

Додаток 1
Рішення _____ сесії
Ємільчинської селищної ради
VIII скликання
«___» _____ 2026 р. №_____



**СТРАТЕГІЯ РОЗВИТКУ
ЄМІЛЬЧИНСЬКОЇ
СЕЛИЩНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ
НА 2021–2027 РОКИ
(нова редакція)**

**Ємільчине
2026 рік**

ЗМІСТ

Перелік скорочень	3
Перелік таблиць	4
Перелік ілюстрацій	5
Вступ	6
Загальні відомості про Ємільчинську громаду	8
Розділ 1. Аналітична частина	10
1.1. Географічне розташування Ємільчинської громади	10
1.2. Історичний розвиток	11
1.3. Природно-ресурсний потенціал	14
1.4. Характеристика населення та трудових ресурсів	19
1.5. Інфраструктура	21
1.6. Містобудівна документація	37
1.7. Інформація щодо відповідності регіональній стратегії розвитку	38
1.8. Економічний розвиток	39
1.9. Бюджет Ємільчинської територіальної громади	41
1.10. Органи місцевого самоврядування Ємільчинської громади	43
1.11. Органи самоорганізації населення та громадські об'єднання. Медіа	46
1.12. Результати опитування заінтересованих сторін	47
1.13. Місцеві цільові програми	57
Розділ 2. SWOT-аналіз	60
2.1. Порівняльні переваги	62
2.2. Виклики	66
2.3. Ризики	69
Розділ 3. Сценарії розвитку Ємільчинської громади	72
Розділ 4. Стратегічне бачення розвитку Ємільчинської громади	75
Розділ 5. Стратегічні, оперативні цілі та завдання розвитку Ємільчинської громади	76
Розділ 6. Узгодженість Стратегії громади з Державною стратегією регіонального розвитку та Стратегією розвитку Житомирської області	94
Розділ 7. Проведення моніторингу, оцінювання реалізації Стратегії та управління ризиками	101
Розділ 8. Система інформування про результати реалізації Стратегії	108

Перелік скорочень

SWOT-аналіз	– аналіз сильних, слабких сторін, сприятливих можливостей і загроз
АПК	– агропромисловий комплекс
АТ	- акціонерне товариство
АЦ	- автоцистерна
ВПО	– внутрішньо переміщені особи
ГО	– громадська організація
ДП	– державне підприємство, дочірнє підприємство
ЄС	– Європейський Союз
ПЗФ	- природно-заповідний фонд
КНП	– комунальне некомерційне підприємство
КЗ	- комунальний заклад
КП	– комунальне підприємство
КУ	- комунальна установа
ДПО	- добровільна пожежна охорона
МСБ	– малий і середній бізнес
МТД	– міжнародна технічна допомога
ПАТ	- приватне акціонерне товариство
ПП	– політична партія
СОК	– сільськогосподарський обслуговуючий кооператив
СТОВ	– сільськогосподарське товариство з обмеженою відповідальністю
ТОВ	– товариство з обмеженою відповідальністю
ТПВ	– тверді побутові відходи
ФАП	– фельдшерсько-акушерський пункт
ФОП	– фізична особа-підприємець
ЦНАП	– Центр надання адміністративних послуг
ОДА	- обласна державна (військова) адміністрація
НСЗУ	- Національна служба здоров'я України
ДЮСШ	- дитячо-юнацька спортивна школа
НС	- надзвичайна ситуація

Перелік таблиць

Таблиця 1.	Порівняння громади, району, області	9
Таблиця 2.	Ліси у користуванні лісогосподарських підприємств	16
Таблиця 3.	Об'єкти природно-заповідного фонду державного значення	17
Таблиця 4.	Показники природного приросту населення	21
Таблиця 5.	Соціальні групи населення громади	21
Таблиця 6.	Стратегічні та оперативні цілі Стратегії розвитку Житомирської області на період до 2027 року	38
Таблиця 7.	Найбільші підприємства на території громади	39
Таблиця 8.	Середня зарплата штатних працівників	40
Таблиця 9.	Виконання дохідної частини бюджету громади	42
Таблиця 10.	Аналіз виконання плану по власних доходах загального фонду Бюджету-2025	42
Таблиця 11.	Структура та загальна штатна чисельність апарату та виконавчих органів Ємільчинської селищної ради	43
Таблиця 12.	Ємільчинський селищний голова та кількісний склад депутатів Ємільчинської селищної ради Житомирської області	44
Таблиця 13.	Перелік місцевих цільових програм селищної ради	57
Таблиця 14.	SWOT-аналіз Ємільчинської громади	60
Таблиця 15.	Матриця порівняльних переваг Ємільчинської громади	62
Таблиця 16.	Матриця викликів Ємільчинської громади	66
Таблиця 17.	Матриця ризиків Ємільчинської громади	69
Таблиця 18.	Стратегічні та оперативні цілі розвитку Ємільчинської громади	76
Таблиця 19.	Структура (матриця) цілей та завдань розвитку Ємільчинської громади	78
Таблиця 20.	Аналіз відповідності Стратегії розвитку Ємільчинської громади Державній стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки	95
Таблиця 21.	Аналіз відповідності Стратегії розвитку Ємільчинської громади Стратегії розвитку Житомирської області до 2027 року	97
Таблиця 22.	Система індикаторів для моніторингу Стратегії	102

Перелік ілюстрацій

Рис.1.	Карта-схема Ємільчинської селищної територіальної громади	10
Рис.2.	Карта місцевості 1867 року	11
Рис.3.	Герб та прапор селища Ємільчине	14
Рис.4.	Структура земельного фонду громади	15
Рис.5.	Територія Смарагдової мережі України в Ємільчинській громаді	18
Рис.6.	Гендерна структура населення	20
Рис.7.	Динаміка зміни кількості населення	20
Рис.8.	Фото біля пожежного депо ДПО в селі Велика Цвіля	34
Рис.9.	Послуги, надані ЦНАПом протягом 2025 року	35
Рис.10.	Вік респондентів опитування	47
Рис.11.	Рід занять респондентів опитування	48
Рис.12.	Відповіді про матеріальне становище родин	49
Рис.13.	Оцінка окремих показників стану громади	49
Рис.14.	Оцінювання важливості завдань для розвитку громади	50
Рис.15.	Оцінка наявних ресурсів для розвитку громади	51
Рис.16.	Рівень активності у громадському житті	51
Рис.17.	Місце проживання молодих респондентів	52
Рис.18.	Рівень прихильності до життя в громаді	53
Рис.19.	Можливий професійний вибір молоді	54
Рис.20.	Прагнення молоді провадити підприємницьку діяльність	54
Рис.21.	Бажані варіанти проведення дозвілля молоді	55
Рис.22.	Наявність перспектив розвитку «зеленого туризму» на думку молоді	55
Рис.23.	Очікувані для молоді канали комунікації	56
Рис.24.	Бажання молоді жити у громаді	56

Вступ

Стратегія розвитку Ємільчинської селищної територіальної громади на 2021-2027 роки (далі – Стратегія) розроблена відповідно до Законів України «Про засади державної регіональної політики», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про стратегічну екологічну оцінку», а також із врахуванням Методичних рекомендацій щодо порядку розроблення, затвердження, реалізації, проведення моніторингу та оцінювання реалізації стратегій розвитку територіальних громад, затверджених наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 21.12.2022 № 265.

Стратегія узгоджується зі стратегічними і оперативними цілями Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки, затвердженої в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 13.08.2024 р. №940, Стратегії розвитку Житомирської області на період до 2027 року, затвердженої в редакції рішення Житомирської обласної ради від 10.04.2025 р. №889, та іншими документами державного і регіонального рівнів у сфері просторового планування, відновлення та сталого розвитку територій. Відповідно до зазначених документів Стратегія розрахована на сім років.

Діюча Стратегія розвитку Ємільчинської громади затверджена рішенням селищної ради від 03.12.2021 р. №1483. Але після повномасштабної військової агресії росії проти України 24 лютого 2022 року в Україні та в Ємільчинській громаді виникли нові виклики та загрози, які потребують відображення в оновленій Стратегії Ємільчинської громади.

Розроблення оновленої Стратегії відбувалося згідно рішення селищної ради від 27.08.2025 р. №4482 «Про оновлення Стратегії розвитку Ємільчинської селищної територіальної громади на 2021-2027 роки».

Для створення Стратегії та Плану заходів з її реалізації на 2026-2027 роки (далі – План заходів) використаний інтегрований підхід, який передбачає поєднання секторальної (галузевої), територіальної (просторової) та управлінської складових. Фактично враховані (більше або менше) шістнадцять із сімнадцяти Цілей сталого розвитку ООН 2015–2030 років, або «Глобальних цілей»¹.

Стратегія визначає стратегічне бачення розвитку Ємільчинської громади, стратегічні та оперативні цілі, індикатори (показники) їх досягнення, завдання для її сталого економічного і соціального розвитку. Вона ґрунтується на результатах SWOT-аналізу, проведеного робочою групою та враховує залежності, виявлені під час складання SWOT-матриці.

Бачення розвитку громади, напрацьоване у зазначений спосіб, спирається на цінності, які висловлюються та шануються мешканцями громади. Воно відображає їхні прагнення та містить в узагальненому варіанті основні напрями (сфери) майбутнього розвитку Ємільчинської громади.

¹ <https://www.ua.undp.org/content/ukraine/uk/home/library/sustainable-development-report/the-2030-agenda-for-sustainable-development.html>

Розробка Стратегії здійснювалася з дотриманням таких принципів: об'єктивності; обґрунтованості та доцільності; відкритості та прозорості; недискримінації та рівного доступу; ефективності; історичної спадкоємності; етнокультурного розвитку; сталого розвитку.

Під час розроблення Стратегії та Плану заходів була застосована партисипативна модель стратегічного планування та застосовано гендерно-орієнтований підхід відповідно до Закону України «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків», Державної стратегії забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків на період до 2030 року, постанови Кабінету Міністрів України від 09.10.2020 р. № 930 «Деякі питання забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків» та міжнародних зобов'язань України. Гендерний компонент інтегровано на всіх етапах стратегічного планування. Зокрема:

1) формування робочої групи: створено гендерно збалансовану Робочу групу з розроблення проєктів змін до Стратегії розвитку Ємільчинської селищної територіальної громади на 2021-2027 роки та Плану заходів з її реалізації на 2026-2027 роки (склад: 79% жінок та 21% чоловіків, затверджено розпорядженням селищного голови від 22.01.2026 № 10);

2) залучення представників різних соціальних груп: до обговорень залучено ветеранів, молодь, людей з інвалідністю, ВПО, які становили 25% від загальної кількості учасників засідань;

3) опитування жителів та бізнесу: проведено комплексне опитування (кількість респондентів) за допомогою гендерно чутливого інструментарію. Усі зібрані дані дезагредовано за статтю та віком, що дозволило виявити специфічні потреби різних груп. Наприклад, кожен третій з молодих людей хоче провадити власну підприємницьку діяльність, молоді люди надають перевагу проводити вільний час зустрічаючись з друзями та займаючись улюбленими заняттями (див. розділ Стратегії 1.12. Результати опитування заінтересованих сторін).

4) аналітична частина: соціально-економічний аналіз проведено з урахуванням гендерно-дезагредованих даних. Опис демографічної ситуації, ринку праці, підприємництва та соціальної сфери містить розподіл показників за статтю та віком. Наприклад, проаналізовано кількісний, гендерний та віковий розподіл населення (див. розділ 1.4.1 Стратегії).

5) цілепокладання: на основі виявлених потреб сформовано окремі гендерно чутливі стратегічні та оперативні цілі. Зокрема, Стратегічну ціль 4. Розвиток людського потенціалу та громадянської активності із оперативними цілями 4.1. Розвиток громадянської активності та ініціативності жителів, в тому числі дітей та молоді та 4.2. Розвиток сфер соціального захисту та охорони здоров'я сформульовано з урахуванням забезпечення рівних прав та можливостей для молоді, ветеранів та їх родин, осіб, які потребують надання соціальних, медичних та реабілітаційних послуг (див. Розділ 5 Стратегії).

б) план заходів з реалізації стратегії: гендерний підхід враховано при розробці конкретних проєктів та програм розвитку громади. До каталогу проєктів, наприклад, включені проєкти «Капітальний ремонт адміністративної будівлі ЦНАПу та селищної ради за адресою вул. Соборна, 18А», «Реконструкція вхідної групи адміністративної будівлі селищної ради за адресою вул. Соборна, 51», спрямовані серед іншого на забезпечення фізичної безбар'єрності для маломобільних груп населення, проєкт «Створення «ветеранського хабу»» на підтримку ветеранів та їх родин (див. Розділ 3 Плану заходів);

7) проведення моніторингу, оцінювання реалізації Стратегії та управління ризиками: до системи моніторингу та оцінювання включено гендерно чутливі індикатори. Наприклад, Кількість консультативно-дорадчих органів селищної ради та її виконачого комітету, до діяльності яких долучені представники ГО, Кількість створених молодіжних просторів у населених пунктах, Кількість осіб, які отримують послуги із стаціонарного догляду за особами, які втратили здатність до самообслуговування (див розділ 7 Стратегії).

Таким чином, Стратегія дає відповіді на ключові питання, що стоять перед громадою: збереження її середовища, підвищення ступеня комфортності, формування безпечного простору для життя та ведення бізнесу, стимулювання громадянської та підприємницької активності, розвиток власних продуктивних сил, урізноманітнення їх форм, модернізація інфраструктури, розширення пропозиції робочих місць.

При розробленні Стратегії та Плану заходів враховано вплив на довкілля і здоров'я населення, який повно відображено у Звіті про стратегічну екологічну оцінку цих документів, який відображено в Єдиному реєстрі стратегічної екологічної оцінки.

Загальні відомості про Ємільчинську громаду

Ємільчинська селищна територіальна громада утворена відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 №711-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Житомирської області».

Ємільчинська селищна територіальна громада належить до Звягельського району Житомирської області, об'єднує 72 населених пункти, має площу 1484,6 км² та населення 20830 осіб, адміністративний центр – селище Ємільчине (КАТОТТГ UA18080130010016971).

Ємільчинська громада своєю територією займає більшість території колишнього Ємільчинського району Житомирської області, який існував з 1923 року по 2020 рік.

За площею Ємільчинська громада є третьою в Житомирській області та десятою в Україні. Площа Ємільчинської громади – 1484,6 км², населення – 20830 осіб, в тому числі 425 осіб з числа ВПО. Густота населення становить 14 осіб на

1 км², що у 2,5 рази менше, ніж в цілому по області (40,5 осіб на 1 км²), та у 4,5 рази менше ніж у цілому по Україні (72 особи на 1 км²).

Таблиця 1. Порівняння громади, району, області

Адміністративна одиниця	Площа, км ²	Площа громади у % до загальної площі району / області	Населення, тис.осіб	Населення у % до загального населення району / області	Густота населення, осіб на км ²
Ємільчинська громада	1484,6	100%	20,830	100%	14,0
Звягельський район	5237,3	28,3 %	169,7	12,3 %	32,4
Житомирська область	29827,8	5 %	1179,0	1,8 %	39,5

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 711-р до громади увійшли також Великоцвілянська, Миколаївська та Рудне-Іванівська сільські ради Ємільчинського району.

Ємільчинська громада налічує 72 населених пункти (селище Ємільчине та 71 село) й поділена на 13 старостинських округів (див. розділ 1.10.)

1.2. Історичний розвиток

Перші мешканці нашого краю близько 1400 року поселились у лісах на березі річки Уборть, неподалік місця, де впадає річка Бересток. Тут було засновано поселення під назвою Межирічка. Вперше поселення згадується у 1585 році в актових Житомирських гродських книгах як маєтність князя Острозького *Межирічка*.

Після Люблінської унії 1569 р. більша частина земель Полісся була приєднана до щойно створеної Речі Посполитої, а саме – її польської складової. Довгий час землями Межирічки володіли магнати Любомирські-Звягельські.

Після Андрусівського перемир'я 1667 р. Межирічка залишилися під впливом Польської Корони. Після приєднання Правобережної України до Російської імперії Ємільчине з 1796 р. стало містечком Новоград-Волинського повіту Волинської губернії. З 1797 по 1923 рр. – центр Ємільчинської волості.

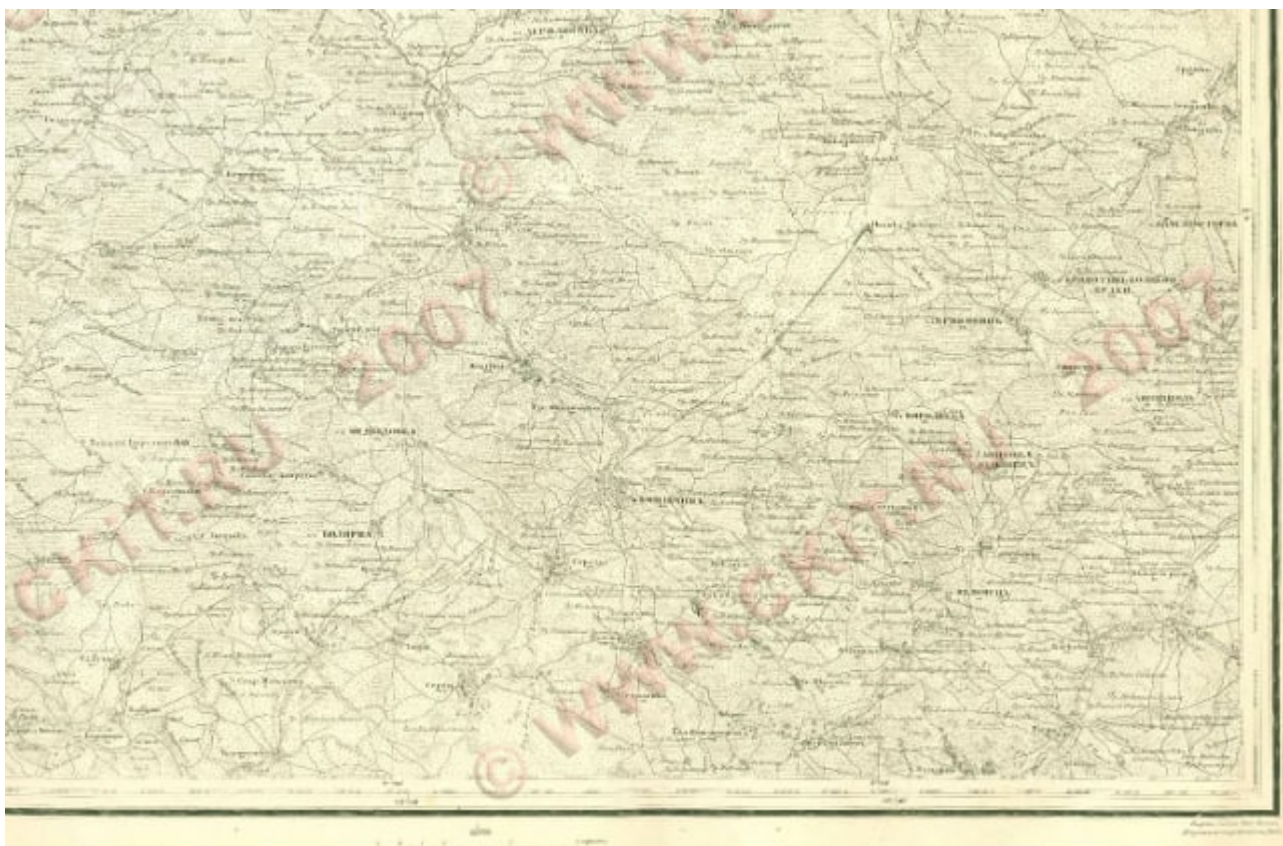


Рис.2 Карта місцевості 1867 року

Як містечко *Емільчине* згадується вперше в архівних документах в 1802 р. Існує кілька версій щодо перейменування Межирічки в Емільчине. Одні історики стверджують, що Емільчиним селище було названо ще до отримання його у володіння Федора Уварова (наприкінці XVIII, або на початку XIX ст.) та перейменовано кимось із польських магнатів на честь католицької місіонерки Емілії з м.Констанції (Болгарія). Вірогідніше, що воно було назване на честь Емілії – дочки Марії Любомирської, колишньої землевласниці Емільчинського ключа, доньки графа Потоцького.

Після 1826 р. місцевість переходить у власність Аполлона Івановича Уварова, статського радника, пізніше – до його сина – Сергія Аполонівича. Саме при ньому почали будуватись дороги, копатись (все вручну) меліоративні канали, виникали чавуноливарні рудні (є запаси болотної руди), суконна фабрика. Розширились посіви льону і хмелю, пожвавилась торгівля, набирала динамічного розвитку соціальна сфера – школи, лікувальні заклади».

Особливістю Емільчиного та деяких навколишніх сіл на початку XX ст. була відносно велика єврейська громада: 1897 р. – проживало 1049 євреїв (42,3% від загальної кількості населення), 1926 р. – 1318 (38,3%), 1939 рік – 1115 (21%).

Восени 1917 р. емільчинці вперше обрали власний органі місцевого самоврядування – волосне земство (на засадах рівного, прямого, безпосереднього, таємного голосування). Демократичне земство підтримало створення Української народної республіки (УНР), однак у збройній боротьбі гору взяли їх противники – російські більшовики. 1918 р. – у складі Української Держави. 1919–1920 рр. територія нинішньої громади стала місцем численних боїв між військами Директорії УНР, згодом – також польськими та Червоної армії. 1921 р. тут діяли селянські повстанські загони, що визначали владу Головної команди військ УНР, зокрема тут діяв сотник Авксентій Ярощук (псевдо Яковчук).

Після поразки Української революції 1917–1921 рр. та встановлення радянського режиму відбуваються зміни в т.ч. щодо адміністративно-територіального устрою. 1923 р. Емільчино стало адміністративним центром Емільчинського району Коростенської округи Волинської губернії, у 1932 р. район увійшов до складу новоствореної Київської області, а у 1937 р. – Житомирської області.

Дві найбільші трагедії Ємільчинської громади у 20 столітті – це Голодомор 1932–1933 рр. та Друга світова війна.

Перед початком останньої на території краю була побудована мережа фортифікаційних споруд – довготривалих вогневих точок (ДОТ) Коростенського укріпрайону, в складі якого був окремих вузол оборони в Емільчино. Велика частина цих споруд збережена, в одній із них діє музей. В самому селищі в ті роки розміщувався військовий гарнізон, де аж до 2004 року були розташовані дві військові частини (артилерійська та, пізніше у повоєнний період – ракетна), військове житлове містечко.

Емільчино було окуповане нацистами з 24 липня 1941 року до 1 січня 1944 року. У навколишніх лісах діяли партизанські групи та загони, пізніше – партизанські з'єднання С.Ф. Малікова та М.І.Наумова.

Із кінця 19 століття до початку Другої світової війни в навколишній місцевості було кільканадцять німецьких колоній, які згодом стали селами, або зникли.

У серпні 1944 р. село Емільчино, районний центр перейменовано на *Ємільчино*, відповідно Емільчинський район на Ємільчинський район. В післявоєнний час було відновлено роботу підприємств, промисловості, організацій, колективних господарств. Із квітня 1957 р. Ємільчине віднесене до категорії селищ міського типу. З роками селище та район розбудовувалися, особливо села, де будувалися школи, лікарні, фельдшерські пункти, будинки культури і клуби, магазини та колгоспи. Було багато вітряних млинів, один із яких зберігся в селі Мокляки до нашого часу.

Сучасну назву «Ємільчине» селище отримало у 1991 році.

