виконання Програми

Програма реалізується в один етап – з січня 2023 року до грудня 2027 року.

5. Перелік завдань і заходів Програми

Завдання і заходи Програми сформовані відповідно до її мети та забезпечують захист населення і територій від надзвичайних ситуацій, подій, стихійних лих техногенного та природного характеру, створення та використання матеріальних резервів для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій, їх наслідків, оперативного реагування на них та забезпечення пожежної безпеки у Верхньодніпровській міській територіальній громаді.

Формування місцевого матеріального резерву, накопичення матеріальних цінностей до нього та їх ефективне використання для запобігання і ліквідації надзвичайних ситуацій, надання термінової допомоги постраждалому населенню забезпечить постійну готовність органів управління та сил цивільного захисту громади до дій за призначенням.

Виконання завдань і заходів Програми дасть змогу швидкого реагування та оперативної ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, подій, стихійних лих техногенного та природного характеру, надання матеріальної допомоги постраждалим жителям Верхньодніпровської міської територіальної громади та/або проведення аварійно-відновлювальних робіт для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, подій, стихійних лих техногенного та природного характеру, а саме: можливих ворожих обстрілів під час дії воєнного стану; порушення житлово-побутових умов населення (ремонт покрівель, пошкоджених внаслідок негоди, відкачування, перекачування води з дренажних систем, стічних мереж, розчищення намулів, розпил та прибирання дерев з доріг); екстремальних метеорологічних явищ (сильні вітри, град, зливи, підтоплення (затоплення), обледеніння повітряних ліній електромереж, снігові замети автошляхів); забезпечення функціонування фонду захисних споруд, пунктів незламності та обігріву на об'єктах, які знаходяться на території Громади.

6. Ресурсне забезпечення Програми

Програма реалізується головним чином за рахунок коштів місцевого бюджету, а також за рахунок інших джерел фінансування, не заборонених чинним законодавством. Загальні орієнтовні обсяги фінансування наведено в таблиці:

Джерела фінансування	За роками виконання, тис. грн.					Обсяг фінансування, усього, тис. грн.
	2023 рік	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	
Державний бюджет	-	-	-	-	-	-
Обласний бюджет	-	-	-	-	-	-
Міський бюджет, в т. ч.:	556,75	476,376	2080,759	826,475	593,549	4533,909
створення місцевого матеріального резерву у Верхньодніпровській міській територіальній громаді	134,51	-	60,7	133,775	143,549	472,534
надання субвенції обласному бюджету на забезпечення виконання заходів Програми створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у Дніпропетровській області	92,24	110,7	110,7	110,7	-	424,34

на 2023-2027 роки						
виготовлення проектно-кошторисної документації для створення місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення	-	65,676	-	-	-	65,676
будівництво місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення (МАСЦО) на території Верхньодніпровської міської територіальної громади	-	-	1389,359	-	-	1389,359
придбання матеріалів для забезпечення безперебійного функціонування місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення (МАСЦО)	-	-	370,0	-	-	370,0
придбання гучномовців, підсилювачів та комплектуючих до них для забезпечення безперебійного озвучення загальнонаціональної хвилини мовчання	-	-	-	132,0	-	132,0
надання матеріальної допомоги постраждалим жителям Верхньодніпровської міської територіальної громади та/або проведення аварійно-відновлювальних робіт для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, подій, стихійних лих техногенного та природного характеру, а саме: можливих ворожих обстрілів під час дії воєнного стану; порушення житлово-побутових умов населення (ремонт покрівель, пошкоджених внаслідок негоди, відкачування, перекачування води з дренажних систем, стічних мереж, розчищення намулів, розпил та прибирання дерев з доріг); екстремальних метеорологічних явищ (сильні вітри, град, зливи, підтоплення (затоплення), обледеніння повітряних ліній електромереж, снігові замети автошляхів); забезпечення функціонування фонду захисних споруд, пунктів незламності та обігріву	-	-	-	300,0	300,0	600,0
розвиток та оснащення матеріально-технічної бази (виділення коштів на забезпечення паливо-мастильними матеріалами, запчастинами, спеціальним і форменим одягом, обладнанням, матеріалами, інвентарем, інструментами, комплектувальними виробами для ремонту, комп'ютерною технікою, телевізорами, кліматичною технікою, оргтехнікою, будівельними матеріалами, меблями, проведення робіт з поточного та капітального ремонту будівель тощо) 1 ДПРЗ ГУ ДСНС України у Дніпропетровській області для виконання функцій покладених на підрозділ	330,0	300,0	150,0	150,0	150,0	1080,0
Інші джерела	-	-	-	-	-	-
Усього	556,75	476,376	2080,759	826,475	593,549	4533,909

