

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Слов'янської міської ради
«Про встановлення на території Слов'янської міської
територіальної громади ставок податку на нерухоме майно, відмінне від
земельної ділянки»

Аналіз регулярного впливу розроблений відповідно до вимог діючого законодавства із змінами і доповненнями, а саме Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160-IV, Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» від 11.03.2004 № 308, Податкового кодексу України від 02.12.2020 № 27755-VI, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97-ВР.

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

У зв'язку з завершенням процесу формування адміністративно – територіального устрою країни, відповідно до розпорядження КМУ від 12.06.2020 № 710-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Донецької області», згідно якого утворилася Слов'янська міська територіальна громада. До складу громади увійшли місто Слов'янськ, селища Андріївка і Билбасівка і село Мирне. На даний момент відповідно до пп. 13 п.6-1 Розділу 5 «Прикінцеві та перехідні положення ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні» на їх територіях діють рішення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки прийняті міською, селищними та сільською радами попередніх скликань

Ставки податку на майно по нежитловій нерухомості в даних рішеннях коливаються від 0,1 - 1,0 відсотка, по житловій нерухомості від 0,5 - 1,0 відсотка до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування (базою оподаткування є загальна площа об'єкта житлової та нежитлової нерухомості). Тобто ми працюємо за різними ставками, встановленими радами, право наступниками яких стала Слов'янська міська територіальна громада(далі – Слов'янська МТГ).

Згідно пп. 14 п.6-1 Розділу 5 «Прикінцеві та перехідні положення ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні» новообрана рада, її виконавчий комітет можуть вносити зміни, визнавати такими, що втратили чинність, або скасовувати акти відповідних органів місцевого самоврядування, правонаступниками яких вони є, та їх посадових осіб, тобто міська рада може скасувати діючий і прийняти новий нормативно правовий акт і встановити інші ставки та пільги на території новоствореної Слов'янської МТГ.

Податок на майно, відмінне від земельної ділянки зараховуються в повному обсязі до загального фонду місцевого бюджету Слов'янської МТГ. Кошти від надходження податку спрямовуються на забезпечення

безперебійного функціонування бюджетних установ, благоустрій територій громади, виконання програм соціально-економічного розвитку.

У 2020 році згідно розрахунку до громади надійшло 3 945,6 тис.грн. У 2021 році очікуються надходження у сумі 4 782,3 тис.грн.

Загальна кількість платників податку 2 079, з них суб'єкти господарювання -167, громадяни - платники податку -1912 осіб. Прогнозні надходження на 2022 рік податку на майно, відмінне від земельної ділянки – 5633,3 тис.грн, від суб'єктів господарювання -2086,1 тис.грн, від громадян – платників податку -3547,2 тис.грн.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання діючого законодавства України, недопущення суперечливих ситуацій, врахування соціального стану платників податку, забезпечення надходжень до дохідної частини бюджету Слов'янської МТГ, виконання основних показників економічного і соціального розвитку громади Слов'янська міська рада має прийняти рішення «Про встановлення на території Слов'янської міської територіальної громади ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

Аналіз втрат бюджету Слов'янської МТГ

таблиця 1

Назва показника	У разі прийняття рішення		У разі не прийняття рішення		Відхилення (втрати бюджету) тис.грн.
	Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, тис.грн.	Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, тис.грн.	
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	0,1 % нежитлова нерухомість; 0,5 % житлова нерухомість	5 633,3	0,1% - 1,0%, різні ставки	5 659,8	- 26,5

Таким чином, у разі прийняття рішення «Про встановлення на території Слов'янської міської територіальної громади ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» очікується, що в бюджет Слов'янської МТГ надійдуть кошти в сумі 5 633,3 тис.грн. У зв'язку з тим, що раніше на території громади діяли різні ставки податку, які були вищі нині запропонованих, бюджет недоотримає 26,5 тис.грн.

Разом з тим, при прийнятті даного рішення забезпечується баланс інтересів усіх сторін – суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування .

Тому проектом регуляторного акта збережені ставки податку, які діяли на території міста Слов'янська і в попередні роки, а тепер вони будуть діяти на території новоутвореної громади. Тобто з метою уникнення надмірного податкового навантаження визначено оптимальний рівень оподаткування, який би забезпечував стабільні та достатні надходження в бюджет громади, від всіх платників податку.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	так	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією міської ради.

Згідно пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України ради територіальних громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів у зв'язку з утворенням Слов'янської міської територіальної громади і потребою надати всім членам громади платникам податків однакових умов по сплаті податку і пільгам. Згідно пп. 14 п.6-1 Розділу 5 «Прикінцеві та перехідні положення ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні» новообрана рада, її виконавчий комітет можуть вносити зміни, визнавати такими, що втратили чинність, або скасовувати акти відповідних органів місцевого самоврядування, правонаступниками яких вони є, та їх посадових осіб, тобто міська рада може скасувати діючий і прийняти новий нормативно правовий акт і встановити ставки і пільги згідно ПКУ на території громади.

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень від податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки при формуванні бюджету Слов'янської МТГ;

- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб бюджету Слов'янської МТГ;

- встановити додаткові пільги щодо сплати податку для пенсіонерів, інвалідів та малозабезпечених сімей;

- забезпечити надходження податку до бюджету, з метою змоги фінансування програм соціально-економічного та культурного розвитку громади в розмірі 5 633,3 тис.грн. (таблиця 1);

- врегулювання правовідносин між міською радою та платниками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки - забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.

III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1.</p> <p>Не виносити на розгляд міської ради та не приймати рішення «Про встановлення на території Слов'янської міської територіальної громади ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».</p>	<p>У такому випадку на території Слов'янської МТГ будуть діяти різні ставки податку і пільги. Платники податку будуть в нерівних умовах.</p>
<p>Альтернатива 2.</p> <p>Прийняття рішення «Про встановлення на території Слов'янської міської територіальної громади ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».</p>	<p>Прийняття даного рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Слов'янської МТГ, та відповідне наповнення місцевого бюджету. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету громади очікувано надійде 5 333,3 тис.грн., що дозволить профінансувати благоустрій та інші соціальні програми. Крім того, не було підвищення ставок податку у зв'язку з пандемією, враховані пропозиції незахищених верств платників податку, підприємців, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.</p>
<p>Альтернатива 3.</p> <p>Підвищення ставок податку по нежитловій нерухомості до 1,0 %.</p>	<p>За рахунок підвищення ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки по нежитловій нерухомості до 1,0 % можливе значне поповнення доходної частини бюджету Слов'янської МТГ, до бюджету громади надійде 34 856,0 тис.грн., тобто більше на 29 222,7 тис.грн. від запропонованої проектом рішенням ставки, але така альтернатива є неприйнятною, тому, що прийняття тако-</p>

	5 го рішення призведе до значного збільшення навантаження на СПД, що в свою чергу призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату податку. Можливе скорочення кількості зареєстрованих СПД. Можливе виникнення соціальної напруги, непорозуміння між місцевою владою та СПД.
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

2.1 Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Надходження до бюджету громади податку 5659,8 тис.грн.	Відсутні
Альтернатива 2.	1. Забезпечить дотримання вимог ПКУ, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень. 2. Забезпечить надходження до місцевого бюджету громади від сплати податку 5633,3 тис.грн. (від СПД – 2086,1 тис.грн. + від громадян, платників податку – 3 547,2 тис.грн.) 3. Створить сприятливі фінансові можливості міської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. 4. Вдосконалить відносини між місцевою владою та платниками податку на майно, відмінне від земельної ділянки.	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування в засобах масової інформації.
Альтернатива 3.	Додаткові прогностичні надходження коштів до місцевого бюджету 29 222,7 тис.грн. та спрямування їх на соціально-економічний розвиток.	Ризик переходу діяльності СПД в «тінь» та несплата податку, ріст заборгованості до бюджету громади. Погіршення іміджу місцевої влади.