Гордістю Ємільчинського краю є імена сотника Армії Української Народної Республіки, полковника Вільного козацтва Петра Філоненка, поета Олега Головка, письменника Наума Тихого, Героя Радянського Союзу І.Й.Грека, науковця В.Я. Хільченка, який готував до польоту першого космонавта Ю.Гагаріна, брав участь у підготовці і запуску двох міжконтинентальних балістичних ракет, першого супутника Землі, перших міжпланетних станцій, професора, кандидата філологічних наук Л.Г.Сокирка, поета, перекладача, мистецтвознавця Валентина Грабовського; журналіста та письменника В.Й.Яценка, який видав декілька збірок про історію та людей нашого краю, голови Житомирської обласної ради (2016-2020 роки) Володимира Ширми.

Ємільчинці «вважають своєю» і постать Народної артистки України, Героя України Ніни Матвієнко, яка народилася в селі Неділище сусідньої Барашівської громади, але яка була гордістю Ємільчинського краю кілька десятиліть, була співорганізатором музичних фестивалів та конкурсів в Ємільчиному. Місцевий музей має окрему експозицію, присвячену Ніні Матвієнко.

Новітня історія Ємільчинської громади розпочалася у листопаді 2017 року, коли 19 сільських рад Ємільчинського району об'єдналися у Ємільчинську об'єднану територіальну громаду, а у грудні 2020 року до них доєдналися ще три сільські ради. Разом з тим, Ємільчинський район був ліквідований 19 липня 2020 року, а Ємільчинська громада увійшла до Звягельського (в ту пору – Новоград-Волинського) району Житомирської області.

Герб та прапор Ємільчиного

Герб та прапор селища Ємільчине – офіційні символи селища Ємільчине, затверджені 18 грудня 2023 року рішенням одинадцятої сесії Ємільчинської селищної ради XXIV скликання, скориговані 16 червня 2024 року рішенням XIV сесії селищної ради. Автори — Володимир Дворецький, директор Ємільчинського краєзнавчого музею, та Андрій Гречило, доктор історичних

наук, академік Міжнародної Академії Геральдики, голова Українського геральдичного товариства.

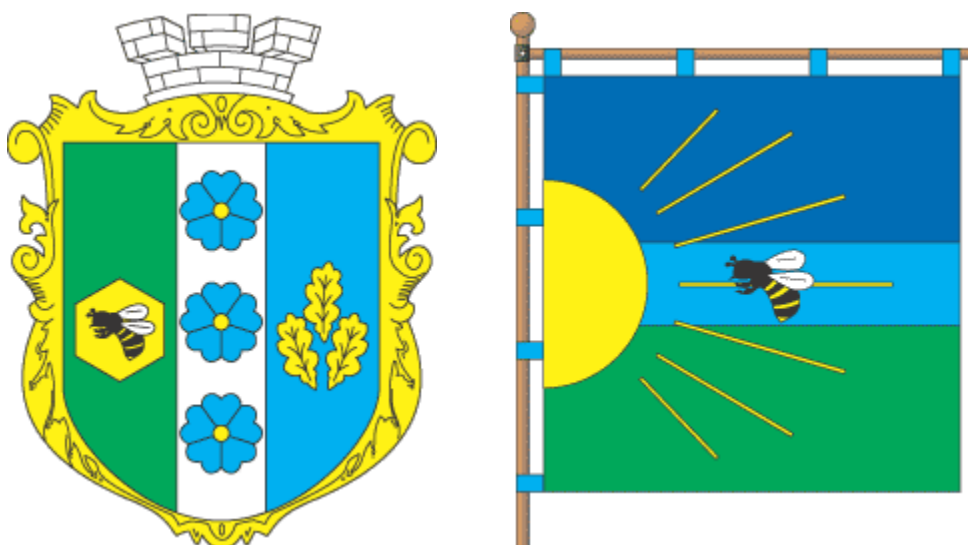


Рис.3. Герб та прапор селища Ємільчине

У 2003-2004 роках була розроблена та затверджена символіка усіх сільських рад колишнього Ємільчинського району, в тому числі сільських рад, які об'єдналися у Ємільчинську селищну територіальну громаду. Відповідно до рекомендацій Українського геральдичного товариства окрема символіка Ємільчинської об'єднаної територіальної громади не розроблялася, а використовується символіка адміністративного центру – селища Ємільчине.

Зазначена символіка використовується при оформленні деяких матеріалів, які готуються селищною радою, при виготовленні сувенірної продукції.

1.3. Природно-ресурсний потенціал

1.3.1. Рельєф та кліматичні умови

За фізико-географічним районуванням територія належить до зони Центрального українського Полісся, за характером рослинності – до зони змішаних лісів Східноєвропейської рівнини.

Територія громади становить собою лісисто-болотну місцевість з абсолютними висотами 170–230 м. Повсюди зустрічаються одинокі та групові дюни висотою 5–10 м. Заболочені ділянки разом із мережею осушувальних меліоративних каналів є перешкодою при пересуванні поза дорогами, особливо весною та під час дощів влітку.

Клімат помірно-континентальний з теплим і вологим літом. Зими відносно теплі, з середньою температурою повітря у січні -6°C , але морози іноді сягають -30 – -35°C . Тривалість зими без морозного періоду 150–170 днів. Кількість днів із сніговим покривом 90–100 днів на рік. Сніговий покрив 12–30 см. Взимку ґрунти

промерзають на 40–100 см. Літо не спекотне, середня температура липня становить +18 °С, в окремі роки досягає +35 °С. Спостерігається зростання середньомісячних та середньорічної температури повітря. Почастішала частота та тривалість відлиг у зимовий період.

Кількість опадів, як правило, рівномірна протягом року й становить близько 600 мм. Тривалість вегетаційного періоду близько 200 днів. Відносна вологість повітря 70%.

Напрямок та середня швидкість панівних вітрів за сезонами: зима – Пн-З 4 м/с, весна – Пд-З 3,9 м/с, літо – С 3,3 м/с, осінь – Пн-С 3,7 м/с.

Рівні ґрунтових вод відносно високі на переважній більшості території громади. Це за сезонного підвищення (весняна повінь, дощовий період на початку осені) та за сильних чи тривалих дощів призводить до підтоплення окремих ділянок населених пунктів, сільськогосподарських угідь.

Тривалі періоди посушливої погоди сприяють виникненню та поширенню лісових пожеж, пожеж на торфовищах, польових пожеж (вигорання сухої трави та сухих залишків рослинності на сільськогосподарських угіддях). Шквальні вітри від 20 до 30 м/с можуть виникати на усій території громади. Окремі пориви вітру можуть досягати 40 м/с.

1.3.2. Структура земельного фонду, ґрунти

Географічне положення громади, особливості її природного потенціалу зумовлюють провідну роль земельного фонду, як важливого ресурсу громади.

Доля лісовкритих земель становить 50%. Цей показник вищий, ніж в середньому по Житомирській області (33,6%), та тричі вищий, ніж в середньому в Україні (15,9%). Це сприяє розвитку сфери вирощування лісових культур, переробки деревини та використанню інших лісових ресурсів в громаді.

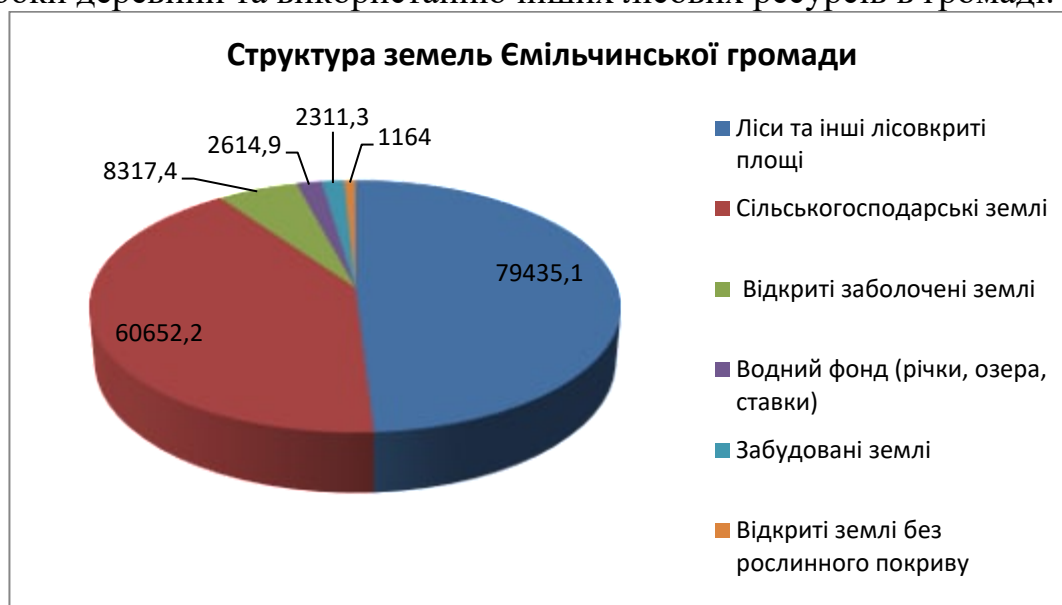


Рис.4. Структура земельного фонду громади

Землі сільськогосподарського призначення теж займають відносно велику частку – 41%, але це значно менше загальноукраїнського показника – 74,82%. Наявна в громаді пропорція створює можливості для розвитку як великотоварного виробництва, так і для фермерства, особистих селянських господарств.

Відкриті заболочені землі зумовлюють велику кількість меліоративних каналів на сільськогосподарських угіддях та у лісових масивах, зарегульованих річок та струмків, невеликих ставків. Водночас це створює умови для розвитку мисливського господарства, фауна якого представлена і копитними, і хутряними тваринами, і птахами.

Загалом експлікація ґрунтів сільськогосподарських угідь Ємільчинської громади включає дернові ґрунти, торфовища, дерново-підзолисті та дерново-підзолисті оглеєні ґрунти на давньоалювіальних та воднольодовикових відкладах, морені та лесовидних породах.

За ступенем вологості більша частина ґрунтів відноситься до свіжих та вологих. Ерозійні процеси не виявлені. Ґрунтові води залягають на глибині 1–4 м. Незважаючи на генетичні відмінності між різними групами ґрунтів, для всіх них характерний понижений щодо їхніх типових ознак рівень природної родючості. Це пов'язано з легким гранулометричним складом, малогумусністю, підвищеною кислотністю, значною оглеєністю, засоленістю ґрунтів тощо. Як наслідок, вони мають нестійку структуру, низьку ємність вбирання, невисоку буферність, малу насиченість ґрунтовими колоїдами, що призводить до погіршення водного, повітряного та поживного режимів ґрунту.

1.3.3. Лісові ресурси

Основними лісоутворюючими породами є сосна, дуб, вільха, береза, осика, ялина.

Ліси перебувають у віданні ДП «Ліси України» та ДП «Ємільчинський лісгосп АПК» Комунального лісгосподарського підприємства обласної ради «Житомироблагроліс». Загальна площа підвідомчих земель зазначених підприємств на території громади близько 79,4 тис.га².

За віковою структурою ліси становлять (орієнтовно): молодняки – 26%, середньовікові – 47%, пристигаючі – 18%, стиглі та перестійні – 9%.

Таблиця 2. Ліси у користуванні лісгосподарських підприємств

Звягельське надлісництво Столичного лісового офісу ДП «Ліси України»	46 791,5 га
ДП «Ємільчинський лісгосп АПК»	28 078,5 га
Білокоровицьке надлісництво Столичного лісового офісу ДП «Ліси України»	4 565,1 га

²За матеріалами Інтернет-сайтів зазначених підприємств

1.3.4. Об'єкти природно-заповідного фонду. Смараглова мережа

На території громади є два об'єкти ПЗФ загальнодержавного значення (заказники) та 16 об'єктів ПЗФ місцевого значення (заказники), а саме:

Таблиця 3. Об'єкти природно-заповідного фонду державного значення

Назва	Статус присвоєно	Площа	Місце розташування
Часниківський заказник – орнітологічний заказник, є місцем оселення багатьох видів птахів, у тому числі рідкісних: глушиці та чорного лелеки	Постанова РМ УРСР від 25.02.1980 року № 132	612 га	На південний захід від села Кочичине. Перебуває у віданні ДП «Ліси України» (Кочичинське лісництво, кв. 45, 46, 47, 53, 45, 55)
Забарський заказник — гідрологічний заказник. Охороняється перехідне болото, розташоване у реліктовій долині. Територія заказника є регулятором водного режиму річки Уборть	У 1980 році	1095 га	На північ від села Забаро-Давидівка. Перебуває у віданні ДП «Ліси України»

Частина території громади – лісова місцевість біля сіл Рудня-Іванівська, Паранине, Кочичине, Дібрівка, Забаро-Давидівка, Володимирівка, Лука – відносяться до Смарагдової мережі України, а саме до об'єкту Городницький за кодом UA0000160. Серед іншого цей об'єкт Смарагдової мережі включає заказники: державного значення – Забарський, Часниківський, місцевого значення – Телячий Мох, Телячий Мох-2, Юзиховка, Токов Мох, Переспа, Сич, Даньов.

Смараглова мережа України – частина території (суші або водного простору), яка має забезпечувати сприятливий статус збереження природних оселищ та видів фауни і флори. Мережа створюється країнами, що не є членами ЄС, виконуючи вимоги Бернської конвенції. Для країн ЄС аналогом є мережа *Natura 2000*. Після вступу України до ЄС території Смарагдової мережі стануть частиною *Natura 2000*.

1.3.5. Надра

Корисні копалини на території громади розвідані, але промислове видобування відсутнє. Найбільший реалізований проект – кар'єр з видобування блочного граніту в селі Симони (ТОВ «Кам'яне сузір'я»), де на одній ділянці є запаси сірих та червоно-рожевих гранітів. Підприємство активно не працює.

Інші проекти по родовищах гранітів не реалізуються через падіння ринку будівельних матеріалів та великій конкуренції на території області.

Є також запаси надр місцевого значення: торф, пісок, суглинки, жорства (кам'янистий пісок). Родовища піску, суглинків та жорстви (кам'янистого піску) є в наявності по всій території. Використовуються нелегально як місцеві

будівельні матеріали. Оформлення офіційно нерентабельне як для громади, так і для підприємців.

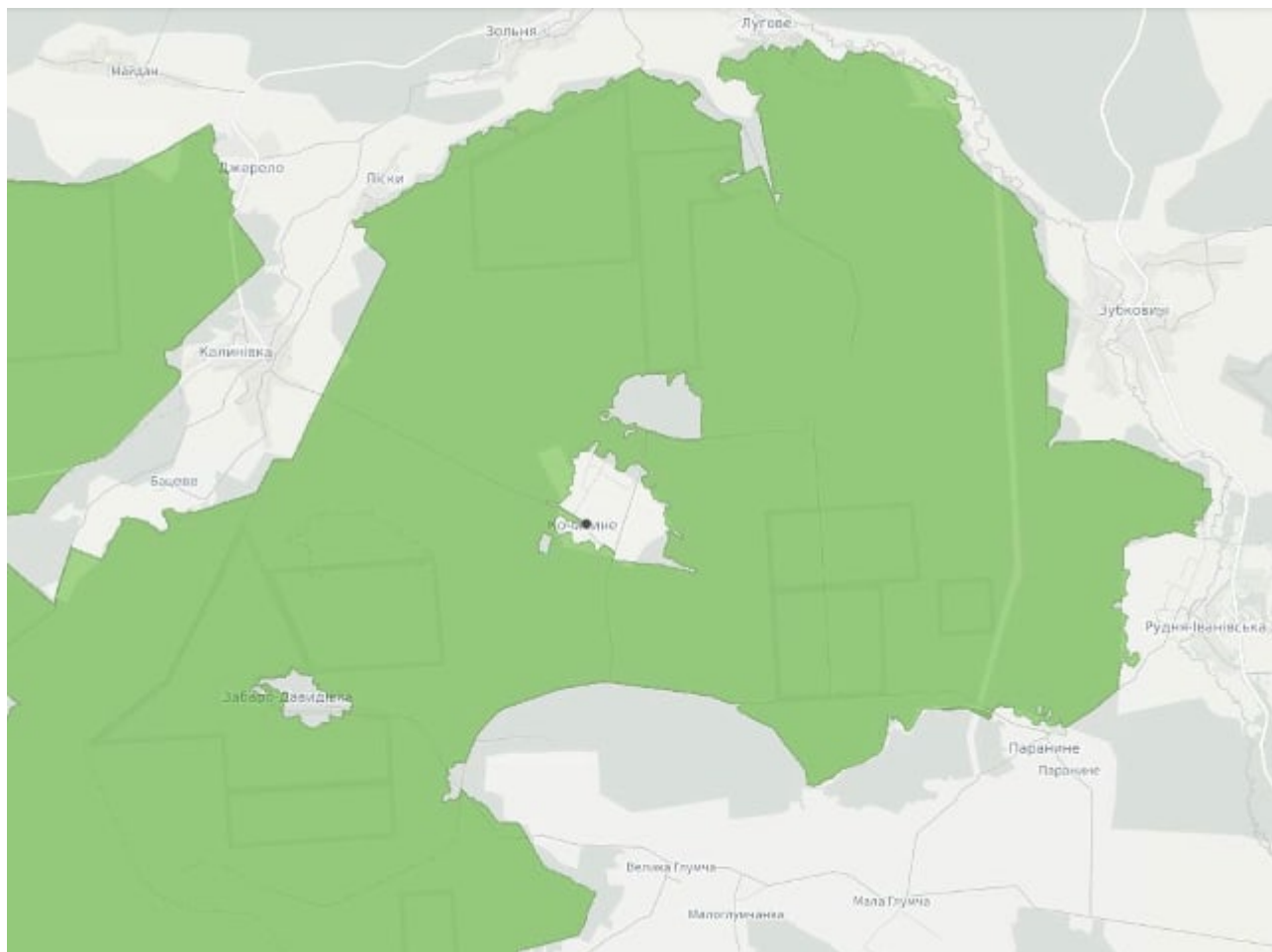


Рис.5. Територія Смарагдової мережі України в Смільчинській громаді

1.3.6. Водні ресурси

Поверхневі води складаються із мережі річок, меліоративних каналів (осушувальних), ставків та струмків. Усі вони знаходяться в басейні річки Прип'ять. Територія громади має витoki багатьох з них, тому вони, як правило маловодні та зарегульовані (у вигляді меліоративних каналів). Всі вони спокійні, в сухе літо навіть пересихають. Деякі з них під час весняних повеней, а інколи й влітку під час великих і затяжних дощів розливаються на великі території. Поблизу села Андрієвичі бере початок річка Уборть.

На усій території громади (крім околиць сіл Кочичине, Рудня-Іванівська, Симони) розташована мережа меліоративних каналів (осушувальних), в тому числі: 590 км міжгосподарської меліоративної мережі, та 450 км внутрігосподарської меліоративної мережі.

Обліковується також 32 ставки, які переважно розташовані на меліоративних каналах або на річках, в тому числі зарегульованих. Площа водного дзеркала усіх – близько 340 га.

Площа земель, зайнятих водними об'єктами, становить 2614,8 га. Довжина берегової лінії річок та водойм – 267 км. У водних об'єктах водиться різноманітна прісноводна риба: карась, лин, окунь, щука, лящ, короп, плотва, сом, в'юн та інші.

1.3.7. Стан природного середовища

На території Ємільчинської громади немає великих забруднювачів довкілля, а отже майже не утворюються відходи I–III класів небезпеки. Обсяг викидів шкідливих речовин в атмосферне повітря за стаціонарними (підприємства) та пересувними джерелами не перевищує встановлених нормативів. Водночас дослідження що проводяться лабораторіями епізодичні, тому про розгорнуті в часі та просторі систематичні дані говорити не доводиться.

Радіаційний фон є нормальним та становить в межах коливання 12,0-13,0 мкР/год та визначається на метеостанції в містах Коростень та Звягель.

На території громади існує низка традиційних екологічних проблем: поширення карантинних та адвентивних (чужорідних) рослин (місцями амброзія полинолиста) та пожежі в природних екосистемах, зумовлені господарською діяльністю людини. До традиційних проблем належить також падіння рівня ґрунтових вод та обміління річок, струмків, ставків, замулення їхніх русел.

Стан управління ТПВ у громаді традиційний для більшості сільських населених пунктів України. Організовано ТПВ збираються лише в Ємільчиному та прилеглих селах Руденька, Середи, Підлуби, Горбове, Степанівка та вивозяться на місцевий полігон для ТПВ. Діяльність проводить КП «Благоустрій» селищної ради шляхом контейнерного збору та по вуличного об'їзду. В інших населених пунктах діють санкціоновані сміттєзвалища (по одному–два на старостинській округ) – загалом 18 сміттєзвалищ паспортизовано. Їх стан задовільний. Сортування ТПВ масово не проводиться.

Проблему поводження з ТПВ краще розв'язувати спільно з сусідніми громадами шляхом міжмуніципального співробітництва. Ініціатором цього має виступити регіональна влада, затвердивши Стратегію управління відходами на період до 2033 р.

На території громади є вісім місць зберігання неопізнаних та непридатних до використання хімічних засобів захисту рослин (всього близько 7,5 тон).

1.4. Характеристика населення та трудових ресурсів

1.4.1. Кількісний, гендерний та віковий розподіл населення

Населення громади станом на 01.01.2026 року становить 20405 осіб. В адміністративному центрі громади – селищі Ємільчине проживає 5930 жителів, що становить майже третину всього населення громади. Селами з найбільшою кількістю жителів є: Підлуби (1297 жителів), Рудня-Іванівська (910), Степанівка (833), Куліші (806). Більша частина сіл – малонаселені (до 200 жителів), у 18

селах населення становить менше 20 осіб. Наймовірніше, що в межах дії Стратегії всі зазначені села існуватимуть. Водночас 7 сіл перебувають на межі практичного зникнення (Червоний Бір, Старі Серби, Старий Хмерин, Косяк, Омелуша, Лебідь, Володимирівка), у яких фактично вже ніхто не проживає.

Гендерна структура населення виглядає таким чином: жінок більше (51,7%), ніж чоловіків (48,3%), що відображає деструктивні процеси в демографії та притаманно Україні в цілому.

У віковій групі старше 60 років спостерігається значне збільшення диспропорції між чоловіками та жінками у бік жіночої частини населення: 38,5% чоловіків та 61,5% жінок.

Натомість, серед дітей та молоді до 18 років 51,7% чоловіків та 48,3% жінок.

**Гендерна структура населення
Ємільчинської громади**

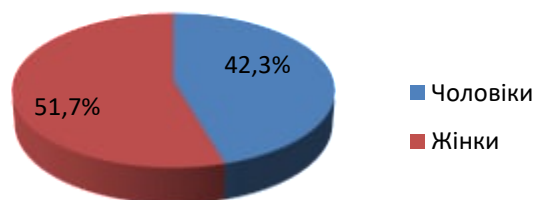


Рис.6. Гендерна структура населення

Чисельність дітей віком до 18 років – 17% населення громади. З роками цей показник зменшується, що призводить до зниження кількості дитячого населення в громаді. Такий же тренд очікується й на найближчі роки.

Чисельність населення працездатного віку – 60%. Але це показник зареєстрованих жителів. Значна їх частина фактично проживає та працює за межами громади та за межами України. За наближеними розрахунками таких – біля 2% працездатного населення. Крім того, в структурі зайнятого населення 15% становлять працівники бюджетної сфери. Вони, як правило, мають невеликі зарплати, а кількість постійно скорочується. Ще частина працездатних осіб внаслідок кількालітнього безробіття втрачає мотивацію працювати та підвищувати свою кваліфікацію, й фактично не становлять собою трудового ресурсу.