Обсяг необхідних для реалізації Програми коштів і перелік додаткових заходів будуть

щорічно уточнюватися з урахуванням аналізу отриманих результатів, бюджетних можливостей і встановлених пріоритетів.

7. Організація управління та контролю за ходом виконання Програми

Відповідальність за забезпечення здійснення заходів, спрямованих на запобігання і ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій, подій, стихійних лих, проведення невідкладних відновлювальних робіт та надання термінової допомоги постраждалому населенню; організацію роботи місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення; своєчасне надання фінансової допомоги державним пожежно-рятувальним частинам та аварійно-рятувальним підрозділам місцевої пожежної охорони для ефективного протистояння надзвичайним ситуаціям, подіям, стихійним лихам, пожежам та їх попередження; здійснення заходів щодо створення, оновлення, накопичення номенклатури матеріальних цінностей у місцевому та регіональному матеріальних резервах, призначених для невідкладного їх залучення у необхідних (визначених) обсягах, для запобігання та реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру покладається на Відділ цивільного захисту, надзвичайних ситуацій, мобілізаційної роботи та взаємодії з правоохоронними органами Верхньодніпровської міської ради та співзамовників програми, координація роботи – на начальника Відділу.

8. Очікувані кінцеві результати виконання Програми

Реалізація Програми забезпечить формування місцевого матеріального резерву, його накопичення та ефективне використання для запобігання і ліквідації надзвичайних ситуацій, подій, стихійних лих, надання термінової допомоги постраждалому населенню та проведення аварійно-відновлювальних робіт, підтримка державних пожежно-рятувальних частин та аварійно-рятувальних підрозділів місцевої пожежної охорони для забезпечення постійної готовності органів управління та сил цивільного захисту громади до дій за призначенням, а також зменшення можливих негативних наслідків.

Виконання заходів Програми дасть змогу реалізувати державну політику у сфері цивільного захисту на території громади, здійснення заходів щодо безпеки та захисту населення і території, об'єктів національної економіки, інших матеріальних і культурних цінностей та довкілля від негативних наслідків надзвичайних ситуацій, подій, стихійних лих у мирний час та в особливий період.

Начальник Відділу цивільного захисту,
надзвичайних ситуацій, мобілізаційної роботи
та взаємодії з правоохоронними органами
Верхньодніпровської міської ради

Володимир ШУТЬ

Програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, подій, стихійних лих техногенного та природного характеру, створення та використання матеріальних резервів для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій, їх наслідків, оперативного реагування на них та забезпечення пожежної безпеки у Верхньодніпровській міській територіальній громаді на 2023-2027 роки

1. Назва: Програма захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, подій, стихійних лих техногенного та природного характеру, створення та використання матеріальних резервів для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій, їх наслідків, оперативного реагування на них та забезпечення пожежної безпеки у Верхньодніпровській міській територіальній громаді на 2023-2027 роки.

2. Підстава для розроблення: Кодекс цивільного захисту України, Бюджетний кодекс України, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», постанови Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 року № 775 «Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій» (із змінами), від 09 січня 2014 року № 11 «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту» (із змінами).

3. Замовник Програми або координатор: Відділ цивільного захисту, надзвичайних ситуацій, мобілізаційної роботи та взаємодії з правоохоронними органами Верхньодніпровської міської ради.