2.2 Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Сплата податку по незмінним ставкам, які діяли в минулі роки.	Збільшення витрат пов'язана з ростом мінімальної заробітної плати на початок

	6	бюджетного року.
Альтернатива 2.	1.Вирішення соціально-економічних проблем громади за рахунок наповнення дохідної частини бюджету Слов'янської МТГ всіми платниками податку на 5 633,3 тис.грн. 2.Отримання додаткових пільг по сплаті податку пенсіонерами, інвалідами, та малозабезпеченими сім'ями.	Затрати часу на ознайомлення з новим рішенням. Сплата податку до бюджету громади від громадян – платників податку в сумі 3 547,2 тис.грн.
Альтернатива 3.	Спрямування коштів на реалізацію програм соціально-економічного розвитку громади за рахунок значного зростання дохідної частини бюджету Слов'янської МТГ на 29 222,7 тис.грн.	Відсутні

2.3 Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

	великі	середні	малі	мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підлягають під дію регулювання, одиниць	1	9	94	63	167
Питома вага у загальній кількості,%	0,6	5,4	56,3	37,7	100,0

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні.	Витрати пов'язані лише із сплатою податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки
Альтернатива 2.	Сплата податку за обґрунтованими ставками. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Досконалість відносин між місцевою владою та СПД, оскільки враховані пропозиції СПД.	Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням Слов'янської міської ради «Про встановлення на території Слов'янської міської територіальної громади ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

	7	Сплата податку за запропонованими ставками 2089,7 тис.грн. (великі -6,4 тис.грн., середні -100,5 тис.грн., малі і мікро -1978,3 тис.грн.)Детальна інформація щодо очікуваних втрат наведено у додатку 2 ,4 до цього АРВ.
Альтернатива 3.	Відсутні.	За рахунок прийняття ставки по житловій нерухомості 1 %, СПД прийдеться сплатити до бюджету 20 861,0 тис.грн. Надмірне податкове навантаження, призведе до зростання кількості боржників, занепаду середнього та малого бізнесу, який провадить діяльність на території громади, зменшення кількості робочих місць.

2.4 Оцінка сумарних витрат за альтернативами

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, тис.грн.
Альтернатива 2. Прийняття рішення «Про встановлення на території Слов'янської міської територіальної громади ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки». Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва згідно з додатком 2 , до Методики (рядок 11 таблиці)«Витрати великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	109,6
Альтернатива 3. Підвищення ставок податку по нежитловій нерухомості до 1,0 %. Витрати великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта (1,8 тис.грн. (облік, звітність)+1 078,0 тис.грн.)=1 079,8 тис.грн.	1 079,8

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Альтернатива 1.	1- Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є неприйнятною, оскільки, платники податку не отримують додаткові пільги. На території Слов'янської МТГ будуть діяти різні ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.
Альтернатива 2.	3- Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	Прийняття даного рішення міської ради забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки і поповнення бюджету громади. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету громади надійдуть кошти у сумі 5 633,3 тис.грн., що дозволить профінансувати в благоустрій та інші соціальні програми. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто баланс інтересів громади та платників податку.
Альтернатива 3.	2 - Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті частково (вирішення проблеми буде повністю,	Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від

	9	але її вирішення у такий спосіб призведе до інших значно важливих та критичних проблем, які матимуть негативні наслідки)	значного збільшення дохідної частини бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь», зменшення кількості робочих місць, і як наслідок виникне зворотній ефект в результаті якого зменшення надходжень до міського бюджету. Балансу інтересів досягнуто не буде.
--	---	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2.	Наповнення місцевого бюджету та спрямування фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади. Сплата податку на майно відмінне, від земельної ділянки за обґрунтованими ставками.	Сплата податку за запропонованими ставками 5 633,3 тис.грн. Детальна інформація щодо очікуваних витрат СПД наведена у додатку 4 до цього АРВ.	Наповнення міського бюджету, збереження кількості СПД та робочих місць. Врахування при наданні пільг незахищених верств населення, платників податку.
Альтернатива 3.	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету 29 222,7 тис.грн. та спрямування їх на вирішення соціальних проблем ОТГ.	Надмірне податкове навантаження 34 856,0 тис.грн спричинить занепад малого та середнього бізнесу.	Додаткове наповнення бюджету Слов'янської МТГ. Надмірне навантаження на СПД, можливе скорочення кількості СПД, збільшення