Рис.7. Динаміка зміни кількості населення

Разом із тим, спостерігаються тенденція до старіння населення, що в подальшому негативно впливатиме на працездатне населення. Частина пенсіонерів за таких обставин і надалі працює, що дещо врівноважує ситуацію. Водночас це означає, що роль працівників старшого віку з їхніми специфічними потребами зростає.

Таблиця 4. Показники природного приросту населення

Рік	Населення, осіб	Народилося, осіб	Померло, осіб	Природний приріст
2021	228701	163	406	-243 особи / 1,1%
2022	22250	157	477	-320 осіб / 1,4%
2023	22000	134	374	-240 осіб / 1,1 %
2024	21410	110	352	-242 особи / 1,3%
2025	21080	98	355	-257 осіб / 1,3%
2026	20405	95	334	-239 осіб / 1,1%

1.4.2. Соціальний склад населення

Таблиця 5. Соціальні групи населення громади

	Категорії соціальних груп	Кількість осіб
Вразливі групи населення	Пенсіонери	5371
	Люди з інвалідністю (дорослі)	520
	Діти з інвалідністю	103
	Обслуговуються соціальною службою	364
	Багатодітні родини / діти в таких родин	225 / 1150
	Люди з частковою або повною втратою рухової активності, пам'яті	30
	Люди із хворобами, що потребують тривалого лікування	690
	Діти, які перебувають у складних життєвих обставинах	64
	Діти, позбавлені батьківського піклування	60
	Опікунські сім'ї та сім'ї піклувальників / діти в таких родин	28 / 40
	Прийомні сім'ї / діти в таких родин	4 / 19
	Дитячі будинки сімейного типу / діти в таких родин	0 / 0
	Особи, які живуть з ВІЛ	10
	Внутрішньо переміщені особи	425
	Учасники бойових дій	55
	Члени родини загиблих учасників бойових дій / в тому числі діти	108 / 25
	Жителі, старші 90-ти років	140
Безробітні	99	

В громаді мононаціональний склад населення. Українці становлять майже 99% мешканців. Нечисленна, але відчутна польська національна меншина. Жителі громади за віросповіданням – православні християни та римо-католики.

1.5. Інфраструктура

1.5.1. Транспортна інфраструктура

Значна площа території громади та велика кількість сіл зумовлюють складну транспортну інфраструктуру. Найбільша відстань від адміністративного центру до села – 43 км.

Територією громади проходить дві державні автомобільні дороги: Р-49 Васьковичі – Шепетівка та Т-06-05 КПП «Майдан Копищенський» – Олевськ – Смільчине – /Р-49/.

Відстань від Смільчиного до міжнародних автомобільних доріг:

- М-06 Київ-Чоп – 40 км;
- М-07 Київ - Ковель – Ягодин – 40 км.

Громаду перетинає електрифікована залізниця на ділянці Коростень – Шепетівка, найближчі станції Яблунець (відстань від Смільчиного 25 км) та Рихальська (25 км) Південно-Західної залізниці. На цій ділянці є пасажирська станція Вірівка (село Старі Непізнаничі) та посадочна платформа «Уборть» (село Андрієвичі).

Система автомобільних доріг усередині громади досить розгалужена, з твердим покриттям, вона може забезпечити доступність усіх населених пунктів.

До районного центру міста Звягель від Смільчиного – 50 км (близько 1 години), до міста Житомира 115–135 км (залежно від обраного одного із трьох шляхів, що становить близько 2 годин).

Інші дороги – територіальні (обласного підпорядкування) та місцеві (селищного підпорядкування, близько 440 км), їх більшість.

Більшість доріг потребує як поточних, так і капітальних ремонтів, в тому числі розчищення обочин від дерев та чагарників, підсипання та профілювання проїжджої частини, укріплення дорожніх насипів, ремонт водопропускних труб тощо. Погіршує якість доріг погано контрольоване пересування великовантажних автомобілів, що порушують гранично допустимі норми вантаження.

Окремо визначених та облаштованих велодоріжок немає, рух велосипедами здійснюється дорогами та вулицями загального користування

Мостове господарство забезпечує надійне сполучення по автомобільних дорогах загального користування – 8 мостів. Переважна їх кількість розташовується на державних дорогах, кілька – на місцевих дорогах та вулицях населених пунктів. Крім мостів на автодорогах є трубчаті переходи на меліоративних каналах.

Регулярне транспортне сполучення громадським транспортом таке: в межах Житомирської області з Смільчиного є п'ятнадцять щоденних маршрутів до міста Житомира (шість з яких до районного центру міста Звягеля), шість до міста Києва, три до міста Коростеня, один до міста Бердичева, дев'ять до міста Олевська. Автобусних маршрутів у межах громади між селами громади та до її адміністративного центру немає, що створює незручності для мешканців віддалених сіл.

В громаді бракує перевізників для обслуговування приміських автобусних маршрутів, яким притаманні невисокий пасажиропотік та висока собівартість транспортних послуг, відповідно в сільській місцевості пасажирські автобусні маршрути є збиткові.

1.5.2. Житлово-комунальне господарство

Житловий фонд громади становить 9,5 тис. будинків загальною площею 590,0 тис.кв.м. Частка індивідуальних садибних будинків становить 99%. У громаді переважає садибний тип забудови, багатоквартирні будинки розташовані в селищі Ємільчине (2-, 3- та 5-поверхові) загалом їх 32, селі Степанівка (2-поверхові) – загалом 8, селах Серби, Миколаївка, Рудня-Іванівська – загалом 6. Увесь житловий фон має індивідуальне опалення.

До централізованого водопостачання підключено 1830 споживачів селища Ємільчине, в селах такої послуги немає. Водопостачання проводиться з артезіанських свердловин, вода очищується на станції знезалізнення та подається в мережу. Довжина вуличних трубопроводів становить 42 км, в тому числі водоводів 3,4 км. Послуги з централізованого водопостачання надає КП «Водоканал» селищної ради.

В селах водопостачання проводиться із колодязів та артезіанських свердловин. Населення користується колодязями та самостійно влаштованими свердловинами. Заклади освіти – колодязями та свердловинами. Діючі підприємства – свердловинами.

Централізоване водовідведення влаштоване лише в селищі Ємільчине, протяжність мереж 5,5 км. До централізованої каналізації приєднанні 820 споживачів селища Ємільчине, в селах такої послуги немає.

В центральній частині селища є п'ять громадських вбиралень, в тому числі одна для маломобільних груп населення.

Очищення каналізаційних стоків проводиться на очисних спорудах селища Ємільчине. Послуги з централізованого водовідведення та поводження із рідкими відходами надає КП «Водоканал» селищної ради.

Кладовища селища Ємільчине перебувають у господарському віданні КП «Водоканал», яке надає ритуальні послуги. Силами КП «Водоканал» та мешканців селища на кладовищах здійснюється певний ряд робіт по благоустрою, а саме: постійне прибирання проїздів, доріг на території кладовища; видалення аварійних дерев та чагарників; обрізку зелених насаджень; прибирання території кладовища та вивезення відходів; покіс, згрібання та вивезення трави; ремонт та догляд за огорожею кладовищ. До благоустрою територій кладовищ в інших населених пунктах залучаються мешканці населених пунктів громади.

Два приватні підприємці селища Ємільчине надають послуги із поводження із рідкими відходами, три підприємці – ритуальні послуги.

Надання послуг у сфері управління побутовими відходами здійснює КП «Благоустрій» селищної ради. Нагальною проблемою для селищної ради залишається збір ТПВ від населення в населених пунктах громади. На даний час з КП «Благоустрій» заключили договори на вивезення ТПВ жителі селища Ємільчине, сіл Підлуби, Руденька, Горбове, Степанівка та Середи. Встановлені

контейнери для змішаного збирання ТПВ в селищі Ємільчине та селі Руденька. Здійснюється 1 раз у два тижні подвірна система збирання ТПВ у інших зазначених селах.

Загалом КП «Благоустрій» укладено 1883 договори на збір ТПВ, в тому числі 662 договори на багатоквартирні будинки, що становить близько 89% від загальної кількості квартир, та 1221 договорів на садибну житлову забудову, що становить близько 12% від загальної садибної забудови громади. Для охоплення послугою збору ТПВ від населення в населених пунктах громади необхідне оновлення автопарку та придбання додаткової техніки. Одна із головних проблем громади – проблема роздільного збору сміття, яка нині актуальна для всіх населених пунктів України.

Відходи видаляються на полігон ТПВ (Ємільчине) та 18 паспортизованих місць видалення відходів. Жодне з них не відповідає сучасним вимогам: фільтраційні екрани відсутні; спостережувальні свердловини відсутні; системи вилучення та знешкодження біогазу та фільтрату відсутні.

Вуличне освітлення покликане забезпечити комфортне та безпечне пересування людей у темну пору доби, належний рівень освітлення для водіїв та пішоходів. Кількість світлодіодних світлоточок 1549 шт, витрати на утримання однієї світлоточки становлять близько 170 грн на рік.

Вуличне освітлення влаштоване на основних вулицях у селах: Ємільчине, Степанівка, Королівка, Горбове, Осівка, Миколаївка, Підлуби, Рудня-Іванівська, Мала Глумча, Велика Глумча, Середи, Серби, Тайки, Велика Цвіля, Кривотин, Хутір-Мокляки, Непізнаничі, Андрієвичі, Симони, Куліші, Медведеве. Загальна протяжність повітряних мереж зовнішнього освітлення населених пунктів громади складає 110 км, що становить орієнтовно 30% від загальної протяжності вулично-дорожньої мережі населених пунктів громади, що недостатньо для комфортного та безпечного пересування мешканців громади в темну пору доби.

Благоустрій в населених пунктах забезпечується КП «Благоустрій» за кошти бюджету громади шляхом надання цільових коштів підприємству в рамках делегування пвноважень. Благоустрій передбачає: прибирання центральної частини сіл та селища, догляд за зеленими насадженнями, дрібний ремонт об'єктів благоустрою.

Газопостачання є у 12 населених пунктах: Ємільчине, Степанівка, Горбове, Куліші, Хутір-Мокляки, Нараївка, Красногірка, Брідок, Симони, Середи, Підлуби, Руденька. Послуги надає Ємільчинська дільниця АТ «Житомиргаз». Поширення цього виду палива стримує висока вартість та складнощі під'єднання до мереж.

Електропостачання забезпечене в усіх населених пунктах громади, їх надає Звягельський район електричних мереж АТ «Житомиробленерго».

Централізоване тепlopостачання в у громаді відсутнє, усі об'єкти опалюються індивідуальними установками.

1.5.3. Зв'язок, поштовий зв'язок, доступ до Інтернету

На території громади надають послуги наступні інтернет-провайдери: ПАТ «Укртелеком», «ТОВ «Ведеком», ТОВ «Ультранет Груп». Мережа доступу до швидкісного (проводового) Інтернету розгалужена, але є кілька «білих плям», де відсутній доступ до мережі як швидкісного Інтернету, це малонаселені віддалені села.

Покриття 4G є практично по усій території громади, за виключенням: Кривотин, Симони, Велика Глумча. Це не дозволяє жителям скористатися державними та місцевими інтерактивними сервісами для отримання інформації, отримання послуг, навчання тощо.

Мобільний (стільниковий) зв'язок доступний майже на всій території громади, оператори Kyivstar, Vodafone, Lifecel. Але є кілька територій та населених пунктів, де його якість і постійність викликає нарікання: Кривотинський, Симонівський старостинські округи, лісові масиви в північній частині громади.

Абонентів стаціонарного телефонного зв'язку обслуговує Ємельчинський центр обслуговування клієнтів Житомирської філії ПАТ «Укртелеком».

Поштовий зв'язок забезпечує селищне міське відділення поштового зв'язку Ємельчине Центру поштового зв'язку №4 Житомирської дирекції УДППЗ «Укрпошта». По селах громади діють 2 стаціонарних та 18 пересувних поштових відділень.

В Ємельчиному працює відділення-склад ТОВ «Нова пошта», пункти видачі є у селах Великий Яблунець, Підлуби, є також кілька поштоматів. В Ємельчиному працює пункти видачі Meest Пошта.

1.5.4. Соціальна інфраструктура

1.5.4.1. Освіта

До галузі освіти належать 14 закладів загальної середньої освіти (загальна кількість учнів 2117 осіб), 21 заклад дошкільної освіти (366 вихованців), три заклади позашкільної освіти (407 вихованців), один заклад професійної освіти. Опорним закладом освіти є Ємельчинський ліцей №1, який має дві філії (в селах Горбове, Хутір-Мокляки) та до якого підвозяться учні з 7 сіл громади.

Підвезення учнів до закладів загальної середньої освіти здійснює відділ освіти, молоді та спорту селищної ради власним транспортом (шкільними автобусами) за 15 маршрутами, підвозяться 665 учнів та 70 вчителів.

Крім дитячих садків довготривалим перебуванням вихованців у селах: Андрієвичі, Березники, Куліші, Мала Глумча, Серби, Середи, Симони, Великий Яблунець, Горбове, Медведове, Непізнаничі, Тайки, Хутір-Мокляки, діють 14 дитсадків з короткотривалим (3 години) перебуванням дітей, у яких виховуються 78 дітей.

В громаді, як і в колишньому Ємільчинському районі, спостерігається тенденція до зменшення кількості дітей у закладах дошкільної освіти та закладах загальної середньої освіти, приблизно на 200 дітей щороку. Це змушує селищну раду приймати рішення про ліквідацію закладів загальної середньої освіти та зниження їх статусу. Найближче реформування мережі – вересень 2027 року, коли почне діяти один академічний ліцей.

Державної освітньої субвенції не вистачає й селищна рада вимушена витратити кошти бюджету громади для покриття різниці. Як наслідок наявні ресурси використовуються неефективно – належне забезпечення в малих школах не створюється попри вочевидь більші витрати. Між тим, більші школи недоотримують фінансування (капітальні ремонти, нове обладнання), що, в свою чергу, не сприяє підвищенню якості навчального процесу та конкурентноздатності на ринку праці випускників.

В дитячих садочках завантаженість значно більша, залежності від державної освітньої субвенції немає. Мережа закладів дошкільної освіти в громаді наближена до місць проживання дітей та її варто максимально розширювати – з врахуванням кількості дітей в населених пунктах. Більшість дитсадків (18) працює на базі закладів загальної середньої освіти.

Тобто в громаді забезпечені основні потреби учнів у позашкільній освіті – творчої та спортивної, але бракує науково-технічної складової у діяльності закладів позашкільної освіти. Послуги закладів, які провадять діяльність, користуються значним попитом, щоправда, їх дія поширюється переважно на адміністративний центр громади та ближні села.

Закладом професійно-технічної освіти є Ємільчинський спортивно-технічний клуб Товариства сприяння обороні України, у якому проводиться навчання за такими професіями:

- підготовка водіїв транспортних засобів категорій «А1»; «А»; «В»;
- перепідготовка водіїв транспортних засобів категорій «С1»; «С»; «ВЕ»; «С1Е»; «СЕ».

1.5.4.2. Культура

Для задоволення культурних потреб мешканців на території громади працюють такі заклади культури:

- Комунальний заклад «Ємільчинський центральний будинок культури» та його 25 філій;
- Комунальний заклад «Ємільчинська публічна бібліотека» та його 14 філій;
- Комунальний заклад «Ємільчинський народний краєзнавчий музей»;
- Приватний музей старожитностей «Музей мого дідуся» жителя села Велика Цвіля Миколи Жилюка;
- Музей хліба на базі Великоцвілянського ліцею.

КЗ «Ємільчинський народний краєзнавчий музей» завдячуючи активним і небайдужим жителям громади та вихідцям із громади є цікавим закладом, який має потужні експозиції. Музейний фонд становить близько 2000 одиниць.

Найбільш цікавими експозиціями є:

- експозиція, присвячена пам'яті уроженці села Неділище сусідньої Барашівської громади, Народній артистці України, Герою України Ніні Митрофанівні Матвієнко;

- експозиція, присв'ячена участі земляків у Війні за незалежність України із 2014 року;

- відділ музею «ДОТ-Артилерійський напівкапонір», утворений 2010 року на базі колишньої оборонної споруди Другої світової війни – Ємільчинського окремого вузлу оборони Коростенського укріп району, експозиції та експонати відображають період оборонних боїв Другої світової війни на території Ємільчинщини;

- відділ музею «Мокляківський млин» на основі збереженого вітряного млина в селі Мокляки, у якому збереглися основні конструктивні елементи, експозиції та експонати відображають аграрну діяльність н Поліссі у минулому столітті.

Тобто – дуже велика розгалужена мережа. У закладах культури активно функціонують вокальні, хорові та клубні формування, гуртки народних промислів та дитячої творчості, виставки. Зусиллями співробітників клубних установ громади проводяться різноманітні фестивалі, виставки творчості народних умільців. Активно працює та оновлює експозицію місцевий краєзнавчий музей. Є значні напрацювання у сфері популяризації народних ремесел: ткацтво, вишивка, пасічництво та бортництво.

Однак, серед зазначених закладів культури – жодного сучасного (наймолодший центральний будинок культури в смт Ємільчине – 1996 р. побудови). В зимовий період опалюється лише кілька закладів. Є необхідність створити у селах своєрідні освітньо-культурні комплекси, які забезпечували б надання послуг у сфері культури на сучасному рівні, в тому числі для дітей та молоді.

1.5.4.3. Охорона здоров'я

Медична мережа в громаді представлена:

- КНП «Ємільчинська лікарня», яка є лікарнею загального профілю,

- КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги», до складу якого входять три амбулаторії загальної практики сімейної медицини (Ємільчинська, Великоцвілянська, Підлубівська), 2 фельдшерсько-акушерських пунктів (ФАП Миколаївка, ФАП Мала Глумча), 21 медичний пункт тимчасового базування в селах Горбове, Куліші, Рудня-Іванівська, Середи, Степанівка, Андрієвичі, Велика Глумча, Великий Яблунець, Королівка, Кочичине, Кривотин, Медведове,

Мокляки, Непізнаничі, Осівка, Руденька, Садки, Сергіївка, Симони, Тайки, Хутір-Мокляки);

- Пункт постійного базування КНП «Центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф» Житомирської обласної ради.

Їх фізичний та моральний стан – на рівні кінця минулого століття. Останніми роками деякі заклади мережі ремонтувалися (Ємільчинська лікарня, МПТБ Горбове, Ємільчинська амбулаторія). За кошти державного бюджету та співфінансування з селищного бюджету протягом 2019–2021 рр. побудовано нове приміщення Підлубівської амбулаторії на 1–2 лікаря з житлом.

Інші заклади потребують ремонту, оновлення кадрів та матеріального забезпечення. Але постійно зростаючі вимоги до матеріальної бази закладів первинної медицини та вторинної медицини, зменшення населення сіл громади ставлять вимоги оптимізації існуючої мережі.

Структура КНП «Ємільчинська лікарня»:

- стаціонар: Ліжковий фонд – 128 ліжок:

Відділення загального терапевтичного профілю - 37 ліжок, з них:

- 22 ліжка терапевтичного профілю ,
- 10 ліжок педіатричного профілю,
- 5 ліжок інфекційного профілю

Відділення загального хірургічного профілю –71 ліжка, з них:

- 3 ліжка стаціонару одного дня,
- 6 ліжок паліативної допомоги.

Відділення реабілітації – 20 ліжок (з них – 2 дитячих)

Палата інтенсивної терапії – 4 ліжка

- поліклініка
- допоміжні підрозділи.

Лікарня уклала угоду з НСЗУ у 2025 році на надання спеціалізованої медичної допомоги за такими пакетами медичних гарантій:

1. Профілактика, діагностика, спостереження, лікування пацієнтів в амбулаторних умовах.
2. Стаціонарна допомога дорослим та дітям без проведення хірургічних операцій.
3. Хірургічні операції дорослим та дітям у стаціонарних умовах.
4. Стаціонарна паліативна медична допомога дорослим та дітям.
5. Ведення вагітності в амбулаторних умовах.
6. Надання стоматологічної допомоги дорослим та дітям.
7. Гістероскопія .
8. Езофагогастродуоденоскопія.

9. Колоноскопія.
10. Мобільна паліативна допомога.
11. Хірургічні операції дорослим та дітям в умовах стаціонару одного дня.
12. Реабілітаційна допомога дорослим і дітям у стаціонарних мовах
13. Реабілітаційна допомога дорослим і дітям в амбулаторних умовах
14. Забезпечення кадрового потенціалу шляхом організації надання медичної допомоги із залученням лікарів - інтернів
15. Медичний огляд осіб, який організовується територіальними центрами комплектування та соціальної підтримки
16. Зубопротезування окремих категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України (пакет послуг №2)

Протягом 2025 року проліковано 4724 хворих. Відсоток виконання плану ліжко-днів 96,4%. Обороти ліжка склав 37,3. Середній термін перебування на ліжку 8,4 дні, (у Звягельському районі 7,2 дні, в області 7,4 дні).

КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги» надає первинну медичну допомогу відповідно до підписаного договору із НСЗУ на надання медичної допомоги за такими пакетами медичних гарантій:

1. Первинна медична допомога
2. Супровід та лікування дорослих та дітей, хворих на туберкульоз на первинному рівні медичної допомоги
3. Забезпечення кадрового потенціалу системи охорони здоров'я шляхом організації надання медичної допомоги із залученням лікарів-інтернів.
4. Супровід і лікування дорослих та дітей з психічними розладами на первинному рівні медичної допомоги.
5. Мобільна паліативна медична допомога дорослим і дітям.
6. Розширені послуги з первинної медичної допомоги окремим категоріям осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України

1.5.4.4. Соціальний захист

Система соціального захисту в громаді представлена такими установами:

- відділ соціального захисту селищної ради (орган місцевого самоврядування);
- служба у справах дітей селищної ради (орган місцевого самоврядування);
- КУ «Центр надання соціальних послуг» (надавач соціальних послуг);
- КУ «Інклюзивно-ресурсний центр» (проведення комплексної оцінки розвитку дитини).

Відділ соціального захисту селищної ради є органом місцевого самоврядування, до повноважень якого належить організація надання соціальних послуг у громаді, нарахування та виплату соціальних допомог, пільг та компенсацій.

Служба у справах дітей селищної ради є органом місцевого самоврядування, до повноважень якого належить захист прав та законних інтересів дітей, а саме: підтримка сімей, захист прав дітей, попередження їх бездоглядності, участь у процесі усиновлення, розвиток сімейних форм влаштування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

КУ «Центр надання соціальних послуг» надає соціальні послуги громадянам, які перебувають у складних життєвих обставинах і потребують сторонньої допомоги.

В складі Центру є чотири відділення:

- Відділення соціальної допомоги вдома. У відділенні обслуговується 235 осіб, з них 41 особа, яка обслуговується з установами диференційованої плати. Соціальними робітниками надано 46319 соціальних послуг, з них 42431 на безоплатній основі та 3888 з установами диференційованої плати. Працюють 28 соціальних робітників, які надають послуги у 27 населених пунктах.

- Відділення натуральної допомоги. Фахівці відділення надають натуральну допомогу (рубання та складання дров, полагодження парканів, дрібний ремонт будівель та грубок, косіння трави в подвір'ї, роботи на присадибних ділянках, доставка гарячих обідів, послуги перукаря) громадянам, які відповідно до акту обстеження матеріально-побутових умов їх потребують. Охоплено обслуговуванням 352 особи, яким надано 13735 послуг з них: 2512 громадянам надано перукарські послуги. Було закуплено та роздано 463 продовольчих наборів до Великодня, Міжнародного дня людей похилого віку та Дня ветерана. У прокат надано технічні та інші засоби реабілітації для 86 осіб. 1036 осіб отримали гуманітарну допомогу (одяг, постільна білизна, засоби гігієни).