4. Співзамовники Програми: управління житлово-комунального господарства та капітального будівництва Верхньодніпровської міської ради, КП «Вднжитлокомсервіс» ВМР», об'єднання співвласників багатоквартирних будинків (ОСББ).

5. Мета: забезпечення здійснення заходів, спрямованих на запобігання і ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій, подій, стихійних лих, проведення невідкладних відновлювальних робіт та надання термінової допомоги постраждалому населенню; організація роботи місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення; своєчасне надання фінансової допомоги державним пожежно-рятувальним частинам та аварійно-рятувальним підрозділам місцевої пожежної охорони для ефективних дій за призначенням; здійснення заходів щодо створення, оновлення, накопичення номенклатури матеріальних цінностей у місцевому та регіональному матеріальних резервах, призначених для невідкладного їх залучення у необхідних (визначених) обсягах, для запобігання та реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру.

6. Початок: січень 2023 року, закінчення: грудень 2027 року.

7. Етапи виконання: Програма виконується в один етап.

8. Загальні обсяги фінансування:

Джерела фінансування	За роками виконання, тис. грн.					Обсяг фінансування, усього, тис. грн.
	2023 рік	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік	
Державний бюджет	-	-	-	-	-	-
Обласний бюджет	-	-	-	-	-	-
Міський бюджет, в т. ч.:	556,75	476,376	2080,759	826,475	593,549	4533,909
створення місцевого матеріального резерву у Верхньодніпровській міській територіальній громаді	134,51	-	60,7	133,775	143,549	472,534
надання субвенції обласному бюджету на забезпечення виконання заходів Програми створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у Дніпропетровській області на 2023-2027 роки	92,24	110,7	110,7	110,7	-	424,34
виготовлення проектно-кошторисної документації для створення місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення	-	65,676	-	-	-	65,676

будівництво місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення (МАСЦО) на території Верхньодніпровської міської територіальної громади	-	-	1389,359	-	-	1389,359
придбання матеріалів для забезпечення безперебійного функціонування місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення (МАСЦО)	-	-	370,0	-	-	370,0
придбання гучномовців, підсилювачів та комплектуючих до них для забезпечення безперебійного озвучення загальнонаціональної хвилини мовчання	-	-	-	132,0	-	132,0
надання матеріальної допомоги постраждалим жителям Верхньодніпровської міської територіальної громади та/або проведення аварійно-відновлювальних робіт для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, подій, стихійних лих техногенного та природного характеру, а саме: можливих ворожих обстрілів під час дії воєнного стану; порушення житлово-побутових умов населення (ремонт покрівель, пошкоджених внаслідок негоди, відкачування, перекачування води з дренажних систем, стічних мереж, розчищення намулів, розпил та прибирання дерев з доріг); екстремальних метеорологічних явищ (сильні вітри, град, зливи, підтоплення (затоплення), обледеніння повітряних ліній електромереж, снігові замети автошляхів); забезпечення функціонування фонду захисних споруд, пунктів незламності та обігріву	-	-	-	300,0	300,0	600,0
розвиток та оснащення матеріально-технічної бази (виділення коштів на забезпечення паливо-мастильними матеріалами, запчастинами, спеціальним і форменим одягом, обладнанням, матеріалами, інвентарем, інструментами, комплектувальними виробами для ремонту, комп'ютерною технікою, телевізорами, кліматичною технікою, оргтехнікою, будівельними матеріалами, меблями, проведення робіт з поточного та капітального ремонту будівель тощо) 1 ДПРЗ ГУ ДСНС України у Дніпропетровській області для виконання функцій покладених на підрозділ	330,0	300,0	150,0	150,0	150,0	1080,0
Інші джерела	-	-	-	-	-	-
Усього	556,75	476,376	2080,759	826,475	593,549	4533,909

Начальник Відділу цивільного захисту,
надзвичайних ситуацій, мобілізаційної роботи
та взаємодії з правоохоронними органами
Верхньодніпровської міської ради

Володимир ШУТЬ