		10	вартості послуг.
Альтернатива 1.	Сплата податку за різними ставками на території громади наповнить бюджет на 5659,8 тис.грн.	Витрати з урахуванням підвищення мінімальної заробітної плати.	Соціальної напруги за причини не встановлення пільг при сплаті податку пенсіонерам . інвалідам, малозабезпеченим сім'ям та різних ставок податку на території новоствореної громади.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2.	Альтернатива є доцільною. Цілі прийняття проекту рішення будуть досягнуті у повній мірі. До бюджету Слов'янської МТГ прогнозне надходження коштів від сплати податку 5 633,3 тис.грн., а податкове навантаження для платників не буде надмірним. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів міської ради, фіскальної служби та платників податку.	Зміни до чинного законодавства: ПКУ, БКУ та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, тощо). Виникнення податкового боргу по причині несплати податку і боргів.
Альтернатива 3.	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини міського бюджету до 34 856,8 тис.грн. Балансу інтересів досягнути неможливо.	Зміни до чинного законодавства: ПКУ, БКУ та інших законодавчих актів.
Альтернатива 1.	У разі неприйняття регуляторного акта, податки справлятимуться по різним ставками на території громади, та не будуть встановлені	Зміни до чинного законодавства: ПКУ, БКУ та

	11	
	додаткові пільги для незахищених верств населення, що спричинить соціальну напругу. Вказана альтернатива є неприйнятною.	інших законодавчих актів.

Таким чином для реалізації обрано Альтернатива 2. «Прийняття рішення «Про встановлення на території Слов'янської міської територіальної громади ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» у запропонованому вигляді – встановлення економічно - обґрунтованих ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що є посилюючими для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Слов'янської міської ради. Прийняття даного рішення дозволить надавати інформацію контролюючим органам в електронному вигляді для подальшої автоматизації та наповнення інформаційної бази ДПС. При впровадженні регуляторного акта з 2022 року до бюджету Слов'янської МТГ від податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки тільки в 2022 році прогнозується надходження 5 633,3 тис.грн. від 2079 платників податку -167 юридичних осіб та 1912 фізичних осіб.

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Слов'янської МТГ, аналітичних показників ГУ ДПС у Донецькій області, Управління Державної казначейської служби у Донецькій області, власної інформація Фінансового управління Слов'янської міської ради, проведення консультацій з депутатським корпусом, представниками середнього та малого бізнесу, проведенням електронних консультацій виконавчим комітетом Слов'янської міської ради з громадськістю стане основним механізмом, що забезпечить розв'язання визначеної проблеми по встановленню запропонованих ставок і пільг по податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Слов'янської МТГ.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Включення до плану по розробці регуляторних актів на 1 півріччя 2021 року.

Розробка проекту рішення Слов'янської міської ради «Про встановлення на території Слов'янської міської територіальної громади ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» та АРВ до нього.

Включення до плану проведення виконавчим комітетом Слов'янської міської ради консультацій з громадськістю.

Проведення електронних консультацій в рамках консультацій з громадськістю.

Направлення проектів рішень до депутатських комісій, щодо надання пропозицій по ставкам і наданим пільгам по податку на майно, відмінне від земельної ділянки.

Направлення запитів до ГУ ДПС у Донецькій області про надання інформації щодо кількості платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у тому числі суб'єктів господарювання, очікуваних надходжень до бюджету громади в 2021 році та прогнозних на 2022 рік.