- Відділ соціальної роботи з сім'ями, дітьми та молоддю. На обліку у відділі перебуває 67 сімей (в них 137 дітей) як такі, що опинились в складних життєвих обставинах. Упродовж 2025 року здійснено 327 відвідувань сімей. Фахівцями відділу у 2025 році проведено оцінку потреб 72 сімей/осіб, яка спрямована на аналіз належності особи/сім'ї до вразливих груп населення, її складних життєвих обставин та визначення індивідуальних потреб особи/сім'ї, переліку та обсягу соціальних послуг, яких потребує особа/сім'я. Протягом 2025 року проведено 72 таких оцінок.

- Відділення супроводу ветеранів. Фахівці із супроводу ветеранів виконують роль координаторів і посередників між ветеранами та державними, ГО, комунальними та іншими організаціями, які надають послуги у сфері соціального захисту, охорони здоров'я, освіти, реабілітації, працевлаштування тощо. Основним завданням є забезпечення доступу ветеранів до всього спектру можливостей, пільг, прав і гарантій, передбачених законодавством.

Протягом 2025 року підтримку отримали 136 ветеранів, а саме:

- інформування про доступні послуги та пільги;

- оцінка потреб, визначення пріоритетів та вибір оптимальних рішень;
- моніторинг реалізації прав ветеранів у громаді;
- супровід у процесі оформлення документів, звернень та запитів до відповідних установ;
- допомога в організації дозвілля, заняття спортом, участь у заходах патріотичного спрямування.

Результати роботи КУ «Інклюзивно-ресурсний центр»:

У системі АС ІРЦ «Україна» на обліку — 290 дітей

Під постійним психолого-педагогічним супроводом перебуває 16 дітей, які за станом здоров'я не відвідують закладів освіти, з них: 13 у Ємільчинській громаді, 3 – у Барашівській громаді.

Інклюзивно ресурсним центром за 2025 рік надано:

- проведено 57 комплексних оцінок розвитку особи;
- 1118 корекційно-розвиткових послуг, з них:

Логопед — 405

Психолог — 538

Вчитель-реабілітолог — 175

- 976 психолого-педагогічних послуг батькам, законним представникам, педагогічним працівникам;

- участь у 130 засіданнях команд психолого-педагогічного супроводу осіб з особливими освітніми потребами, з них 18 засідань проведено в закладах освіти Барашівської громади.

1.4.5. Спорт

Ємільчинська громада має багаторічні традиції у сфері фізичної культури, масового спорту, підтримки спортивного руху. Організатором спортивних заходів є відділ світи, молоді та спорту селищної ради. Практично усі такі заходи проходять на базі або за активної участі Ємільчинської ДЮСШ.

На території громади є досить велика мережа спортивних об'єктів (споруд):

- основна будівля Ємільчинської ДЮСШ, у якій розміщені: спортивний зал для ігрових видів спорту, тренажерний зал, зал для настільного тенісу; плавальний басейн (25 м , 6 доріжок);

- спортивний стадіон «Колос» Ємільчинської ДЮСШ із адміністративною будівлею та трибунами;

- 16 спортивних залів у закладах загальної середньої освіти;

- інші спортивні споруди у селищі та селах громади.

У Ємільчинській ДЮСШ працюють відділення:

- волейбол – 77 вихованців, 2 тренери;

- футбол – 66 вихованців, 3 тренери;

- важка атлетика – 20 вихованців, 1 тренер;
- легка атлетика – 44 вихованця, 1 тренер;
- плавання – 15 вихованців, 1 тренер;
- армреслінг – 60 вихованців, 1 тренер.

Спортивно-масова та фізкультурно оздоровча робота проводиться спільно з ГО «Ємільчинська місцева організація Всеукраїнського фізкультурно-спортивного товариства «Колос». Протягом 2025 року було організовано та проведено 117 спортивних заходів з таких видів спорту: настільний теніс, баскетбол, плавання, волейбол, пляжний волейбол, парковий волейбол, армспорт, регбі-5, гирьовий спорт, важка атлетика, футбол, міні-футбол, футзал, шашки, шахи, черлідінг, дартс, легка атлетика, більярдний спорт.

Спортсмени Ємільчинської громади взяли участь у 2 спортивних змаганнях світового рівня, 15-ти – всеукраїнського рівня, 37-ми – обласного рівня, у яких ставали переможцями та призерами.

1.5.5. Торгівля. Сфера послуг

У сфері торгівлі та послуг домінує МСБ. На тепер в громаді діє близько 150 об'єктів роздрібної торгівлі, кооперативний ринок, торгівельний майданчик на 50 робочих місць. Заклади торгівлі різноманітні: продукти, промислові товари, запчастини, транспортні засоби, канцтовари, садівний матеріал та квіти, одяг, взуття. У всіх закладах торгівлі є можливість успішно розрахуватися безготівково (карткою).

В центральній частині селища є лише три кав'ярні, в яких є сидячі місця, більшість закладів роблять каву «з собою».

Крім того, в адміністративному центрі громади є майстерня з ремонту обладнання зв'язку та комп'ютерної техніки, кілька перукарень та манікюрних салонів, є два фотосалони. Надаються послуги таксі, послуги з ремонту автомобілів та послуги із миття автомобілів. Також є три приватні підприємці, які надають ритуальні послуги. У сільській населених пунктів суб'єктів надання вищезазначених послуг немає, відповідно мешканців обслуговуються в адміністративному центрі громади.

Серед побутових послуг не вистачає хімічного чищення текстильних та хутряних виробів, тобто ця ніша відкрита малого підприємництва в громаді.

На теренах громади діють 8 мережових аптек та 2 ветеринарні аптеки, дві автогазозаправні станції в селищі Ємільчине. Тобто мешканці сільських населених пунктів переважно заправляють свою техніку в адміністративному центрі громади, що для віддалених сіл незручно.

Банківські послуги надають відділення трьох банків: АТ КБ «Приватбанк», АТ «Райффайзен Банк», АТ «Ощадбанк». Усі відділення мають в селищі банкомати та платіжні термінали. В селах такі об'єкти відсутні.

В селищі діє відділення ПАТ «НАСК «Оранта», а також один пункт обміну валюти.

В селищі працює одна установа, яка здійснює експертну оцінку та технічну нерухомого майна, а також два підприємці, які є серфікованими фахівцями із виготовлення проєктів землеустрою.

1.5.6. Реагування на надзвичайні ситуації

Протипожежна охорона на території громади здійснюється за його допомогою та 18-ї Державної пожежно-рятувальної частини (ДПРЧ) 3-го аварійно-рятувального загону Головного управління ДСНС У Житомирській області. Його чисельність – 24 працівники, на озброєнні яких знаходиться три пожежні автомобілі: АЦ-40 (ЗИЛ-130) 63Б, АЦ-40 (ЗИЛ-131) 137А, АЦ-5,0-40 (МАЗ5434).

Крім того, в селі Паранине на підприємстві Жужільське лісництво Столичного лісового офісу ДП «Ліси України», в селищі Ємільчине на ДП «Ємільчинський лісгосп АПК», в селі Руденька на ПСП «Восток-Запад» функціонують пожежні команди. Загальна кількість працівників – 6 осіб, на їх озброєнні знаходяться пожежні автомобілі АЦ-40 та ГАЗ-66.

Пожежно-рятувальний підрозділ для забезпечення ДПО як структурний підрозділ КП «Благоустрій» обладнано у селі Велика Цвіля. Роботу не розпочав у зв'язку із складністю у підборі персоналу.

Реагування на НС здійснюється відповідно до розробленого та затвердженого Плану реагування на НС.

Відповідно до Плану реагування повідомлення про загрозу чи виникнення НС на території селищної ради надходить:

- від чергової служби Ємільчинської ДПРЧ-18,
- через оперативного чергового управління з питань ЦЗ облдержадміністрації,
- через чергову службу відділу поліції Головного управління Нацполіції в області.

Отримана інформація доводиться селищному голові, заступникам селищного голови, відповідальній особі за цивільний захист, відповідним комісіям селищної ради.

У разі істотного погіршення виробничо-промислової, радіаційної, хімічної, біологічної (бактеріологічної), метеорологічної обстановки або отримання інформації про можливість виникнення НС, а також у разі її раптового виникнення вводиться режим підвищеної готовності або надзвичайної ситуації для органів управління, сил і засобів селищної ланки. Один із режимів вводиться рішенням виконавчого комітету Ємільчинської селищної ради на підставі розпорядження голови облдержадміністрації про приведення в один із ступенів готовності обласної підсистеми Єдиної державної системи цивільного захисту.

Селищна комісія з питань Техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій приводиться у режим підвищеної готовності та у режим надзвичайної ситуації за її рішенням.

Приведення у режим підвищеної готовності та у режим надзвичайної ситуації сил і засобів селищних спеціалізованих служб ЦЗ та інших підприємств, організацій, установ, які беруть участь у ліквідації наслідків НС, здійснюється за рішенням їх керівника на підставі рішення виконкому.

Наявна структура реагування на НС в громаді лише становлюється, напрацьовуються керівні документи, відпрацьовуються плани взаємодії із підприємствами та відповідними службами цивільного захисту. Існує потреба більш оперативної реакції на надзвичайні події, що трапляються у селах громади, які віддалені від Ємільчиного, в тому числі налагодженні стабільної роботи підрозділу ДПО в селі Велика Цвіля.



Рис.8. Фото біля пожежного депо ДПО в селі Велика Цвіля

На території громади в населених пунктах розташовані 27 захисних споруд цивільного захисту – протирадіаційних укриттів (ПРУ) та кільканадцять найпростіших укриттів. Більшість з них підготовлені до укриття населення, але потребують оновлення обладнання та ремонту. Жодне укриття не має доступності для маломобільних груп населення відповідно до нинішніх вимог.

1.5.7. Адміністративні послуги

Структура наданих послуг (Всього: 12 458)

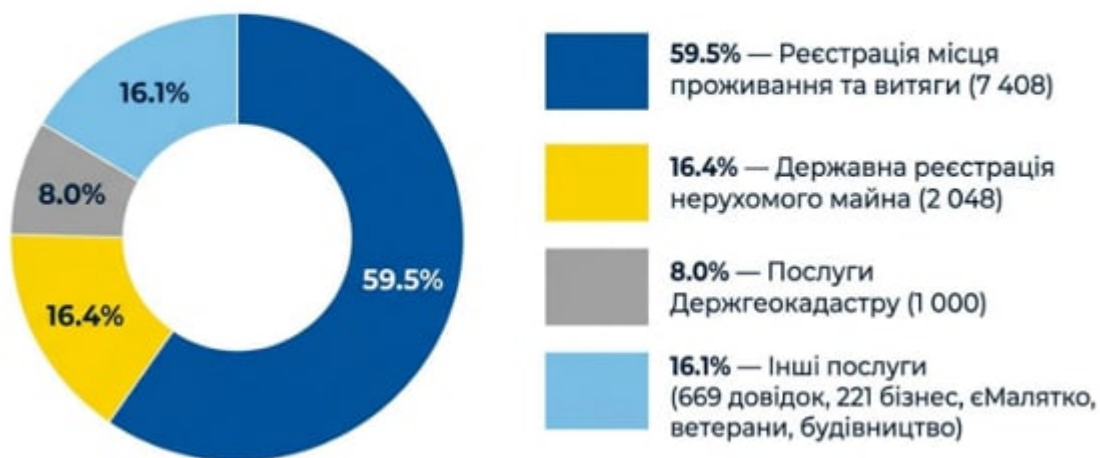


Рис.9. Послуги, надані ЦНАПом протягом 2025 року

Основні адміністративні послуги надає ЦНАП Ємільчинської селищної ради. Нині такий перелік складають 243 адміністративні послуги, в тому числі послуги, пов'язані із державною реєстрацією.

Протягом 2025 року ЦНАПом надано більше 10 тисяч консультації за зверненнями (особистий прийом, телефон, електронна пошта). Топ-теми звернень: реєстрація місця проживання, операції з нерухомістю, земельні питання, відстрочка від мобілізації.

В селищі Ємільчине діють структурні підрозділи центральних органів виконавчої влади, які надають державні послуги:

- Ємільчинський сектор Управління Державної міграційної служби в Житомирській області;
- Ємільчинський відділ державної реєстрації актів цивільного стану у Звягельському районі Житомирської області Хмельницького міжрегіонального управління Міністерства юстиції України;
- Відділ обслуговування громадян № 5 (сервісний центр) Головного управління Пенсійного фонду України в Житомирській області;
- підрозділ Звягельської філії Житомирського обласного центру зайнятості;
- відділення поліції №1 Звягельського районного відділу Головного управління Національної поліції у Житомирській області
- Ємільчинський районний суд;
- Ємільчинське відділення Головного управління Державної казначейської служби України в Житомирській області.
- Ємільчинське бюро правової допомоги Регіонального центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги.

В селищі Ємільчине проводять діяльність два приватні нотаріуси та три адвокати.

1.5.8. Туристична інфраструктура

Нині можна говорити переважно про потенційні туристичні та рекреаційні можливості громади, а не про реальний внесок галузі туризму до економіки громади.

Варто виділити такі туристичні об'єкти Ємільчинської громади:

1. Ємільчинський народний краєзнавчий музей. Створений в 1973 році, нараховує близько 2000 експонатів основного фонду, що відображають історію Ємільчинщини від ранньоісторичного періоду до сьогодення. Діють природничий, етнографічний відділи та музейна кімната присвячена творчості Народної артистки України Ніни Матвієнко, в яких можна побачити цікаві історичні артефакти та колекції.

2. Приватна колекція старожитностей жителя села Велика Цвіля Миколи Жилюка «Музей нашого дідуся». Розміщена в селищі Ємільчине.

3. Музей Хліба села Велика Цвіля. Створений в 1985 р. Зберігаються дуже давні предмети селянського вжитку, унікальні колекції зразків хліба різних періодів, рідкісні експонати сільського побуту.

4. «Криниця совісті» – пам'ятне місце в селі Велика Цвіля. Побудована в пам'ять про односельців, яких поглинув молох радянських репресій.

5. Відділ Ємільчинського народного краєзнавчого музею «ДОТ-Артилерійський напівкапонір». Утворений у 2010 році на базі колишньої оборонної споруди Другої світової війни – Ємільчинського окремого вузлу оборони Коростенського укріпрайону. Приміщення має площу 90 кв.м. та складається із 14 окремих кімнат, представлено експозиції та експонати, що відображають період оборонних боїв Другої світової війни на території Ємільчинщини.

6. Родинне поховання графів Уварових – пам'ятка історії та монументального мистецтва. Графи Уварови – колишні землевласники Ємільчинських земель кінця 19 – початку 20 століття, які залишили глибокий слід в історії Ємільчиного.

7. Залишки оборонних споруд періоду Другої світової війни поблизу Ємільчиного та інших сіл громади.

8. Вознесенська церква в с. Велика Цвіля. Пам'ятка архітектури 18 століття, побудована в 1761 р. греко-католиками як каплиця на кладовищі, у 1762 р. освячена. Із 1794 р. там молилися як православні, так і католики.

9. Церква Сергія Радонежського в с. Мокляки. Побудована в 1910 році на пожертви графів Уварових та місцевих прихожан. Цікава архітектурна споруда побудована у псевдоросійському стилі.

10. Церква Пресвятої Богородиці в Ємільчине. Побудована в 1839 році за кошти графів Уварових та пожертви місцевих прихожан. Зберігся давній іконостас, виготовлений за кошти поміщиці Анни Уварової.

11. Костьол Святого Матея. Унікальна будівля, що збереглася з 1908 року.

12. Вітровий млин в с. Мокляки. Збудований в 1910 р. на території колишнього фільварку графів Уварових. Викликає цікавість внутрішнє обладнання млина, завезене з Франції, яке добре збереглося.

13. Пам'ятні місця, пов'язані з перебуванням графів Уварових (залишки чавунно-ливарного заводу, насип вузькоколійки «конки», залишки водяного млина на р. Уборть, господарське приміщення з підвалом, давній дуб, під яким відпочивав Уваров, та підвальне приміщення в с. Руденька.

14. Пам'ятний знак спаленому нацистами у 1943 році селу Руденька.

15. Меморіал жертвам Голокосту біля села Симони (в урочищі «Сербинівка» між селами Смирни та Бараші) – місце загибелі у 1941 році єврейської громади села Бараші.

16. Урочище «Гори». Мальовнича місцевість на березі р. Уборть. Місце відпочинку та дозвілля (між селами Підлуби та Рудня-Іванівська).

17. «Миколинська криничка» – облаштоване джерело, де вода має лікувальні властивості, урочище та заказник «Миколинці» поблизу села Симони.

18. Екзотичні кам'яні брили «37-й кілометр», на перехресті шляху Рудня-Іванівська – Гарти.

19. Лісова пам'ятка періоду Київської Русі – кам'яні хрести в урочищі «Кашпур».

20. Залишок льодовикового періоду – величезний камінь «Кінь» – неподалік колишнього поселення Клинівка, в лісі «25-ий кілометр» неподалік с. Осівка.

21. «Виток Уборті» – джерело, з якого починається річка Уборть, з облаштованим рекреаційним майданчиком біля села Андрієвичі.

Крім того, в Ємільчиному проходили обласні фестивалі народної творчості: «Поліське перевесло», «Витоки Уборті медові», дитячий обласний фестиваль «Лелеченьки». Серед мешканців громади найбільшою популярністю користувалися народні свята «На Івана, на Купала», «Різдвяна гостина запрошує», «Поліська хата стравами багата», а також День селища Ємільчине.

1.6. Містобудівна документація

Станом на березень 2026 року є генеральні плани 40 населених пунктів громади, але вони розроблені 1967–1983 роках, тож втратили актуальність. Для вирішення містобудівних потреб підприємств, підприємців та жителів громади розроблялися детальні плати території населених пунктів. Протягом 2018–2025 років таких документів було розроблено 33.

1.7. Інформація щодо відповідності регіональній стратегії розвитку

Стратегія розвитку Житомирської області на період до 2027 року (в новій редакції) затверджена рішенням Житомирської обласної ради від 10.04.2025 № 889.

Зазначена Стратегія містить Місію Житомирської області – досягнути високої якості життя та людського капіталу на основі посилення конкурентоздатності економіки та створення комфортних і безпечних умов для проживання в територіальних громадах.

Стратегія передбачає три старатегічні цілі, 15 оперативних цілей та 91 завдання.

Таблиця 6. Стратегічні та оперативні цілі Стратегії розвитку Житомирської області на період до 2027 року

Стратегічна ціль	Оперативна ціль
1. Посилення конкурентних економічних переваг регіону	1.1. Активізація точок зростання регіональної економіки, розвиток різних форм співробітництва.
	1.2. Сприяння розвитку малого і середнього підприємництва.
	1.3. Стимулювання розвитку аграрного виробництва.
	1.4. Органічне сільське господарство та виробництво органічних продуктів харчування – точки конкурентоспроможності регіональної економіки, трансформовані у регіональну смарт-спеціалізацію.
2. Інтегрований розвиток територій з урахуванням інтересів майбутніх поколінь	2.1. Зменшення територіальної нерівномірності розвитку та розбудова ефективного місцевого самоврядування.
	2.2. Просторове планування, модернізована інфраструктура, енергозбереження та підтримка альтернативної енергетики.
	2.3. Якісні місцеві дороги (мости і шляхопроводи), транспортна доступність, належний благоустрій.
	2.4. Підвищення лісистості регіону, чисте і безпечне довкілля, адаптація до змін клімату та збалансоване раціональне використання надр.
	2.5. Сприяння розвитку туризму, збереження і розвиток історико- культурної спадщини.
	2.6. Цифрова інфраструктура, адміністративні та інші публічні (електронні публічні) послуги.
	2.7. Громадська безпека та належний захист від надзвичайних ситуацій
3. Стійке поліпшення якості життя та нагромадження людського потенціалу	3.1. Зміцнення здоров'я населення, підвищення демографічного потенціалу
	3.2. Якісна конкурентоздатна освіта.
	3.3. Соціальний захист кожного, хто його потребує.
	3.4. Культурні послуги, формування національної ідентичності, розвиток національно-патріотичного виховання та формування всебічно розвинутого молодого покоління.

1.8. Економічний розвиток

Основа економіки громади – лісівництво, первинна лісопереробка та сільське господарство. Переважає рослинництво – вирощуються зернові, соняшник, кукурудза, соя. Однак помітне місце займає також тваринництво – виробництво молока та м'яса.

Таблиця 7. Найбільші підприємства на території громади

Найменування підприємств	Продукція, що випускається
ДП «Ємільчинський лісгосп АПК»	Дрова, ділова деревина
ДП «Ліси України», Філія «Столичний лісовий офіс», Звягельське надлісництво	Дрова, ділова деревина
ПОСП «Восток-Запад»	Зернові та технічні культури
ТОВ «Баньковський»	Пиломатеріали, заготовки пилені
ТОВ «Ємільчино-льон»	Торгівля нафтопродуктами
ТОВ «Акріс Груп»	Зернові та технічні культури
ТОВ «Пеллет-Енерго Ємільчине»	Паливні гранули (пеллети)
ФГ ім Мічуріна	Зернові та технічні культури
ПОСП «Зірка»	Зернові та технічні культури, молоко, м'ясо
СТОВ «Поліський край»	Зернові та технічні культури

Економічна успішність для громади визначається кількістю працівників та сплатою податків. Найбільша кількість працівників зайнята у сільському та лісовому господарстві (743 особи), освіті (660) та охороні здоров'я (224).

Економіка громади доволі різнопланова, але домінує агровиробництво (рослинництво), лісопереробка, виробництво хлібобулочних виробів, торгівля.

Всього в громаді зареєстровано 1940 ФОП. Активно працюють 7 фермерських господарств, 3 кооперативи (інкубаторно-птахівничий, виробничий та обслуговуючий), певну діяльність здійснює підприємство райспоживспілки, працює Спортивно-технічний клуб Товариства сприяння обороні України (підготовка водіїв транспортних засобів).

У сфері торгівлі та послуг працює лише МСБ.

Без формальної реєстрації працюють дрібні (особисті) селянські господарства. На тепер вони розпорошені, кооперація між ними майже відсутня, нові аграрні технології якщо і застосовуються, то переважно стихійно.

Ще одна пов'язана проблема – значна частина мешканців громади фактично здійснюють свою економічну діяльність без реєстрації підприємництва (будівництво, ремонт транспортних засобів, лісопереробка, випалювання деревного вугілля, надання послуг транспорту, послуги таксі та інші), що негативно впливає на надходження податків до селищного бюджету. Вони також потребують допомоги зі сторони місцевого самоврядування у вигляді

консультативно-дорадчого супроводу, популяризації соціальної значимості підприємницької діяльності.

На території громади діють шість ГО мисливського-рибальського спрямування, які проводять успішну діяльність у сфері мисливства, але економічної діяльності не відображають у звітності.

Іноземних інвестицій до територіальної громади не залучено. Підприємства-експортери, що здійснюють свою господарську діяльність на території громади: ДП «Смільчинський лісгосп АПК», ТОВ «Пеллет-Енерго Смільчине», ТОВ «Банковський».

Дані стосовно експорту – імпорту товарів на ринки інших країн відсутні.

Об'єктами для приватизації та залучення інвестицій в громаді є:

- земельні ділянки, які зайняті об'єктами нерухомості приватної власності в межах населених пунктів, і земельні ділянки за межами населених пунктів для агровиробництва. В період воєнного стану вільні земельні ділянки можливо орендувати лише за результатами аукціону, а передавати в приватну власність заборонено. Протягом 2025 року продано 5 таких ділянок на загальну суму 1 296,150 тис.грн.;

- земельні ділянки водного фонду разом із водними об'єктами. Протягом 2025 року надано в оренду 5 таких ділянок на суму річних орендних плат 224,9 тис.грн;

- вільні приміщення, які з'явилися внаслідок оптимізації (скорочення) закладів бюджетної сфери (школи, дитсадки, ФАПи).