Проведення консультацій з представниками ГУ ДПС у Донецькій області по наданню пропозицій щодо розміру ставок податку.

Взаємодія с представниками селищ, які ввійшли в Слов'янську міську територіальну громаду стосовно прийнятих и діючих на їх територіях рішень по податку, ставкам та пільгам.

Оприлюднення проекту рішення на офіційному сайті Слов'янської міської ради (www.slavrada.gov.ua) разом з АРВ для отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Подання проекту рішення до Донецького територіального відділення Антимонопольного комітету України па перевірку спотворення, або загрози спотворенню конкуренції, надаючи переваги певним суб'єктам господарювання.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії міської ради.

Оприлюднення рішення в друкованих засобах масової інформації газети «Славянские объявления» та на офіційному сайті Слов'янської міської ради (www.slavrada.gov.ua).

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього АРВ.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта:

Поки не виникне необхідність внесення змін до рішення по ставках, пільгах або зміні у законодавстві.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Згідно статті 12.3.5. Податкового кодексу України у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії зазначеного регуляторного акта передбачається за наступним критеріями:

- ставка податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для фізичних та юридичних осіб за житлову нерухомість 0,5 %, за нежитлову нерухомість 0,1 % за 1 квадратний метр бази оподаткування(базою оподаткування є загальна площа об'єкта житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його часток;
- обсяг надходжень податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки до бюджету Слов'янської міської територіальної громади, згідно прогнозу – 5 633,3 тис.грн.
- загальна кількість платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – 2079, в тому числі громадяни - платники податку -1912 осіб, СПД -167(великі, середні- 10, малі та мікро – 157).
- розмір коштів і час, що витратять суб'єкти господарювання **малого** підприємництва на адміністративні процедури щодо виконання регулювання та звітування даного регуляторного акту – 4,5 годин, що вартує 181,61 грн. на одного суб'єкта та 28,5 тис.грн. на загальну кількість суб'єктів(157 суб'єктів малого бізнесу);
- рівень поінформованості платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки - 99,0 %. Оприлюднені повідомлення проекту рішення, АРВ на офіційному сайті Слов'янської міської ради

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Фінансовим управлінням Слов'янської міської ради.

Метод проведення відстеження результативності:

Статистичний

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Статистичні, аналітичні:

- звітні показники (надходження місцевих податків і зборів, заборгованість, надміру сплачені кошти, кількість платників податків) ДПС України ГУ ДПС у Донецькій області

- звітні дані ГУ Державної казначейської служби у Донецькій області;

- власний аналіз надходжень податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки до бюджету Слов'янської міської територіальної громади.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватися через рік з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюються раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

**Начальник Фінансового управління
Слов'янської міської ради міської ради**

І.Г.Ковальов

Додаток 2
до Методики проведення
аналізу впливу регуляторного акта

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

№ п/п	Витрати 15	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень. Загальна прогнозна сума по сплаті податку на майно, відмінне від земельної ділянки, тому що кожний СПД сплачує різну суму пов'язану з розміром площі об'єктів оподаткування	107 800,0	
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, ознайомлення з новим рішенням, гривень	181,61	
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	
5	Витрати на отримання адміністративних послуг та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	
8	Інше (уточнити), гривень	-	
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень((181,61*10)+107 800,0)=109 616,10 грн.	109 616,10	
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	10	
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10) грн..	109 616,10	

Додаток 4
до Методики проведення
аналізу впливу регуляторного акта

Тест
Малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємства щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємства та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено у березні -квітні 2021 року.