Інформація про зазначені об'єкти має бути відображена в інвестиційному паспорті громади, який готується до затвердження.

В цілому, громада має гарну основу для свого економічного розвитку, що базується на сучасному сільському господарстві. Водночас вона потребує більшої диверсифікації (посилення інших напрямів), низка напрямів потребують підтримки (не існують, або їх роль на тепер незначна): переробна промисловість, фермерство, дрібні аграрні товаровиробники (в т.ч. за допомогою кооперації), «зелений туризм». Необхідна також збільшення легалізації економічної діяльності ФОПів, зростання їхньої чисельності, розширення географії, переліку та обсягів надання побутових послуг, брендуння та просування продукції, що виробляється на теренах громади.

Доходи мешканців громади та заробітна плата.

Середня заробітна плата штатних працівників у Звягельському районі (допустимо співвідносна з показником по громаді) є нижчою у порівнянні із середньою в Житомирській області та в Україні.

Таблиця 8. Середня зарплата штатних працівників

	2025 рік	2021 рік
Середня зарплата штатних працівників у Звягельському районі, грн	19 409	11 800

Середня зарплата штатних працівників у Житомирській області, грн	22 904	12 741
Середня зарплата штатних працівників в Україні, грн.	30 926	17 453

Тобто, середня заробітна плата, на жаль, традиційно завжди менша за середні величини Житомирського регіону та України, співвідношення за останні роки зберігається. Такі показники призводять до трудової міграції та сприяють їй. Рівні заробітної плати на рівні Житомирської області за видами діяльності теж менші за загальнодержавні.

На жаль, традиційно невисокі заробітні плати призводять і до невисокого пенсійного забезпечення жителів громади (неофіційні данні):

	2025 рік	2021 рік
Середня пенсія мешканців Ємільчинської громади, грн.	5000,0	2123,0
Середня пенсія жителів Житомирської області, грн.	6469,4	3078,6
Середня пенсія в Україні, грн.	6544,6	3507,5

Наведені показники свідчать, що мешканці Ємільчинської громади мають неконкурентні джерела постійних доходів (пенсії та зарплати) відповідно до обласних та загальнодержавних. Це не стимулює зростання рівня життя в громаді, як наслідок – погіршують її привабливість як місце проживання. Данні соціологічного опитування теж підтверджують, що 20% опитаних визначили своє матеріальне становище як погане – вистачає лише на основні потреби або бідно.

Такий стан справ потребує прийняття комплексних рішень як на рівні громади, так і на рівні регіону. Насамперед – наполегливого та тривалого підвищення рівня ділової активності та підприємливості населення з метою якнайбільшої успішної самозайнятості населення, підвищення рівня заробітків, а також підтримки підприємницької спільноти зі сторони влади та місцевого самоврядування.

1.9. Бюджет Ємільчинської територіальної громади

Бюджет Ємільчинської територіальної громади за 2025 рік виконаний з такими показниками:

- всього надходжень 283 400,4 тис.грн, в тому числі:
 - до загального фонду 272 209,4 тис.грн,
 - а) власні надходження 136 511,8 тис.грн.
 - б) міжбюджетні трансфери 135 697,6 тис.грн
 - до спеціального фонду 11 191,0 тис.грн., в тому числі міжбюджетні трансфери 783,1 тис.грн.
- всього видатків 286 225,0 тис.грн, в тому числі:
 - видатки загального фонду 253,064,2 тис.грн,

видатки спеціального фонду 33 160,8 тис.грн.

Таким чином, власні надходження до бюджету громади у 2025 році становили 146919,7 тис.грн або 51,8 % усіх доходів бюджету, а міжбюджетні трансфери 136 480,7 тис.грн або 48,2%. Приблизно таке співвідношення зберігається кілька останніх років.

Таблиця 9. Виконання дохідної частини бюджету громади. тис.грн

	2021 рік	2022 рік	2023 рік	2024 рік	2025 рік
Загальний фонд	199870,9	189580,4	211188,5	231318,5	272209,4
Власні надходження	83490,1	90864,6	98993,2	114054,8	136511,8
Офіційні трансфери	116380,8	98715,8	112195,3	117263,7	135697,6

Найбільша частка у структурі власних доходів належить податкам на доходи та на прибуток – 69131,0 тис.грн або 51%, наступний показник – єдиний податок – 39114,0 або 29%, інші надходження становлять близько 20% дохідної частини бюджету.

Дохідна частина Бюджету-2025 виконана по 6 запланованих показниках, не виконана по двох: рентна плата за використання інших природних ресурсів та податку на майно.

Таблиця 10. Аналіз виконання плану по власних доходах загального фонду Бюджету-2025, тис.грн

	Показник	План на 2025 рік	Факт за 2025 рік	Відхилення	Виконання, %
1	Податки на доходи, податки на прибуток	64 414,0	69 131,0	+4 717,0	107,3
2	Рентна плата за використання інших природних ресурсів	5 804,1	3 014,3	-2 789,8	51,9
3	Акцизний податок(пальне)	4 304,0	4 707,1	+403,1	109,4
4	Акцизний податок з реалізації підакцизних товарів	2 350,0	2 607,2	+257,2	110,9
5	Плата за землю	12 014,1	12 402,7	+388,6	103,2
6	Податок на майно	1 959,6	1 814,0	-145,6	92,6
7	Єдиний податок	38 550,8	39 114,0	+563,2	101,5
8	Інші надходження	2 950,0	3 694,5	+744,5	125,2
	Всього власних доходів	132 346,6	136 511,8	+4 165,2	103,2

Видаткова частина Бюджету-2025 направлялася на утримання установ та закладів, а також на виконання місцевих цільових програм.

За галузями найбільша частка видатків припадає на освіту – 169183,7 тис.грн, або 66,9%, далі – державне управління – 35185,9 тис.грн або 13,9%.

За економічною класифікацією видатків найбільша частка видатків – заробітна плата – 189 232,3 тис.грн, або 74,7%. Наступна стаття витрат – субсидії та поточні трансфери підприємствам – 22 848,0 або 9%, це фінансова підтримка КП «Благоустрій» та КП «Водоканал» на виконання місцевої цільової **Комплексної програми розвитку житлово-комунального господарства Ємільчинської селищної ради на 2024-2028 роки.**

Затверджені показники Бюджету-2026 станом на березень 2026 року:

- всього надходжень 272 658,1 тис.грн, в тому числі:

до загального фонду 270 193,8 тис.грн,

а) власні надходження 135 717,0 тис.грн.

б) міжбюджетні трансфери 134 476,8 тис.грн

до спеціального фонду 2 464,3 тис.грн.

1.10. Органи місцевого самоврядування громади

1.10.1. Органи управління громадою

Управління територіальною громадою здійснюють селищний голова, селищна рада, виконком селищної ради та інші виконавчі органи селищної ради.

Таблиця 11. Структура та загальна штатна чисельність апарату та виконавчих органів Ємільчинської селищної ради

№ п/п	Виконавчий орган, посада	Чисельність, штат.од.
	АПАРАТ СЕЛИЩНОЇ РАДИ	
1	Селищний голова	1
2	Секретар ради	1
3	Перший заступник голови	1
4	Заступник голови	2
5	Керуючий справами виконавчого комітету	1
6	Староста	13
7	Діловод	22
8	Головний спеціаліст	6
9	Загальний відділ	27
10	Відділ бухгалтерського обліку та звітності	4
11	Сектор кадрової роботи	2
12	Сектор мобілізаційної роботи	2
13	Центр надання адміністративних послуг	6
14	Відділ економічного розвитку, інвестицій, транспорту, комунальної власності	3
15	Відділ земельних ресурсів	7
	ВИКОНАВЧІ ОРГАНИ РАДИ ЗІ СТАТУСОМ ЮРИДИЧНОЇ ОСОБИ	
16	Фінансовий відділ	3
17	Відділ освіти, молоді та спорту	6

18	Відділ культури та туризму	3
19	Служба у справах дітей	5
20	Відділ соціального захисту	5
	Всього:	120

Відповідно до рішення селищної ради від 22.10.2021 р №1282 на території Ємільчинської громади утворено 13 старостинських округів. Враховуючи, що у Ємільчинську територіальну громаду об'єдналися 1 селищна та 21 сільські ради, то до окремих старостинських округів увійшли села двох і більше колишніх сільських рад, а один старостинський округ – Руденський – сформовано на основі сіл, які входили до складу колишньої Ємільчинської селищної ради.

Ємільчинська селищна рада як представницький орган місцевого самоврядування Ємільчинської територіальної громади сформована за результатами місцевих виборів у жовтні 2020 року на партійній основі. У селищну раду обрано 26 депутатів, які представляють п'ять нині діючих політичних сил (за виключенням партій «Наш край» та Опозиційна платформа – За життя»).

Таблиця 12. Ємільчинський селищний голова та кількісний склад депутатів Ємільчинської селищної ради Житомирської області

Прізвище, ім'я, по батькові селищного голови	Кількість депутатів	Партійне представництво депутатів					
		ПП Слуга Народу	ПП Європейська Солідарність	ПП Пропозиція	Радикальна партія	ВО «Батьківщина»	Позафракційні
Волощук Сергій Володимирович	26	4	4	2	2	3	11

Депутати селищної ради об'єднані у постійні комісії селищної ради:

- з питань планування, фінансів, бюджету та комунальної власності;
- з питань соціально-економічного розвитку, промисловості, підприємництва та житлово-комунального господарства;
- з питань містобудування, будівництва, земельних відносин та екології;
- з гуманітарних питань, регламенту, законності, депутатської діяльності та етики.

Рішенням селищної ради від 23.10.2024 р. №3699 затверджено оновлений склад виконавчого комітету селищної ради у кількості 24 осіб, до його складу, серед інших, входять 12 старост. Регламент роботи виконавчого комітету та виконавчих органів затверджено рішенням виконкому від 09.08.2024 №173.

Рішенням селищної ради від 15.10.2025 р. №4577 затверджено граничну чисельність штатних одиниць мережі бюджетних установ громади – 863 особи.

В Смільчинській громаді використовуються такі механізми та інструменти залучення жителів до підготовки та прийняття рішень:

- інструменти електронної демократії (електронне звернення, місцеві петиції, консультації з громадськістю), доступ до яких є на головній сторінці сайту селищної ради <https://emrada.gov.ua/> та на платформі E-DEM <https://consult.e-dem.ua/npas/719>
- бюджет для громадян https://emrada.gov.ua/?page_id=5376
- шкільний громадський бюджет участі на платформі E-DEM <https://school-budget.e-dem.ua/cities/1821755100>
- завчасний доступ до проєктів рішень https://emrada.gov.ua/?page_id=1430
- публікація прийнятих рішень, які висвітлюються у форматі, зручному для безпосереднього читання https://emrada.gov.ua/?page_id=58

Смільчинська селищна рада активно використовує консультативно-дорадчі органи, які працюють при підготовці та реалізації рішень ради, її виконавчого комітету. Представництво громадськості у них незначне з причини низької громадської активності жителів.

1.10.2. Проєктна діяльність. Міжнародна співпраця

Протягом останніх років селищна рада, її виконавчі органи, комунальні підприємства та установи реалізували низку інфраструктурних та неінфраструктурних проєктів, реалізованих за підтримки міжнародних донорів: Проєкт USAID «ГОВЕРЛА», Швейцарсько-український проєкт DECIDE, United Nations Development Programme ПРООН в Україні.

. Це дозволило підвищити компетенції фахівців місцевого самоврядування, покрити матеріальну базу муніципальних структур, підтримати функціонування установ, які надають послуги громадянам.

До 2022 року селищна рада підтримувала дружні відносини з двома містами Польщі – Гродзіск-Мазовецький (Мазовецьке воєводство) та Любартів (Люблінське воєводство). Після повномасштабного вторгнення селищна рада намагається відновити контакти та взаємну зацікавленість у партнерстві, в тому числі – офіційному.

У кінці 2025-початку 2026 року селищна рада активізувала роботу стосовно реалізації публічних інвестиційних проєктів. Підготовлено необхідні місцеві нормативні документи, напрацьовані два перспективні публічні інвестиційні проєкти, які внесені в систему DREAM, сформовано Єдиний проєктний портфель громади на 2026 рік та активовано профіль Смільчинської громади в системі DREAM.

1.11. Органи самоорганізації населення та громадські об'єднання. Медіа

Ємільчинська селищна рада має успішний досвід співпраці із недержавними організаціями (ГО, благодійні фонди, волонтери) різного рівня стосовно реалізації спільних проєктів у громаді.

Також на території Ємільчинської громади проводять активну діяльність ряд громадських організацій, а саме:

- ГО «Ємільчинська районна федерація футболу»
- Ємільчинська районна організація Українського товариства мисливців та рибалок
- ГО «Мисливсько-рибальський клуб «Медведово»
- ГО «Мисливсько-рибальський клуб «Цвіляни»
- ГО «Мисливсько-рибальський клуб «Каштан»
- ГО «Мисливсько-рибальський клуб «Перехрестя»
- Спортивний мисливсько-рибальський клуб «Зелений Луг»
- ГО «Ємільчинська місцева організація Всеукраїнського фізкультурно-спортивного товариства «Колос»;
- Культурно-освітнє товариство поляків ім. Яна Павла Другого
- Ємільчинська районна організація Товариства сприяння обороні України
- ГО «Ємільчинська районна спілка ветеранів Афганської війни»
- ГО Молодіжна рада Ємільчинщини»
- ГО «Спілка пасічників Ємільчинщини»

Представлений доволі широкий спектр інтересів. Разом із тим зазначені ГО переважно діють в адміністративному центрі громади, старостинські округи охоплені епізодично. Кілька впливових соціальних груп (фермери, підприємці) своїх об'єднань не створювали. Головне – переважна більшість мешканців залишається поза діяльністю громадських організацій.

На теренах громади працює лише один друкований медіа – місцева газета «Народна трибуна» (ТОВ «Редакція газети «Народна трибуна», сайт www.tribunaem.info). Виходить раз на тиждень, тираж – близько 2000 примірників.

В соціальній мережі «Facebook» кілька популярних сторінок та груп, що висвітлюють життя громади: селищна рада, відділ освіти, молоді та спорту, відділ культури і туризму та інші. Окремі жителі та заклади, активні жителі громади мають облікові записи в інших соціальних мережах.

Тобто мешканці Ємільчинської громади досить активні в соціальних мережах. Водночас бракує організаційних структур громадянського суспільства відповідно до розмаїття інтересів мешканців громади, існує попит та потреба щодо його активізації для місцевого розвитку.

1.12. Результати опитування заінтересованих сторін

Протягом періоду 27 лютого–16 березня 2026 року в Єсмільчинській громаді проведено електронне опитування громадської думки мешканців громади щодо умов життя та якості послуг, що надаються на теренах громади. Всього надійшло 515 анкет, в тому числі:

- 348 анкет від жителів громади;
- 162 анкети від молодих людей-жителів громади;
- 5 анкет від приватних підприємців та керівників підприємств.

Питання анкети для жителів умовно поділялися на кілька розділів:

- характеристика осіб, які беруть участь в опитуванні,
- загальне враження про Єсмільчинську громаду, та їх життя у ній,
- характеристика окремих складових життя в громаді, особисте бачення проблем громади та шляхів їх вирішення;
- визначення найбільш прийнятних способів взаємодії та комунікації органів місцевого самоврядування та населення.

Основна частина респондентів була віком 25–60 років – 90%. Це означає, що опитування відображає, насамперед, думку жителів громади найбільш активного віку.

- ваш вік:
348 відповідей

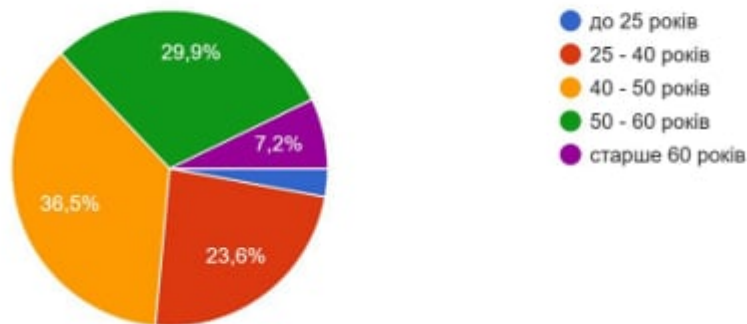


Рис.10. Вік респондентів опитування

За родом занять найбільше було найманих працівників – 42%, службовців 40%, пенсіонерів – 10%. Фактично представлені усі верстви населення. У 2021 році частка пенсіонерів була більша, оскільки опитування проводилося й у паперовій формі.

Ще одна особливість – серед опитаних 85,6% – жінки, 14,4% – чоловіки, отже жіночі думки представлені краще, ніж чоловічі, а жінки, вірогідно, активніші в громадському житті.

Дві третини респондентів (68,7%) – власники будинку чи квартири на території громади та ще 1,4% опитаних планують її придбати в громаді. Отже,

більшість респондентів тісно пов'язана з життям громади – через свою нерухомість.

- ваш рід занять:
348 відповідей

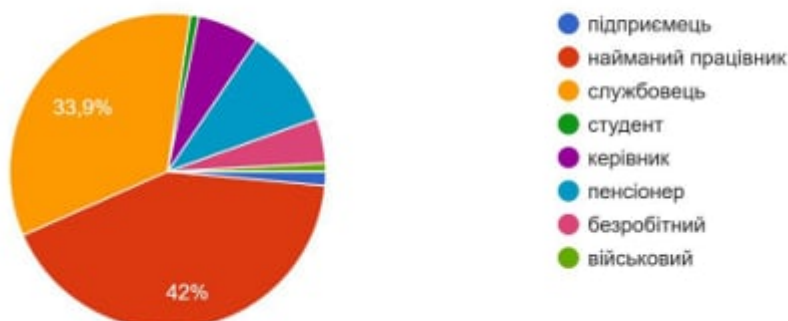


Рис.11. Рід занять респондентів опитування

Дослідження не є повністю репрезентативним, тому отримані дані не можна поширювати на все населення громади. Водночас воно представляє думки переважно економічно та соціально активної, мобільної частини мешканців громади, які мають постійну роботу та сталі доходи, чіткий соціальний статус, отже – вирішальною мірою впливають на розвиток громади.

Питання анкети **«Як Ви характеризуєте Ємільчинську громаду?»** передбачало вісім варіантів відповідей пропонувалося обрати одну. Найбільше, 39,7%, обрали варіант «Тут комфортно жити мені», 27,6% – «Тут немає перспектив для розвитку», 19,3% – «Я просто змушений тут жити», 3% – «Тут є де і як себе реалізувати», 4% порекомендували б Ємільчинську громаду для проживання своїм знайомим. Тобто, критичні настрої врівноважені позитивними, адже близько половини опитаних вважають власну громаду тим місцем, де б вони хотіли жити та жили їхні діти.

Причини та основи цих настроїв розкриває наступне запитання – **«Як Ви оцінюєте матеріальне становище Вашого домогосподарства (родини)?»** 60,6% опитаних визначили його як середнє («від зарплати до зарплати»), 11% – добре та 3,2% – дуже добре, і лише близько 25% визначили своє матеріальне становище як погане та дуже погане.

Питання **«Яким є джерело доходів члена сім'ї, який заробляє найбільше?»** мало на меті встановити джерела доходів родин і передбачало можливість кількох відповідей. Найбільше респондентів – 57,5% – працюють на ставці, 12% отримують пенсію, 3% безробітні, 5% працюють на виїзді у великому місті, 6% – у сільському господарстві, 4% приватні підприємці, 1% працюють за кордоном, ще 1,7% отримують допомогу на дітей, ще 3% не працюють і займаються домом. 17,8% респондентів працюють за контрактом, час від часу або є студентами.

3. Як Ви оцінюєте матеріальне становище Вашого домогосподарства (родини) ?

348 відповідей

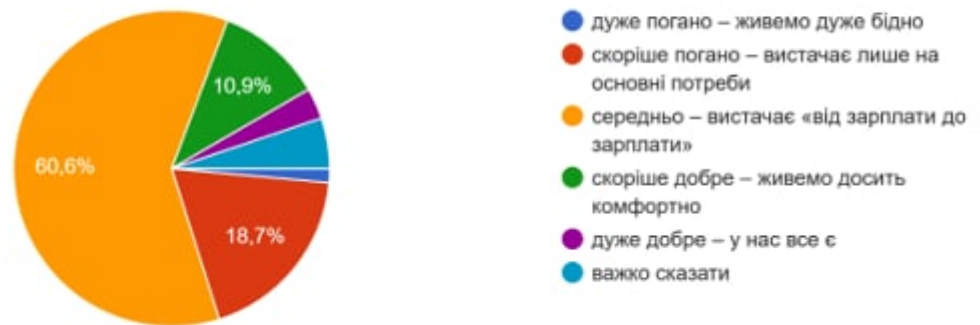


Рис.12. Відповіді про матеріальне становище родин

Для характеристики окремих складових життя в громаді, висловлення особистого бачення проблем громади та шляхів їх вирішення передбачалися ряд питань. Питання **«Як би Ви оцінили рівень нинішнього стану окремих показників стану громади?»** стосувалася 14 сфер, рівень пропонувався оцінити так: незадовільно, добре.

5. Як би Ви оцінили рівень нинішнього стану окремих показників стану громади? (незадовільно чи добре)

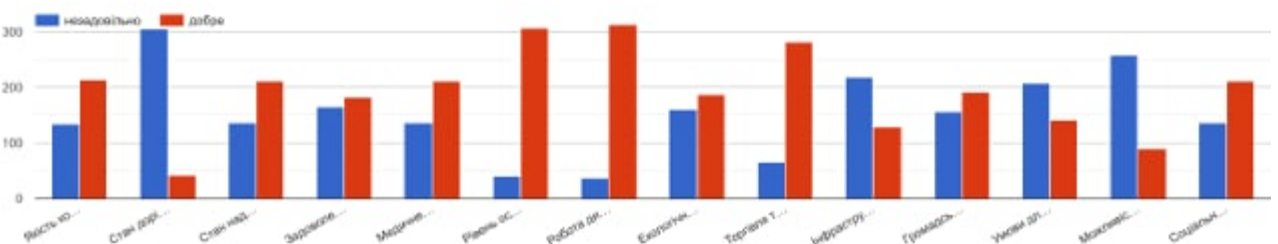


Рис.13. Оцінка окремих показників стану громади

Найбільше добрих оцінювань тримали рівень освіти в школах, робота дитячих садків, торгівля й громадське харчування, якість комунальних послуг, соціальна підтримка ветеранів та членів їх родин, стан надання соціальної допомоги та медичне забезпечення – більше 200 респондентів по кожному.

Найбільше незадовільних оцінок отримали: можливість працевлаштуватися (257), стан доріг та вулиць (306), інфраструктура відпочинку та дозвілля (219), умови для започаткування та ведення власного бізнесу (207). Саме ці данні потрібно врахувати при визначенні основних напрямків розвитку громади.

Приблизно рівним за позитивними та негативними оцінками є задоволення культурних потреб людей (182-166), екологічний стан (188-160), громадська безпека жителів (191-157). Ці моменти теж потрібно підсилити в плануванні розвитку, щоб їх оцінка не стала переважно негативною.

Питання «**Що, на Вашу думку, заважає розвитку громади?**» передбачало 17 варіантів відповіді, можливість обрати три варіанти та висловити свою думку. На переконання респондентів найбільше розвитку громади заважають: безробіття (45,7%), низька якість доріг між населеними пунктами (54%), відсутність інвестицій (40,6%), недостатня громадська ініціативність та активність мешканців (38,5%), також воєнний стан в Україні (48,6%). Враховуючи це, варто більше зусиль спрямовувати на виправлення становища у цих сферах, а також стосовно модернізації інженерних мереж, організації змістовного дозвілля, створення умов для підприємництва.

Відповіді на питання «**Як Ви думаєте, наскільки важливі такі завдання для розвитку Ємільчинської громади?**» дали уявлення про пріоритети мешканців громади у розвитку громади на найближчий час. Було запропоновано 16 позицій, кожен з яких респондент мав рейтингувати: «важливе» та «не важливе». Такий запропонований вибір показав, що важливими для розвитку громади є усі варіанти, але найбільш «не важливими» є розвиток туризму (134 голоси), розвиток кооперативного руху (106), покращення освітлення населених пунктів (68).

7. Як Ви думаєте, наскільки важливі такі завдання для розвитку Ємільчинської громади? (неважливі або важливі)

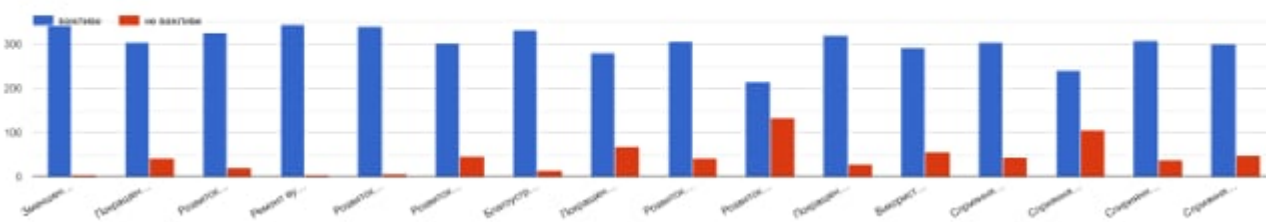


Рис.14. Оцінювання важливості завдань для розвитку громади

Під час відповіді на питання «**Яким, на Вашу думку, є основний ресурс Ємільчинської громади для успішного розвитку?**» треба було обрати з 11 запропонованих варіантів, або зазначити свій варіант. В підсумку жоден варіант не набрав більше 20%, але в топ-позицій увійшли: **прогресивна та дієва місцева влада, приваблива природа, корисні копалини та природні ресурси, місцеві підприємства та підприємців, активність і підприємливість мешканців, вільні земельні ділянки. Найменше оцінені цікаві туристичні об'єкти.**

На питання «**Як Ви оцінюєте участь членів Вашої родини у житті громади (участь у масових заходах, святах, фестивалях, спільних ініціативах жителів тощо)?**» більшість респондентів (50,3%) зазначили, що деякі члени їх родини зазвичай беруть активну участь у житті громади, а 19,5% вважають, що всі члени сім'ї зазвичай беруть активну участь у житті громади. Близько третини респондентів не задіяні в громадському житті, при цьому опитані переважно належать до соціально та економічно активної частини громади.

8. Яким, на Вашу думку, є основний ресурс Ємільчинської громади для успішного розвитку? (лише одна відповідь)

346 відповідей



Рис.15. Оцінка наявних ресурсів для розвитку громади

9. Як Ви оцінюєте участь членів Вашої родини у житті громади (участь у масових заходах, святах, фестивалях, спільних ініціативах жителів тощо)?

348 відповідей



Рис.16. Рівень активності у громадському житті

Відповіді на питання «**Який із запропонованих способів інформування жителів про діяльність органів влади громади є зручним для Вас?**» показали, що найліпшими для жителів засобами комунікації з владою мають бути: офіційна сторінка селищної ради (235 респондентів), соціальні мережі (207) збори та зустрічі представників ради з мешканцями (100) та місцеві медіа (24,4%). Тобто в громаді очікують як електронні засоби комунікації з місцевим самоврядуванням, так і традиційні – газета та особисті зустрічі.

Питання анкети для молоді громади умовно поділялися на кілька розділів:

- характеристика осіб, які беруть участь в опитуванні,
- загальне враження про Ємільчинську громаду, та їх життя у ній,
- бажання та прагнення реалізувати себе, вірогідно, у нашій громаді

- визначення найбільш прийнятних способів долучення до громадської діяльності, каналів спілкування.

Основна частина респондентів була віком 14-18 років 74,7%, «старша молодь» - 29-35 років серед респондентів становить 18%. Це означає, що опитування відображає, насамперед, думку жителів громади дуже молодих людей. Відповіді дівчат становлять 62,3%, хлопців – 37,7%.

Найактивнішу участь в опитуванні взяли жителі селища Ємільчине (28,4%) та 10 старостатів (Середівський, Андрієвицький, Підлубівський, Березниківський, Рудне-Іванівський, Великоцвілянський, Кулішівський, Малоглумчанський, Симонівський та Руденський). Не висловили свою думку жителі сіл Степанівського округу.

3. Виберіть старостат, до якого належить Ваш населений пункт:

162 відповіді

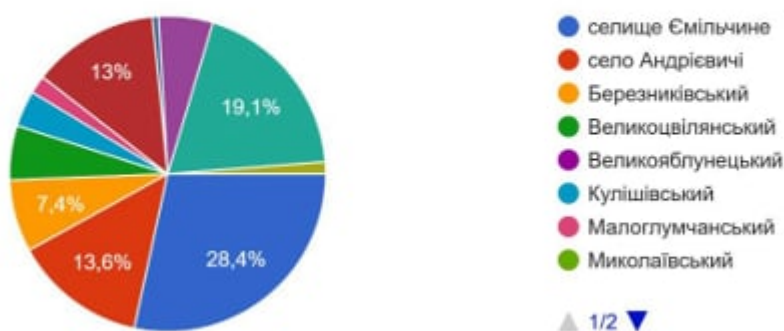


Рис.17. Місце проживання молодих респондентів

Це дослідження не є досконалим та репрезентативним. Разом з тим, опитування дозволяє дізнатися оцінку молоддю життя в громаді, можливостей для реалізації в громаді та співпраці із місцевим самоврядуванням.

Питання **«Якими висловами Ви охарактеризуєте Ємільчинську громаду?»** передбачало 10 варіантів відповіді. Найбільшу прихильність респонденти висловили варіантам: «я пишаюся своєю громадою», «комфортна для життя громада, в якій є все необхідне для проживання» - 39%, «громада в якій я просто живу» - 44%. Дещо менше голосів набрали варіанти: «мені важко реалізувати себе в громаді», «я хочу тут жити та щоб тут жили мої діти» - 19%, «екологічно чиста та красива громада, в яку приємно інколи повернутись/відвідати» - 15%.

Тобто переважна більшість респондентів досить високо оцінює своє життя в громаді, громада їм подобається.

Відкрите питання **«Які цікаві місця в громаді, або місця для відпочинку Ви знаєте та порекомендуєте відвідати своїм друзям з інших регіонів України чи з-за кордону?»** зібрало 120 конкретних відповідей. Найпоширеніші: річка, парк, урочище «Гори», центр селища та сільський парк.

Місцеві музеї назвали 11 респондентів, а 15 відповідей стосувалися нових магазинів в селищі та кав'ярень, спортивні локації назвали лише 3 респонденти.



Рис.18. Рівень прихильності до життя в громаді

Відкрите питання «Що, на Вашу думку, є сильними сторонами нашої громади? Що цікаве про своє село чи селище Ви можете розповісти своїм друзям в інших регіонах України та за кордоном?» теж визначило ставлення молоді до громади та життя в ній. 39 респондентів не назвали жодної переваги, більшість значала загальні поняття (природа, затишок, мир, гарні місця, тут цікаво, хороші друзі тощо). Реальні конкретні характеристики зазначили 45 респондентів – музей, басейн, спортивний комплекс, спортивні досягнення, гарне, безпечне і чисте селище, парк в селищі, талановиті діти тощо.

Ще одне відкрите питання «Що, на Вашу думку, є сильними сторонами нашої громади? Що цікаве про своє село чи селище Ви можете розповісти своїм друзям в інших регіонах України та за кордоном?» визначило побажання молодих людей для поліпшення життя в громаді. Більшість відповідей стосувалися організації змістовного дозвілля – місця для відпочинку, розважальні центри, концерти, дискотеки тощо.

Більш практичні пропозиції зазначили 50 респондентів – магазин дитячого одягу, сучасна кав'ярна, громадський транспорт, реконструкція набережної, ремонт доріг, завод з робочими місцями, гуртки для дітей, вуличне освітлення, нове спортивне устаткування, розвитку сіл, поліпшення медицини, прозорість публічної влади, спортивний зал (вірогідно сільський!), кінопокази, дитячі майданчики та схожі пропозиції.

5. В якій сфері Ви реалізуєте чи хочете реалізувати себе? (оберіть не більше 3-х позицій)

162 відповіді

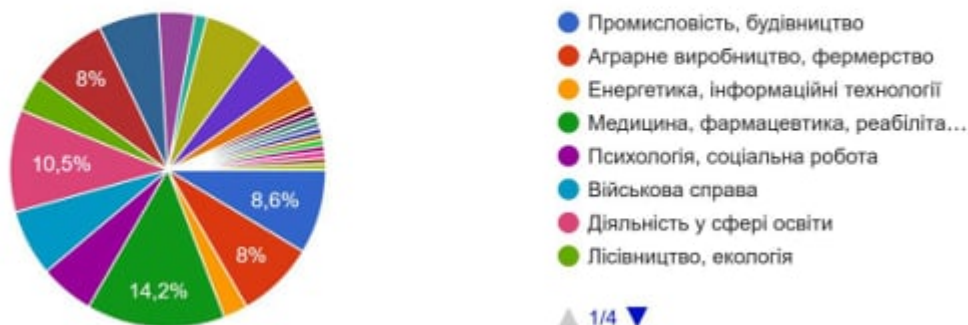


Рис.19. Можливий професійний вибір молоді

Питання **В якій сфері Ви реалізуєте чи хочете реалізувати себе?** передбачало дізнатися, які сфери діяльності цікавлять молодь як можливість професійної реалізації. На вибір було запропоновано 16 сфер професійної діяльності. Відповіді були різноманітними, топ-п'ять становлять: - медицина, фармацевтика, реабілітація, - діяльність у сфері освіти, - промисловість, будівництво, - аграрне виробництво, фермерство, - культура, мистецтво. Військова справа зацікавила 7 % опитаних, професійний спорт – 6%, торгівля, громадське харчування, готельний бізнес – 6%, психологія, соціальна робота – 5,5%, лісівництво – 4%, політика, державна влада, місцеве самоврядування – 3%. Не дали відповіді лише 4 респонденти.

Ще одне питання **Чи розглядаєте Ви можливість провадити власну підприємницьку діяльність?** досліджувало прагнення молодих людей провадити підприємницьку діяльність в обраній сфері. Більшість – 82% учасників – обрали три варіанти: «так, планую започаткувати власну справу» 33,3%, «ні, планую працювати у приватного підприємця» 27,8%, «надаватиму перевагу роботі державні чи комунальній установі».

6. Чи розглядаєте Ви можливість провадити власну підприємницьку діяльність?

162 відповіді



Рис.20. Прагнення молоді провадити підприємницьку діяльність

Які потреби у дозвіллі та відпочинку молоді визначило питання **Якому виду дозвілля (відпочинку) Ви надасте перевагу чи хотіли б присвятити більше часу?** із 8 варіантів. Найбільше відповідей отримали варіанти: «зустрічатися із друзями/родичами для спілкування та спільного дозвілля» – 40%, «проводити час за улюбленим заняттям (спорт, навчання, мистецтво, авто-та мототранспорт, риболовля тощо)» – 23,5%, «проводити час з сім'єю/друзями на природі» – 16%.

7. Якому виду дозвілля (відпочинку) Ви надасте перевагу чи хотіли б присвятити більше часу?

162 відповіді



Рис.21. Бажані варіанти проведення дозвілля молоді

Питання **Чи бачите Ви перспективу розвитку в нашій громаді сільського зеленого туризму?** ставилося, що дізнатися думку молоді стосовно затребуваності ніші «зеленого туризму» у громаді. Більшість – 53,7% - бачить перспективи для його розвитку у громаді, що схоже із «дорослими» жителями, які його важливість оцінюють у 61,5%.

8. Чи бачите Ви перспективу розвитку в нашій громаді сільського зеленого туризму? (це відпочинковий вид туризму, який ґрунтується н...му та природному середовищі певного регіону)

162 відповіді

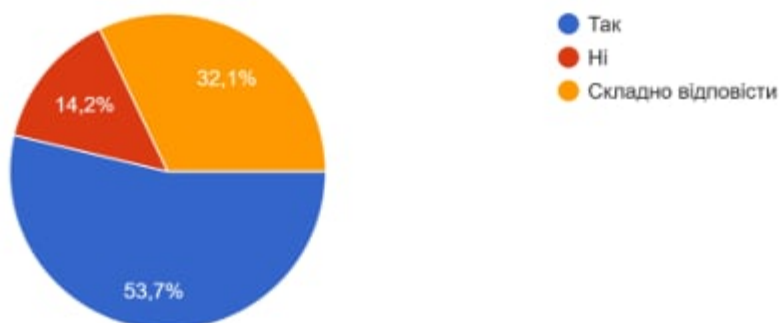


Рис.22. Наявність перспектив розвитку «зеленого туризму» на думку молоді

Питання **Чи хочете Ви взяти участь у громадському житті нашої громади? Яким чином? Що Вам найбільше цікавить?** стосувалося прагнення молодих людей долучатися до громадської роботи. Трохи менше половини опитаних – 47,5% - не мають бжання долучатися до такої діяльності. Рзом з тим, частка тих, хто має бажання «брати участь у значних подіях в громаді, селищі чи селі» становить третину опитаних, «брати участь у розробці та реалізації громадських проєктів», а також «бути членом молодіжної ради, або долучитися до її діяльності» – кожен п'ятий. Тобто, зацікавленість молоді громадською діяльністю є, але вона потребує організації та підтримки.

Окреме питання **Як Вам зручно отримувати інформацію про можливості, заходи, події, які плануються чи відбуваються в громаді?** стосувалося наявних зручних каналів комунікації молоді, які вже наявні. Відповідь на рисунку:

13. Як Вам зручно отримувати інформацію про можливості, заходи, події, які плануються чи відбуваються в громаді?

162 відповіді

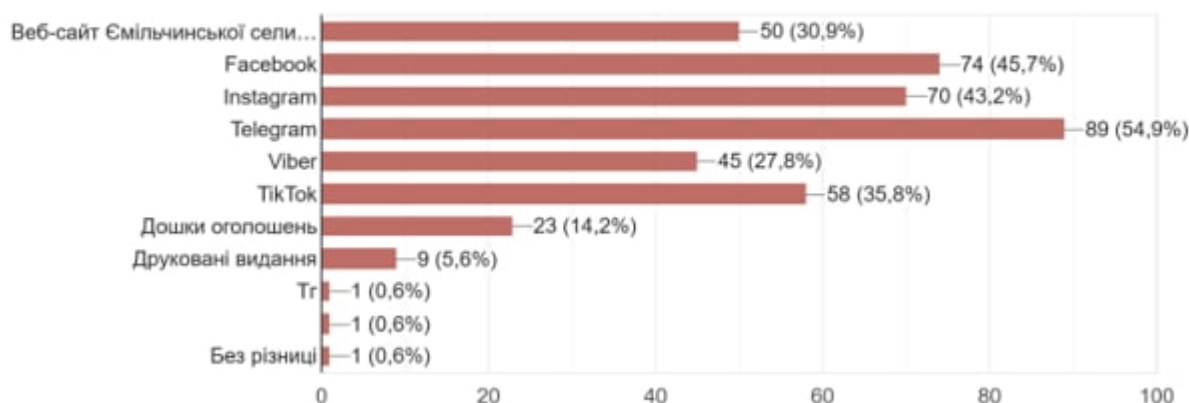


Рис.23. Очікувані для молоді канали комунікації

14. І все ж таки: чи плануєте Ви надалі проживати в Ємільчинській громаді?

162 відповіді

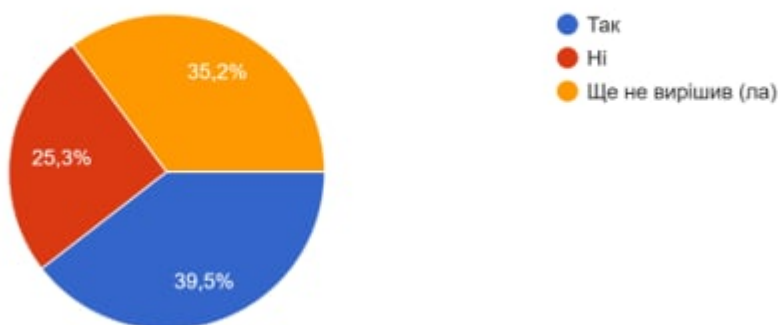


Рис.24. Бажання молоді жити у громаді

Останнє питання **І все ж таки: чи плануєте Ви надалі проживати в Ємільчинській громаді?** було трохи емоційно забарвленим і, певним чином, робило підсумок у ставленні до життя молодих людей у громаді. Четверта частина відповіла, що не планує проживати в нашій громаді. Це доволі велика частка, і виконання завдань Стратегії має надійно зменшувати її серед молоді.

Відповіді анкет від приватних підприємців та керівників підприємств не аналізувалися, оскільки їх дуже мало – 5 – для репрезентативного аналізу.

1.13. Місцеві цільові програми

Відповідно дорішення селищної ради від 07.02.2024 року №3132 «Про затвердження Порядку розроблення, виконання, моніторингу місцевих програм та звітності про їх виконання усі місцеві цільові програми були приведені до єдиного вигляду, було дотримано порядок їх підготовки, аналізу, громадського обговорення, прийняття та щорічне звітування про їх виконання.

Таблиця 13. Перелік місцевих цільових програм селищної ради

Назва програми	Дата прийняття	№ рішення (активне посилання)
Комплексна Програма та Порядки соціального захисту населення Ємільчинської селищної територіальної громади на 2024-2028 роки в новій редакції.	18.12.2025	4781
Програма «Безпечна Ємільчинська громада» на 2024-2028 роки у новій редакції	27.08.2025	4484
Антикорупційна програма Ємільчинської селищної ради на 2025-2027 роки	16.07.2025	4336
Програма забезпечення реалізації повноважень Ємільчинською селищною радою в сфері містобудування та архітектури на 2025-2028 роки.	21.05.2025	4186
Програма оздоровлення та відпочинку дітей Ємільчинської селищної територіальної громади на 2025-2028 роки	18.12.2024	3801
Програма «Поводження з безпритульними тваринами» на 2024-2028 роки	18.12.2024	3796

Комплексна програма «Охорони здоров'я населення Ємільчинської селищної територіальної громади» на 2024-2028 роки	22.01.2025	3954
Програма інвентаризації земель та розроблення землевпорядної документації Ємільчинської селищної територіальної громади на 2024-2028 роки»	23.10.2024	3700
Програма підтримки малого і середнього підприємництва в Ємільчинській селищній територіальній громаді на 2024-2028 роки»	23.10.2024	3674
Програма розвитку архівної справи в Ємільчинській селищній територіальній громаді на 2024-2028 роки»	23.10.2024	3671
Програма підтримки комунального підприємства «Ємільчинська друкарня» Ємільчинської селищної ради Житомирської області на 2024-2028 роки»	23.10.2024	3669
Програма розвитку соціальних послуг Ємільчинської селищної територіальної громади на 2024 – 2028 роки.	17.07.2024	3381
Програма розвитку культури Ємільчинської селищної територіальної громади на 2024 – 2028 роки	17.07.2024	3382
Програма розвитку освіти, молоді та спорту Ємільчинської селищної територіальної громади на період 2024-2028 року.	16.07.2025	4333
Селищна цільова програма «Ефективна влада. Конкурентна громада» Ємільчинської селищної територіальної громади на 2024-2028 роки».	17.07.2024	3384
Комплексна Програма із забезпечення та захисту прав дітей Ємільчинської селищної територіальної громади на 2024-2028 роки.	17.07.2024	3385
Комплексна програма розвитку житлово-комунального господарства Ємільчинської селищної ради на 2024-2028 роки.	17.07.2024	3386
Програма матеріально-технічного забезпечення добровольчого формування Ємільчинської територіальної громади, формувань територіальної оборони та підрозділів збройних сил України на території Ємільчинської громади в умовах воєнного стану на 2024-2026 роки.	17.07.2024	3387

Програма забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення, території, об'єктів критичної інфраструктури Ємільчинської селищної ради від надзвичайних ситуацій на 2024-2028 роки.	17.07.2024	3388
Програма приватизації об'єктів комунальної власності Ємільчинської селищної територіальної громади на 2024-2028 роки.	17.07.2024	3389
Програма охорони навколишнього природного середовища Ємільчинської селищної територіальної громади на 2024-2028 роки.	17.07.2024	3390
Про затвердження Порядку розроблення, виконання, моніторингу місцевих програм та звітності про їх виконання	07.02.2024	3132

Розділ 2. SWOT-аналіз

Одним із важливих методів аналізу факторів внутрішнього і зовнішнього середовища територіальної громади є аналіз SWOT, аббревіатура якого сформована від заголовних літер назв груп цих факторів:

- Strengths (сильні сторони: явні внутрішні позитивні фактори або ресурси територіальної громади, які можуть бути використані для формування конкурентних переваг),

- Weaknesses (слабкі сторони: наявні внутрішні негативні фактори територіальної громади, які заважають її розвитку та можуть бути визначені як протилежності сильним чи як відсутність деяких сильних сторін),

- Opportunities (можливості: позитивні фактори зовнішнього впливу (наявні або найбільш ймовірні), які можна використати для розвитку територіальної громади),

- Threats (загрози: негативні фактори зовнішнього впливу (наявні або найбільш ймовірні), які перешкоджають розвитку територіальної громади).

На основі проведеного аналізу основних тенденцій та проблем соціально-економічного розвитку Ємільчинської громади, оцінки природно-ресурсного, економічного, фінансового і людського потенціалу визначено сильні і слабкі сторони, можливості і загрози.