№ п/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	<p>Розробником проведено прямі телефонні консультації з представниками малого та середнього підприємства, щодо розрахунку витрат на виконання вимог регуляторного акта.</p> <p>Направлені запити до Головного управління ДПС у Донецькій області, до інтернет-консультації в соціальних мережах.</p> <p>Нарада з представниками управлінь, відділів міської ради та представниками ДПС</p> <p>Засідання депутатських комісій з представниками малого та середнього бізнесу</p>	<p>12</p> <p>3</p> <p>9</p> <p>2</p>	<p>В аналізі регуляторного впливу враховані розрахунки витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання</p>
2.	Опитано представників малого та мікропідприємства (по телефону)	5	Ставки податку змінити на рівні діючих по місту Слов'янську

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємства (мікро- та малі):

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання 157.

- питома вага суб'єктів господарювання малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 94,0 % (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» аналізу регуляторного впливу(малі-56,3%, мікро -37,7 %).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	0		
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0		
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному</i>	0		

	18 <i>суб'єкту малого підприємництва</i>			
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0		
5	Інші процедури (уточнити) Сплата податку на майно, відмінне від земельної ділянки СПД малі+мікро. Загальна сума, тому що кожний СПД платить різні суми податку пов'язану з розміром площі об'єкту оподаткування.	1 978 300,0		
6	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	0		
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць (малі+мікро)		157	
8	Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	1 978 300,0		
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Витрати часу на отримання інформації про регуляторний акт, ознайомлення з рішенням міської ради, нормами ПКУ, які стосуються даного податку, отримання необхідних форм звітності Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм (0,4*40,36=16,14 грн.)</i>	16,14		
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Витрати часу на розробку та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого бізнесу			

	<p>19 процедур на впровадження вимог регуляторного акта (збір інформації про нерухоме майно, що знаходиться у власності та підлягає оподаткуванню, кількість кв.метрів, наявність під'їзду, тощо)</p> <p><i>Формула:</i> витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур ($0,9 * 40,36 = 36,32$)</p>	36,32		
11	<p>Процедури офіційного звітування (витрати часу на ознайомлення з порядком звітування, термінами надання звітності, інше)</p> <p>Стосується 100% суб'єктів.</p> <p>Витрати часу на заповнення необхідних форм для звітування</p> <p>Витрати часу на передачу звітної форми.</p> <p>Оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)</p> <p><i>Формула:</i> витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік ($0,1 + 0,3 + 0,2 + 0,2$) * 4 * 40,36 = 129,15 грн.</p>	129,15		
12	<p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок</p> <p><i>Формула:</i> витрати часу на забезпечення процесу (7,42 час.) перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</p>	0		
13	Інші процедури	0		

14	<p style="text-align: right;">20</p> <p>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</p> <p>Разом, гривень</p> <p><i>Формула: (затрати часу разом 4,5*40,36-грн. =181,61)</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i></p>	181,61		
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	157		
16	<p>Сумарно, гривень</p> <p><i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i></p>	28 512,77		

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Розрахунок норми тривалості робочого часу на 2022 рік за календарем п'ятиденного робочого тижня (40 годин\тиждень) зі скороченою п'ятницею, без врахування перенесення робочих днів у відповідності до рекомендацій КМУ становить 1986 годин.

Використовується мінімальний розмір заробітної плати. За Постановою КМУ від 29.07.2020 № 671 мінімальний розмір заробітної плати з 01.01.2022 року становить 6700,00 грн. та 40,36 грн. у погодинному розмірі.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури. Прийняття цього регуляторного акта не передбачає утворення нового виконавчого органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання	За п'ять років
---	----------	------------------------	----------------

		21 (стартовий)	
1	Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання (дані рядка 8 таблиці «Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання»)	1 978 300,00	
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування (дані рядка 16 таблиці «Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання»)	28 512,77	
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (сума рядків 1 та 2 цієї таблиці)	2 006 812,77	
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва	0	
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (сума рядків 3 та 4 цієї таблиці)	2 006 812,77	

5. Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Коригуючі (пом’якшувальних) заходи не розроблялись, оскільки запропонованим регуляторним актом не передбачено здійснення особами, додаткових витрат, що не передбачені Податковим кодексом України, також запропоновані ставки податку встановлені не на максимальному рівні.

Начальник фінансового управління