Таблиця 14. SWOT-аналіз Ємільчинської громади

Сильні сторони	Слабкі сторони
<ol style="list-style-type: none"> 1. Територія громади за функціональним типом території відноситься до територій сталого розвитку 2. Великі лісові масиви (50% площі); розвинуте лісове господарство з інфраструктурою 3. Наявність вільних земельних ділянок для будівництва, промисловості та агровиробництва (green field). 4. Наявність в селищі Ємільчине централізованого водопостачання та водовідведення. 5. Більшість населених пунктів забезпечені якісним стаціонарним та мобільним Інтернет-зв'язком. Газифікованими є 12 населених пунктів 6. Жителі мають можливість отримати в громаді спеціалізовану медичну допомогу в КНП «Ємільчинська лікарня» 7. В селищі Ємільчине діють територіальні підрозділи 7 органів державної виконавчої влади та державних установ 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Не вигідне географічне розташування. Велика відстань до залізничних станцій 2. Незадовільний стан більшості доріг, що поєднують села громади (зношеність до 70%); велика кількість (90%) гравійного покриття вулиць населених пунктів. 3. Слабка інфраструктура тимчасового розміщення, громадського харчування, обслуговування авто, пасажирських перевезень 4. Централізоване водопостачання та водовідведення є лише в адмінцентрі громади 5. Дефіцит кваліфікованих фахівців деяких професій у сферах освіти, культури, охорони здоров'я, енергетики. Слабка підприємницька та громадянська ініціативність жителів. 6. Значна частина населення громади потребує соціального захисту, зокрема родини з дітьми. Одні з найнижчих офіційних доходів в Житомирській області – заробітні плати та пенсії 7. Негативна демографічна ситуація: стійкий від'ємний приріст населення протягом оста-

<p>8. В громаді діє ЦНАП селищної ради, де є можливість отримати широкий спектр адміністративних послуг.</p> <p>9. Громада має мережу закладів позашкільної освіти: ДЮСШ, мистецька школа, будинок дитячої творчості</p> <p>10. Громада має плавальний басейн, широкий спектр можливостей для занять фізичною культурою та масовим спортом</p> <p>11. Збережені та використовувані місцеві унікальні пам'ятки історії, культури та природи: ДОТ-напівкапонір оборонного рубежу, вітряний млин, витік річки Уборть</p> <p>12. Селищна рада має успішний досвід реалізації місцевих проектів розвитку, участі у міжнародних проектах МТД</p> <p>13. Селищна рада має та використовує інструменти громадської участі для підготовки та прийняття рішень</p> <p>14. Національна, релігійна та політична толерантність у громаді.</p>	<p>нніх 20 років, низька щільність населення (14 осіб на 1 км²).</p> <p>8. Утримання мережі бюджетних закладів забирає майже всі наявні ресурси, не залишаючи їх на розвиток цих закладів</p> <p>9. Брак актуалізованої містобудівної документації (генеральних планів) населених пунктів громади.</p> <p>10. Система управління побутовими відходами діє лише в Ємельчиному та 5 селах, в селах поширені несанкціоновані сміттєзвалища.</p> <p>11. Відсутні дієві підрозділи місцевої та добровільної пожежної охорони</p> <p>12. Відсутність інвестиційного паспорту, бренду та брендбуку громади як основи промоції громади в Україні та в Європі</p> <p>13. Відсутність міжнародного муніципального співробітництва селищної ради</p> <p>14. Переважання бар'єрного середовища у населених пунктах та муніципальних закладах</p>
Можливості	Загрози
<p>1. Державна підтримка розвитку сільських територій (будівництва доріг, об'єктів інфраструктури тощо).</p> <p>2. Доступність міжнародних зовнішніх ресурсів (фінансових ресурсів, грантів, технічної допомоги тощо)</p> <p>3. Стале зростання попиту на аграрну продукцію, зокрема органічну, та деревину на світових ринках.</p> <p>4. Збільшення квот для українських товарів (насамперед – аграрних) у країни ЄС у рамках Угоди про Асоціацію між Україною і ЄС</p> <p>5. Діяльність організацій, що надають навчально-консультативні послуги для територіальних громад (наприклад, асоціації органів місцевого самоврядування, Програма U-LEAD з Європою тощо).</p> <p>6. Можливості співпраці з регіонами України та країнами світу.</p> <p>7. Зростання в Україні інтересу до сільсько-зеленого туризму, агротуризму, екотуризму</p>	<p>1. Загострення збройної агресії росії. Безпекові ризики через близький кордон з Республікою Білорусь</p> <p>2. Зростання тарифів на енергоносії для всіх категорій споживачів.</p> <p>3. Тривале припинення енергопостачання населених пунктів та муніципальних об'єктів</p> <p>4. Збереження високих ризиків для потенційних інвесторів в Україні.</p> <p>5. Продовження відтоку трудових ресурсів за межі громади та за кордон.</p> <p>6. Інфляційні процеси, девальвація гривні.</p> <p>7. Нестабільність зовнішнього та внутрішнього державного економічного середовища.</p> <p>8. Природне та міграційне скорочення населення громади.</p>

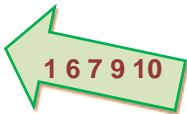

<p>8. Зростання потреби у будівельних матеріалах для проєктів відбудови та розвитку України.</p> <p>9. Реалізації державного механізму стимулювання енергоефективності в муніципальному та житловому секторі.</p> <p>10. Розвиток та застосування в місцевому самоврядуванні цифрових комплексів управління, інших електронних ресурсів.</p> <p>11. Доступність сучасних технологій управління відходами.</p> <p>12. Удосконалення законодавства, що регулює питання місцевого самоврядування та місцевого економічного розвитку.</p> <p>13. Ріст національного патріотизму громадян та ріст локальної (територіальної) ідентичності.</p> <p>14. Активізація землі як фактор росту місцевих доходів та можливостей для агровиробників.</p>	<p>9. Виникнення надзвичайних ситуацій природного, техногенного та військового характеру.</p> <p>10. Гальмування державою реформ у сфері місцевого самоврядування, тенденції до централізації.</p> <p>11. Прагнення держави надати нових повноважень органам місцевого самоврядування базового рівня (територіальним громадам) без компенсації витрат.</p> <p>12. Різке зростання витрат на соціальний захист населення, в тому числі на надання соціальних послуг, пільг та компенсацій.</p> <p>13. Поглинання агрохолдингами малих та середніх форм аграрного бізнесу, зменшення соціальної спрямованості їх діяльності у сільській місцевості.</p> <p>14. Реформування лісової галузі в напрямку подальшої централізації та оптимізації оподаткування.</p>
--	---

Матриці порівняльного аналізу зв'язків між чинниками внутрішнього (сильні та слабкі сторони) та зовнішнього (можливості та загрози) середовища слугують для ідентифікації тих чинників, які у стратегічному вимірі є визначальними для сталого розвитку Ємільчинської громади. Такі зв'язки у матриці зображують, як правило, стрілочками, які поєднують зовнішні та внутрішні чинники.

2.1. Порівняльні переваги

За допомогою матриці зв'язків між сильними сторонами громади та можливостями, були визначені найбільш перспективні аспекти, які краще за інших сприймають вплив зовнішніх факторів і можуть дати сильніший поштовх соціально- економічному розвитку громади.

Таблиця 15. Матриця порівняльних переваг Ємільчинської громади

СИЛЬНІ СТОРОНИ	підтримують	МОЖЛИВОСТІ
1. Територія громади за функціональним типом території відноситься до територій сталого розвитку		1. Державна підтримка розвитку сільських територій (будівництва доріг, об'єктів інфраструктури тощо).
2. Великі лісові масиви (50% площі); розвинуте лісове господарство з інфраструктурою		2. Доступність міжнародних зовнішніх ресурсів (фінансових ресурсів, грантів, технічної допомоги тощо)

3. Наявність вільних земельних ділянок для будівництва, промисловості та агровиробництва (green field).

4. Наявність в селищі Ємільчине централізованого водопостачання та водовідведення.

5. Більшість населених пунктів забезпечені якісним стаціонарним та мобільним Інтернет-зв'язком. Газифікованими є 12 населених пунктів.

6. Жителі мають можливість отримати в громаді спеціалізовану медичну допомогу в КНП «Ємільчинська лікарня»

7. В селищі Ємільчине діють територіальні підрозділи 7 органів державної виконавчої влади та державних установ

8. В громаді діє ЦНАП селищної ради, де є можливість отримати широкий спектр адміністративних послуг

9. Громада має мережу закладів позашкільної освіти: ДЮСШ, мистецька школа, будинок дитячої творчості

10. Громада має плавальний басейн, широкий спектр можливостей для занять фізичною культурою та масовим спортом

11. Збережені та використовувані місцеві унікальні пам'ятки історії, культури та природи: ДОТ-напівкапонір оборонного рубежу, вітряний млин, витік річки Уборть

12. Селищна рада має успішний досвід реалізації місцевих проєктів розвитку, участі у проєктах МТД

2 3 5 11

2 3 12

6 8 9 10 13

1 6 9 10 14

2 4 10 11 14

2 4 8 12

1 2 12

3 6 8 9 11

3 5 12

1 7 8 12 13

3. Стале зростання попиту на аграрну продукцію, зокрема органічну, та деревину на світових ринках.

4. Збільшення квот для українських товарів (насамперед – аграрних) у країни ЄС у рамках Угоди про Асоціацію між Україною і ЄС.

5. Діяльність організацій, що надають навчально-консультативні послуги для територіальних громад (наприклад, асоціації органів місцевого самоврядування, Програма U-LEAD з Європою тощо)

6. Можливості співпраці з регіонами України та країнами світу

7. Зростання в Україні інтересу до сільського зеленого туризму, агротуризму, екотуризму

8. Зростання потреби у будівельних матеріалах для проєктів відбудови та розвитку України

9. Реалізації державного механізму стимулювання енергоефективності у муніципальному та житловому секторі

10. Розвиток та застосування в місцевому самоврядуванні цифрових комплексів управління, інших електронних ресурсів

11. Доступність сучасних технологій управління відходами

12. Удосконалення законодавства, що регулює питання місцевого самоврядування та місцевого економічного розвитку

13. Селищна рада має та використовує інструменти громадської участі для підготовки та прийняття рішень

14. Національна, релігійна та політична толерантність у громаді

1 9 10 11 14

1 3 5 8

13. Ріст національного патріотизму громадян, що стимулюватиме ріст локальної (територіальної) ідентичності

14. Активізація ринку землі як фактор росту місцевих доходів та можливостей для агровиробників.

Переваги, визначені аналізом **СИЛЬНИХ** сторін і **МОЖЛИВОСТЕЙ**:

1. Тенденція державної підтримки громад, особливо сільських, все ще залишається, і такі великі громади, як Ємільчинська (десята за площею в Україні та третя – в Житомирській області), має шанс її отримувати.

Це посилить статус її як території сталого розвитку, дозволить розширити покриття населених пунктів фіксованим швидкісним Інтернет-покриттям, доступу до мобільного зв'язку.

Фінансування закладів охорони здоров'я зі сторони Національної служби здоров'я України дозволить покращити умови отримання первинної та спеціалізованої медичної допомоги жителями.

Фінансова підтримка зі сторони держави сприятиме успішному фінансуванню закладів освіти, культури, соціального захисту, спорту, що підвищуватиме якість життя в громаді.

2. Можливість залучення ресурсів для розвитку громади зі сторони міжнародних організацій сприятиме розвитку земельних відносин, в тому числі розвитку аграрної галузі громади, розробки надр, створення робочих місць. Це також дозволить підтримувати заклади охорони здоров'я громади, інші заклади соціальної сфери.

Співпраця з міжнародними партнерами призведе до реалізації громадських ініціатив, залучення жителів громади до розв'язання питань місцевого значення.

3. Стале зростання попиту на сільськогосподарську продукцію спонукатиме агровиробників орендувати все більше земель на території громади. Зростання попиту на деревину та вироби з неї дозволяють на території великої за площею громади розвивати відповідне виробництво.

Агровиробництво та лісівництво підтримуватимуть статус громади як екологічно чистої, безпечної та сприятливої для проживання та відпочинку.

4. Збільшення квот для українських товарів (насамперед – аграрних) у країни ЄС у рамках Угоди про Асоціацію між Україною і ЄС стимулюватиме розвиток аграрних виробників, кооперативного руху, переробку агропродукції, виробництво як традиційних, так і особливих продуктів, наприклад, меду, ягід, грибів, деревного вугілля.

5. Підвищення інституційної спроможності органів місцевого самоврядування, кваліфікації посадових осіб за сприяння асоціацій органів

місцевого самоврядування, міжнародних партнерів дозволить вдосконалити надання різноманітних послуг жителям громади, розвивати різноманітні форми участі громадян у процесі підготовки та прийняття рішень.

6. Важливою нинішньою можливістю розвивати громаду є співробітництво з іншими громадами України та муніципалітетами інших країн. Це сприятиме отриманню жителями громади різноманітних послуг в інших громадах та жителів інших громад у Смільчинській громаді. Також це підсилить діяльність у сфері культури, спорту, народної творчості, музейної справи, проведення фестивалів, збереження пам'яток. Співробітництво із іншими громадами сприятиме й розвитку організацій громадянського суспільства.

7. Сприятливий для життя і господарської діяльності клімат, лісові території, можливості для заняття спортом, унікальні туристичні об'єкти сприятимуть розвитку зеленого та сільського туризму, проведення спортивних подій, екологічному та мисливському туризму.

8. Рекреаційний потенціал громади (малі річки, ліси, об'єкти ПЗФ, кілька значущих та різнопланових туристичних об'єктів) стане приносити доходи жителям за умови використання зовнішніх ресурсів (фінансових, технологічних та організаційних) для формування інфраструктури для розвитку сільського туризму (місця для проживання, харчування, розваг, вирощування екопродукції, об'єкти знешкодження відходів тощо). Значно підсилить цей потенціал міжмуніципальне співробітництво громади із громадами-сусідами та «місцевий патріотизм».

9. Відсутність великих виробництв із викидами шкідливих речовин у повітря, відносно екологічне благополуччя – ще одна перевага, яка у поєднанні із підприємливістю власників особистих селянських господарств та місцевого бізнесу призведе до зростання агровиробництва, виробництва енергії з відновлювальних джерел та зростання кількості зайнятого населення.

10. Наявність кількох унікальних пам'яток, які збережені та використовуються, за підтримки факторів агровиробництва, розвитку сільської туристичної інфраструктури, отримання відповідних консультацій від знаних експертів, зростання національного патріотизму дозволять залучити відвідувачів об'єктів туризму, зокрема працівників сфери креативних індустрій (артистів, художників, майстрів народного мистецтва тощо).

11. Добра спортивна інфраструктура (дитяча спортивна школа, плавальний басейн, стадіон, сільські стадіони та спортивні майданчики, зали у школах, кваліфіковані тренери та вчителі) дозволяє залучати додаткові кошти для проведення спортивних змагань обласного та районного рівня, успішно співпрацювати з сусідніми громадами, та бути ще однією стороною сільського туризму, зокрема – любительського спортивного.

12. Національна, релігійна та політична толерантність у громаді сприятимуть безпечному та комфортному розвитку агробізнесу, туризму, бізнесу в інших сферах, згуртуванню громади.

2.2. Виклики

У цьому випадку матриця зв'язків побудована між слабкими сторонами та зовнішніми позитивними можливостями, які дозволяють зменшити вразливість та подолати слабкі сторони через використання можливостей.

Таблиця 16. Матриця викликів Ємільчинської громади

СЛАБКІ СТОРОНИ	зменшують	МОЖЛИВОСТІ
1. Не вигідне географічне розташування. Велика відстань до залізничних станцій	2 4 6 8 9 10	1. Державна підтримка розвитку сільських територій (будівництва доріг, об'єктів інфраструктури тощо)
2. Незадовільний стан більшості доріг, що поєднують села громади (зношеність до 70%); велика кількість (90%) гравійного покриття вулиць населених пунктів	4 8 10 13 14	2. Доступність міжнародних зовнішніх ресурсів (фінансових ресурсів, грантів, технічної допомоги тощо)
3. Слабка інфраструктура тимчасового розміщення, громадського харчування, обслуговування авто, пасажирських перевезень	1 5 6	3. Стале зростання попиту на аграрну продукцію, зокрема органічну, та деревину на світових ринках
4. Централізоване водопостачання та водовідведення є лише в адміністративному центрі громади	1 5 6	4. Збільшення квот для українських товарів (насамперед – аграрних) у країни ЄС у рамках Угоди про Асоціацію між Україною і ЄС
5. Дефіцит кваліфікованих фахівців деяких професій у сферах освіти, культури, охорони здоров'я, енергетики. Слабка підприємницька та громадянська ініціативність жителів	5 8 9 10 12 13	5. Діяльність організацій, що надають навчально-консультативні послуги для територіальних громад (наприклад, асоціації органів місцевого самоврядування, Програма U-LEAD з Європою тощо)
6. Значна частина населення громади потребує соціального захисту, зокрема родини з дітьми. Одні з найнижчих офіційних доходів в Житомирській області – заробітні плати та пенсії	3 5 10 11 12 13	6. Можливості співпраці з регіонами України та країнами світу
7. Негативна демографічна ситуація: стійкий від'ємний приріст населення протягом останніх 20 років, низька щільність населення (14 осіб на 1 км ²)	1 3 5 10 12	7. Зростання в Україні інтересу до сільського зеленого туризму, агротуризму, екотуризму

8. Утримання мережі бюджетних закладів забирає майже всі наявні ресурси, не залишаючи їх на розвиток цих закладів

9. Брак актуалізованої містобудівної документації (генпланів) населених пунктів громади

10. Система управління побутовими відходами діє лише в Ємельчиному та 5 селах, в селах поширені несанкціоновані сміттєзвалища

11. Відсутні дієві підрозділи місцевої та добровільної пожежної охорони

12. Відсутність інвестиційного паспорту, бренду та брендбуку громади як основи промоції громади в Україні та в Європі

13. Відсутність міжнародного муніципального співробітництва селищної ради

14. Переважання бар'єрного середовища у населених пунктах та муніципальних закладах



8. Зростання потреби у будівельних матеріалах для проєктів відбудови та розвитку України

9. Реалізації державного механізму стимулювання енергоефективності у муніципальному та житловому секторі

10. Розвиток та застосування в місцевому самоврядуванні цифрових комплексів управління, інших електронних ресурсів

11. Доступність сучасних технологій управління відходами

12. Удосконалення законодавства, що регулює питання місцевого самоврядування та місцевого економічного розвитку

13. Ріст національного патріотизму громадян та ріст локальної (територіальної) ідентичності

14. Активізація ринку землі як фактор росту місцевих доходів та можливостей для агровиробників

Виклики, визначені аналізом СЛАБКИХ сторін і МОЖЛИВОСТЕЙ:

1. Негативна демографічна ситуація (стійкий від'ємний приріст населення протягом останніх років, низька щільність населення) буде зменшуватись за рахунок залучення державної підтримки для громади, зростанням зайнятості в інноваційному аграрному бізнесі та поліпшення умов життя мешканців громади та стабілізації кількості населення.

2. Слабка підприємницька та громадянська ініціативність жителів покращуватиметься за рахунок навчально-консультативних послуг для територіальних громад, які надають міжнародні організації, доступності новітніх аграрних технологій для невеликих домогосподарств, а також енергозберігаючих технологій та відновлювальних джерел енергії і зростанням попиту на деревину. Певна підтримка очікується від зростання патріотизму та локальної ємельчинської ідентичності.

3. Значне безробіття, брак робочих місць, міграція молоді за межі громади компенсується зростанням агровиробництва (особливо – дрібнотоварного), розширенням можливостей для розвитку сільського туризму, розвитком відновлювальних джерел енергії.

4. Одна з найнижчих середніх зарплат в Житомирській області має зрости за рахунок: екстенсивного та інтенсивного розвитку агровиробництва, виробництва унікальних агропродуктів (наприклад, меду та продукції бджільництва, прісноводної риби, ягід, культурних грибів тощо), розвитку новітніх електронних комплексів управління, інших цифрових ресурсів, відкриття ринку сільськогосподарських земель (короткостроковий ріст).

5. Дефіцит кваліфікованих фахівців деяких професій у сферах освіти (вчителі окремих спеціальностей), культури (художні керівники), охорони здоров'я (лікарі) компенсується за рахунок державної підтримки, доступу до грантових ресурсів, консультаційної допомоги від міжнародних програм, міжмуніципального співробітництва, а також розвитку новітніх електронних комплексів управління, інших цифрових ресурсів.

6. Незадовільний стан більшості доріг, що поєднують села громади (зношеність до 70%); велика кількість (90%) гравійного покриття вулиць населених пунктів. Це можна виправити, залучивши кошти державного бюджету та бюджету громади, міжмуніципального співробітництва та кошти підприємницьких структур, які працюють в агровиробництві.

7. Значна частка ресурсів селищного бюджету (60 %), яка йде на утримання мережі бюджетних закладів без розвитку територій, може бути зменшена за рахунок залучення державного та міжнародного фінансування, міжмуніципального співробітництва (наприклад, навчання в ліцєях), широкого впровадження енергозберігаючих технологій та електронних комплексів управління.

8. Зношена інфраструктура, матеріально-технічна база та відсутність термосанації сільських бюджетних закладів може бути виправлена поєднанням оптимізації зазначених закладів та залученням державних і грантових коштів для їх ремонту, використанням енергозберігаючих технологій та впровадженням електронних комплексів управління.

9. Неналежне поводження із побутовими відходами виправляється залученням допомоги від держави, від міжнародних організацій та донорів, застосуванням новітніх технологій та на засадах міжмуніципального співробітництва.

10. Відсутність належного питного водопостачання в селах громади ліквідується залученням державної допомоги, допомоги від міжнародних донорів, застосуванням новітніх енергозберігаючих технологій та електронних комплексів управління.

11. Містобудівна документація у громаді розроблятиметься із залученням державної та грантової допомоги, із впровадженням новітніх електронних комплексів управління та різних цифрових ресурсів.

2.3. Ризики

Матриця зв'язків між слабкими сторонами та загрозами дозволила визначити найбільш слабкі місця (внутрішні чинники) Ємільчинської громади при впливі негативних зовнішніх факторів – загроз, тобто найбільш імовірні ризики при подальшій реалізації планів розвитку громади.

Таблиця 17. Матриця ризиків Ємільчинської громади

СЛАБКІ СТОРОНИ	ПОСИЛЮЮТЬ	ЗАГРОЗИ
1. Не вигідне географічне розташування. Велика відстань до залізничних станцій	2 5 6 7 11 13	1. Загострення збройної агресії росії. Безпекові ризики через близький кордон з Республікою Білорусь
2. Незадовільний стан більшості доріг, що поєднують села громади (зношеність до 70%); велика кількість (90%) гравійного покриття вулиць населених пунктів	3 4 6 8	2. Зростання тарифів на енергоносії для всіх категорій споживачів
3. Слабка інфраструктура тимчасового розміщення, громадського харчування, обслуговування авто, пасажирських перевезень	3 4 6 8	3. Тривале припинення енергопостачання населених пунктів та муніципальних об'єктів (блекаут)
4. Централізоване водопостачання та водовідведення є лише в адмінцентрі громади	1 3 5 6 12	4. Збереження високих ризиків для потенційних інвесторів в Україні
5. Дефіцит кваліфікованих фахівців деяких професій у сферах освіти, культури, охорони здоров'я, енергетики. Слабка підприємницька та громадянська ініціативність жителів	3 4 5 6 7 11	5. Продовження відтоку трудових ресурсів за межі громади та за кордон
6. Значна частина населення громади потребує соціального захисту, зокрема родини з дітьми. Одні з найнижчих офіційних доходів в Житомирській області – заробітні плати та пенсії	5 6 8	6. Інфляційні процеси, девальвація гривні
7. Негативна демографічна ситуація: стійкий від'ємний приріст населення протягом останніх 20 років, низька щільність населення (14 осіб на 1 км ²)	2 4 5 6 8	7. Нестабільність зовнішнього та внутрішнього економічного середовища України
8. Утримання мережі бюджетних закладів забирає майже всі наявні ресурси, не залишаючи їх на розвиток цих закладів	3 4 5 6 7	8. Природне та міграційне скорочення населення громади

9. Брак актуалізованої містобудівної документації (генеральних планів) населених пунктів громади



10. Система управління побутовими відходами діє лише в Ємельчиному та 5 селах, в селах поширені несанкціоновані сміттєзвалища



11. Відсутні дієві підрозділи місцевої та добровільної пожежної охорони



12. Відсутність інвестиційного паспорту, бренду та брендбуку громади як основи промоції громади в Україні та в Європі



13. Відсутність міжнародного муніципального співробітництва селищної ради



14. Переважання бар'єрного середовища у населених пунктах та муніципальних закладах



9. Виникнення надзвичайних ситуацій природного, техногенного та військового характеру

10. Гальмування державою реформ у сфері місцевого самоврядування, тенденції до централізації

11. Прагнення держави надати нових повноважень органам місцевого самоврядування базового рівня (територіальним громадам) без компенсації витрат

12. Річке зростання витрат на соціальний захист населення, в тому числі на надання соціальних послуг, пільг та компенсацій

13. Поглинання агрохолдингами малих та середніх форм аграрного бізнесу, зменшення соціальної спрямованості їх діяльності у сільській місцевості

14. Реформування лісової галузі в напрямку подальшої централізації та оптимізації оподаткування

Ризики, визначені аналізом СЛАБКИХ сторін і ЗАГРОЗ:

1. Негативна демографічна ситуація посилюватиметься за рахунок збройної агресії Російської Федерації, трудовою міграцією у більш оплачувані громади та за кордон.

2. Слабка підприємницька та громадянська ініціативність жителів зберігатиметься за рахунок трудової міграції.

3. Безробіття, брак робочих місць, міграція молоді низький рівень зарплат у громаді посилюватиметься ризиками для інвесторів в Україні, збройною агресією Росії, трудовою міграцією.

4. Дефіцит кваліфікованих фахівців деяких професій у сферах освіти, культури, охорони здоров'я зростатиме за рахунок їх відтоку у Збройні Сили України, інші державні силові структури та у більш високооплачувані регіони держави.

5. Поганий стан доріг тривалий час не виправлятиметься у зв'язку із залученням значних ресурсів на відсіч збройної агресії, надання коштів державного бюджету для міжнародних та регіональних доріг, а також

продовженням неконтрольованого руху великовантажних авто по місцевих дорогах.

6. Частка селищного бюджету на утримання мережі бюджетних закладів зростатиме через загрозу гальмування децентралізації, складнощі залучення державної допомоги для невеликих проєктів, зростання вартості енергоносіїв та надмірної зарегульованості процедури управління надлишковим комунальним майном.

7. Інфраструктура, матеріально-технічна база бюджетних закладів громади погіршуватиметься та їх енерговитратність зростатиме у зв'язку із залученням значних державних ресурсів для відсічі збройної агресії Росії, значних ресурсів громади на утримання установ бюджетної сфери та складністю приватизації надлишкового комунального майна громади.

8. Домінування архаїчного домогосподарювання, перевага традиційних агрокультур, одноосібність у домогосподарствах збережеться за рахунок відсутності інвестицій у агросектор та трудової міграції у регіони із високими заробітними платами.

Розділ 3. Сценарії розвитку Ємільчинської громади

Сценарії розвитку Ємільчинської громади є можливими варіантами комплексного розвитку громади, Житомирської області, базовані на балансах розвитку економічної і соціальної сфер та їх впливу на розвиток території і якість життя населення та передбачають розвиток процесів і подій від теперішнього стану до майбутнього.

Сценарії передбачають подолання наслідків повномасштабної війни російської федерації проти України, підвищення ролі безпеки та її впливу на Ємільчинську громаду.

При розробленні сценаріїв розвитку враховувалися 2 групи факторів – зовнішні (безпекова, гео- та загальнодержавні політична, економічна і технологічна ситуації, що змінюються, розвиток попиту на ринках) та внутрішні (економічний і соціальний потенціал громади та тенденції розвитку відповідних сфер, їх відновлення як подолання наслідків збройної агресії, зміцнення Ємільчинської громади та людського капіталу).

Сценарії розвитку передбачають можливі шляхи розвитку Ємільчинської громад у випадку домінування тих чи інших факторів та ураховують вплив ефектів чи негативних наслідків від них.

В залежності від поєднання внутрішніх і зовнішніх умов та факторів можна виділити найбільш вірогідні сценарії соціально-економічного розвитку Ємільчинської громади – базовий, оптимістичний та песимістичний.

Базовий сценарій є найбільш оптимальним, але як альтернативні – оптимістичний і песимістичний сценарії – дають можливість передбачити інші траєкторії розвитку громади у довгостроковій перспективі. Це буде залежати від розвитку і реалізації конкурентних переваг, рівня використання наявного потенціалу, зовнішніх і внутрішніх викликів та ризиків, ефективності рішень, прийнятих на місцевому рівні, перегляду стратегічних пріоритетів розвитку громади, вибору дій та маневру засобами і ресурсами.

3.1. Базовий сценарій

Цей сценарій найбільш ймовірний, виходячи з урахування переважання внутрішніх факторів та завдяки цьому нейтралізації негативних зовнішніх чинників.

Сценарій передбачає:

- підвищення конкурентоздатності МСБ за рахунок інновацій;
- підвищення конкурентоздатності сільськогосподарського виробництва та лісової галузі. вихід на нові ринки збуту;
- позитивну динаміку розвитку економіки в цілому. окремих галузей, видів економічної діяльності;
- розширення кола інвесторів і партнерів, активізацію надходжень інвестицій у розвиток громади;

- реалізацію довгострокових публічних інвестиційних проєктів, орієнтованих на забезпечення якісно нового рівня секторів соціальної інфраструктури громади;
- позиціонування Ємільчинської громади як осередку інвестиційної активності та забезпечення безпечного життєвого простору;
- поступовий розвиток туризму як основи збереження природного потенціалу, культурної, історичної спадщини і традицій та розвитку економіки сільських територій;
- поліпшення дорожньої інфраструктури на території громади;
- модернізацію систем і об'єктів комунальної інфраструктури громади;
- збалансований розвиток соціальної сфери громади, доступність соціальних послуг та розширення їх кола;
- стійке зростання спроможності громади, позитивну динаміку бюджетного фінансування у розвиток територій;
- активність бізнесу у фінансуванні розвитку інфраструктури громади;
- зростання доходів населення та частки населення з високими доходами, його купівельної спроможності та попиту;
- підготовку трудових ресурсів відповідно до потреб місцевого ринку; поліпшення якості послуг освіти, охорони здоров'я, культури;
- підвищення якості життя та розвиток людського потенціалу і його нагромадження;
- мінімізацію техногенного впливу на розвиток території громади та підвищення рівня екологічної безпеки.

3.2. Оптимістичний сценарій

Цей сценарій відмінний від базового, але можливий лише при сприятливих внутрішніх і зовнішніх факторах. Проте в умовах швидкої і малопрогнозованої геополітичної ситуації та ситуації в державі малоімовірний.

Сценарій передбачає:

- накопичення інноваційного потенціалу на підприємствах та установах громади;
- підвищення технологічного рівня підприємств на території громади і продуктивності праці, стрімке зростання виробництва продукції з доданою вартістю;
- вихід на нові ринки збуту інноваційної продукції і послуг;
- динамічний потік інвестицій та реалізацію комплексних публічних інвестиційних проєктів та інвестиційних програм;
- посилення бюджетної складової в реалізації проєктів місцевого розвитку, у тому числі з державного бюджету;
- розвиток та динамічне удосконалення всіх видів інфраструктури громади;
- підготовку трудових ресурсів для роботи в КП та установах;

- забезпечення нової якості послуг освіти, охорони здоров'я, культури;
- накопичення доходів населення та нову якість життя;
- максимальну реалізацію людського капіталу;
- перетворення наявного потенціалу громади в її конкурентоздатність;
- ділова та соціальна активність усіх суб'єктів господарювання та суб'єктів місцевого розвитку;
- безпечність навколишнього середовища на території громади.

3.3. Песимістичний сценарій

Цей сценарій можливий, у разі переважання ризиків від зовнішніх чинників. Сценарій передбачає залежність від зовнішніх шоків внаслідок глобальних криз та нестабільності соціально-економічної ситуації у державі, а саме:

- збереження інерційних та негативних тенденцій економічної діяльності на території громади;
- низький рівень доданої вартості у виробництві;
- низький рівень інновацій у діяльності підприємств;
- падіння обсягів або уповільнення виробництва у сільському господарстві, будівництві, енергетиці;
- завершення розпочатих великих публічних інвестиційних проєктів, відсутність реалізації масштабних та комплексних проєктів;
- орієнтир на традиційні ринки збуту; відсутність позитивних змін в інвестуванні або зниження інвестиційної активності;
- ризик виникнення «депресивних» територій у громаді;
- обмеженість бюджетного фінансування у розвиток громади;
- недостатній розвиток дорожньої і комунальної інфраструктури громади;
- звуження внутрішніх можливостей щодо фінансування у розвиток соціальної сфери громади;
- невисокий рівень доходів населення або уповільнення темпів їх росту;
- негативне сальдо росту населення, посилення тенденцій старіння населення;
- зростання трудової міграції; зменшення пропозиції кваліфікованої робочої сили та погіршення якості трудових ресурсів;
- концентрація зусиль на вирішенні лише короткострокових проблем;
- екологічна напруга через відсутність реалізації певних екологічних проєктів;
- незначні затрати, зокрема бюджетні на розвиток людського капіталу;
- зниження конкурентоздатності громади, людського капіталу та якості життя.

Розділ 4. Стратегічне бачення розвитку Ємільчинської громади

Ємільчинська громада – західний край Житомирщини на витоку тихоплинної Уборті, економіка якого спирається на сучасну деревообробну промисловість та високотехнологічне аграрне виробництво. Територія, де багатство збереженої природи та традиційна поліська культура поєднані зі зручною інфраструктурою та розвинутою сферою послуг. Спільнота здорових, відкритих, ініціативних громадян

Англійською мовою: *«Yemilchyn Community is the western edge of the Zhytomyr region, located at the source of the slow-flowing Ubort River. Its economy is based on modern wood-processing industry and high-tech agricultural production. It is a territory where the richness of preserved nature and traditional Polissian culture are combined with convenient infrastructure and a well-developed service sector. A community of healthy, open, and proactive citizens».*

Польською мовою: *«Gmina Jemilczyn to zachodnia część obwodu żytomierskiego, położona u źródeł spokojnie płynącej rzeki Ubort. Jej gospodarka opiera się na nowoczesnym przemyśle drzewnym oraz zaawansowanym technologicznie rolnictwie. To obszar, w którym bogactwo zachowanej przyrody oraz tradycyjna kultura Polesia harmonijnie łączą się z dobrze rozwiniętą infrastrukturą i sektorem usług. To wspólnota zdrowych, otwartych i przedsiębiorczych mieszkańców».*

Бачення сформульовано за участю активних мешканців громади, членів робочої групи, які брали участь у засіданнях робочої групи.

Наявне формулювання бачення розвитку громади оптимально враховує нинішній стан Ємільчинської громади, містить географічні та економічні особливості території, окреслює сфери діяльності, які будуть розвиватися в ході реалізації стратегії, а також характеризує мешканців громади.

Крім того, в баченні стисло відображені стратегічні цілі стратегії, отже – також і оперативні. Таким чином, бачення стало реальним концентрованим виразом усього змісту Стратегії.

Розділ 5. Стратегічні, оперативні цілі та завдання розвитку Ємільчинської громади

Реалізація бачення Ємільчинської територіальної громади вимагає відповідної підготовки. З метою реалізації комплексного підходу до планування було проаналізовано ефекти, які вдалося досягнути в попередній період розвитку. У результаті проведеного аналізу були сформульовані стратегічні та оперативні цілі. В основі запропонованих цілей – результати, отримані через соціально-економічний аналіз, соціологічне дослідження якості життя та послуг на території громади, аналіз SWOT-матриці, а також аналізу виявлених проблем громади.

Робоча група, спираючись на сформоване стратегічне бачення, прийшла до висновку про існування чотирьох пріоритетних напрямів, відповідно – доцільність формулювання чотирьох стратегічних цілей.

Оперативні цілі формувалися, переважно, за допомогою комбінування даних аналізу SWOT-матриці та виявлених завдань. Також враховувалися пріоритети стратегії розвитку Житомирської області. Оперативні цілі відображають тематичну спрямованість завдань стратегії.

В цілому, структура стратегічних та оперативних цілей така:

Таблиця 18. Стратегічні та оперативні цілі розвитку Ємільчинської громади

Стратегічна ціль	Оперативна ціль
1. Розвиток пріоритетних сфер економіки в громаді	1.1. Підтримка підприємств лісового господарства та деревообробної промисловості
	1.2. Підтримка малого та середнього аграрного бізнесу, сільських обслуговуючих кооперативів та особистих селянських господарств, що займаються інноваційними напрямками виробництва
	1.3. Розвиток альтернативної енергетики та енергозбереження на місцевому рівні
2. Стале природокористування, створення безпечного життєвого середовища, збереження та розвиток традиційної поліської культури	2.1. Збереження природного різноманіття та підтримання екологічної сталості громади
	2.2. Оновлення містобудівної документації та інвентаризація земельних ресурсів
	2.3. Збереження і розвиток історико-культурної спадщини Полісся
3. Сучасні, комфортні умови для життя, розвинута сфера послуг	3.1. Чисті та доглянуті села із якісними дорогами
	3.2. Модернізація інфраструктури житлово-комунального господарства

	3.3. Безпечне довкілля, громадська безпека, доступні послуги
4. Розвиток людського потенціалу та громадянської активності	4.1. Розвиток громадянської активності та ініціативності жителів, в тому числі дітей та молоді
	4.2. Розвиток сфер соціального захисту та охорони здоров'я
	4.3. Розвиток сфер освіти, фізкультури та спорту

Успішне досягнення цілей пов'язується з підготовкою та реалізацією відповідного їм набору завдань. Завдання до оперативних цілей формувалися на основі виявлених проблем громади – тієї частини, яка є достатньо вузькою, аби становити зміст саме завдання, а не оперативної цілі. Таким чином було сформовано перелік, оприлюднений для загального обговорення мешканцями громади та внесення проектних ідей й технічних завдань до них.

В цілому співвідношення стратегічних та оперативних цілей із завданнями зазначене в Таблиці 18.

СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ 1. Розвиток пріоритетних сфер економіки

Перша стратегічна ціль визначає економічний напрямок розвитку громади. На час розробки стратегії показники економічного розвитку громади були низькими. Це пояснюється низькоефективним агровиробництвом, низьким розвитком промисловості, високим безробіттям та певною віддаленістю до основних міст Житомирського регіону.

Водночас економіка громади має потенціал для розвитку у певних сферах: лісове господарство та лісопереробка, агровиробництво (тваринництво, рослинництво, ягідництво, бджільництво), а також альтернативна енергетика (вітрова та сонячна). Розвиток саме цих сфер дозволить збільшити зайнятість населення, наростити обсяг реалізованої продукції, збільшити доходи домогосподарств жителів та селищного бюджету.

Оперативна ціль 1.1. Підтримка підприємств лісового господарства та деревообробної промисловості. Визначена виходячи із того, що близько половини території громади займають ліси, та того, що значна частина зайнятого населення працює на підприємствах із вирощування, догляду лісу та переробки деревини.

Завдання 1.1.1. Підтримати заліснення територій, що непридатні для аграрного та промислового виробництва. Визначення земельних ділянок для наступного заліснення та ділянок, зайнятих самосійними лісами та не придатних для аграрного та промислового виробництва. Відновлення лісозахисних смуг в масивах земель сільськогосподарського призначення за межами населених пунктів громади.

Таблиця 19. Структура (матриця) цілей та завдань розвитку Ємільчинської громади

Стратегічна ціль	Оперативна ціль	Завдання
1. Розвиток пріоритетних сфер економіки	1.1. Підтримка підприємств лісового господарства та деревообробної промисловості	1.1.1. Підтримати заліснення територій, що непридатні для аграрного та промислового виробництва
		1.1.2. Розвивати комунальну інфраструктуру, що необхідна для розвитку лісового господарства
	1.2. Підтримка малого та середнього аграрного бізнесу, сільських обслуговуючих кооперативів та особистих селянських господарств, що займаються інноваційними напрямками виробництва	1.2.1. Створити та підтримати діяльність агенції місцевого розвитку (проектного офісу)
		1.2.2. Стимулювати створення СОК, інших форм об'єднання дрібних виробників
		1.2.3. Сприяти запровадженню та розширенню застосування малими суб'єктами господарювання тваринництва, ягідництва, бджільництва, інших інноваційних напрямів агровиробництва
	1.3. Розвиток альтернативної енергетики та енергозбереження	1.3.1. Підтримати застосування комунальними підприємствами, установами, організаціями відновлювальних джерел енергії
		1.3.2. Запровадити та забезпечити функціонування системи енергоменеджменту органів місцевого самоврядування громади, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери їх управління
		1.3.3. Провести термосанацію приміщень установ бюджетної сфери селищної ради

<p>2. Стале природокористування, створення безпечного життєвого середовища, збереження та розвиток традиційної поліської культури</p>	<p>2.1. Збереження природного різноманіття та підтримання екологічної сталості громади</p>	2.1.1. Впровадити сучасні методи утримання зелених насаджень
		2.1.2. Провести інвентаризацію водних об'єктів громади та прилеглих територій, їх благоустрій та утримання
		2.1.3. Забезпечити ремонт та реконструкцію каналізаційних мереж та споруд селища Ємільчине
	<p>2.2. Оновлення містобудівної документації та інвентаризація земельних ресурсів</p>	2.2.1. Розробити комплексний план просторового розвитку території Ємільчинської громади
		2.2.2. Розробити технічну документацію на земельні ділянки комунальної власності, в тому числі з нормативно-грошової оцінки
	<p>2.3. Збереження і розвиток історико-культурної спадщини Полісся</p>	2.3.1. Відновити практику проведення фестивалів, інших активностей, спрямованих на підтримку традиційної культури Полісся
		2.3.2. Підтримати розвиток музейної справи в громаді
		2.3.3. Модернізувати заклади культури
		2.3.4. Підтримати розвиток сільського, зеленого та спортивного туризму
	<p>3. Сучасні, комфортні умови для життя, розвинута сфера послуг</p>	<p>3.1. Чисті та доглянуті села із якісними дорогами</p>
3.1.2. Проводити реконструкцію та ремонт доріг місцевого значення, а також супутньої інфраструктури		
3.1.3. Створити та налагодити систему роздільного збору, вивезення та утилізації побутового сміття та промислових відходів		

	3.2. Модернізація інфраструктури житлово-комунального господарства	3.2.1. Забезпечити мешканців громади якісною питною водою та надійним відведенням стічних вод
		3.2.2. Поширити якісне вуличне освітлення сіл громади
		3.2.3. Збільшити різноманіття та розширити географію житлово-комунальних послуг, що надаються
		3.2.4. Реконструювати об'єкти комунальної власності під доступне житло.
	3.3. Безпечне довкілля, громадська безпека, доступні послуги	3.3.1. Запровадити систему відеоспостереження «Безпечна громада» у селах та комунальних закладах
		3.3.2. Забезпечити умови для гарантування цивільного захисту мешканців громади
		3.3.3. Створити умови безбар'єрності для маломобільних груп населення у комунальних закладах та в населених пунктах
		3.3.4. Забезпечити умови для якісного надання адміністративних послуг
4. Розвиток людського потенціалу та громадянської активності	4.1. Розвиток громадянської активності та ініціативності жителів, в тому числі дітей та молоді	4.1.1. Здійснити підтримку місцевих громадських об'єднань у їх ініціативах
		4.1.2. Підтримати ініціативи, спрямовані на забезпечення гендерної рівності та інтересів вразливих категорій мешканців
		4.1.3. Створити новітні інформаційні можливості для комунікації місцевого самоврядування та громадськості
		4.1.4. Створити молодіжний центр громади та мережу сільських молодіжних просторів

	4.2. Розвиток сфер соціального захисту та охорони здоров'я	4.2.1. Забезпечити надання соціальних послуг жителям громади
		4.2.2. Забезпечити у громаді діяльність закладів охорони здоров'я для надання первинної та спеціалізованої медичної допомоги,
		4.2.3. Створити у КНП «Ємільчинська лікарня» безпечні умови для персоналу та пацієнтів
	4.3. Розвиток сфер освіти, фізкультури та спорту	4.3.1. Покращити умови надання послуг із дошкільної, позашкільної та загальної середньої освіти
		4.3.2. Сформуванню навчально-матеріальну базу Ємільчинського академічного ліцею
		4.3.3. Реконструювати спортивну інфраструктуру та стимулювати мешканців до занять фізкультурою і спортом

Завдання 1.1.2. Розвивати комунальну інфраструктуру, що необхідна для розвитку лісового господарства. Заходи із охорони лісу від засмічення та від пожеж. Створення та організація роботи комунального товариства лісового господарства.

Очікувані результати:

- сформовані самозаліснені ділянки комунальної власності, інформацію про них внесена в ДЗК;

- проведені заходи для запобігання пожеж в екосистемах, в тому числі заходи із охорони лісових масивів від пожеж;

- проведені заходи із посадки лісу на землях лісового фонду та землях, які потребують консервації.

Індикатори виконання:

- кількість та площа земельних ділянок, які визнані самозалісненими та внесені до ДЗК;

- кількість заходів, організованих та проведених селищною радою, виконавчими органами та комунальними закладами з метою запобігання пожежам в екосистемах;

- кількість заходів та їх учасників із посадки лісу;

Оперативна ціль 1.2. Підтримка малого та середнього аграрного бізнесу, сільських обслуговуючих кооперативів та особистих селянських господарств, що займаються інноваційними напрямками виробництва.

Завдання 1.2.1. Створити та підтримати діяльність агенції місцевого економічного розвитку (проектного офісу). Створення агенції місцевого економічного розвитку на базі одного із органів місцевого самоврядування селищної ради.

Завдання 1.2.2. Стимулювати створення сільськогосподарських обслуговуючих кооперативів, інших форм об'єднання дрібних виробників. Розробка програми фінансової, технічної, консультаційної підтримки СОК, кластерних об'єднань особистих селянських та фермерських господарств. Просування інформації та навчання мешканців громади з питань діяльності кооперативів, зокрема, щодо сертифікації та продажу сільськогосподарської продукції.

Завдання 1.2.3. Сприяти запровадженню та розширенню застосування малими суб'єктами господарювання тваринництва, ягідництва, бджільництва, інших інноваційних напрямів агровиробництва. Розробка програми фінансової, технічної, консультаційної підтримки особистих селянських та фермерських господарств, які спеціалізуються на молочному тваринництві, бджільництві, ягідництві та інших нетрадиційних агрокультурах чи переробці агропродукції. Просування інформації та освіта мешканців громади з питань інноваційної діяльності у особистому селянському господарстві.

Очікувані результати:

- створена та діє агенція місцевого економічного розвитку (проектного офісу) як комунальна установа або виконавчий орган ради
- утворення та підтримка діяльності сільського обслуговуючого кооперативу
- зростання кількості селянських господарств, які займаються бджільництвом, ягідництвом, тваринництвом, садівництвом, квітникарством, іншими нішевими виробництвами.

Індикатори виконання:

- місцева агенція місцевого економічного розвитку (проектний офіс)
- кількість працюючих на теренах громади кооперативів
- кількість зареєстрованих пасік, ідентифікованої великої рогатої худоби, земельних ділянок під садівництво.

Оперативна ціль 1.3. Розвиток альтернативної енергетики та енергозбереження. Альтернативна енергетика – галузь яка найбільш стрімко розвивається в світі, в Україні та в Житомирському регіоні, а також має певний потенціал для розвитку в громаді.

Завдання 1.3.1. Підтримати застосування підприємствами, установами, організаціям, відновлювальних джерел енергії. Стимулювання використання підприємствами пристроїв, що використовують енергію вітру та сонця. Стимулювання вирощування енергетичних культур на земельних ділянках, непридатних для іншого використання.

Завдання 1.3.2. Запровадити та забезпечити функціонування системи енергоменеджменту органів місцевого самоврядування громади, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери їх управління. Застосування програмних засобів для діяльності системи енергоменеджменту та енергомоніторингу на об'єктах комунальної власності. Використання енергоощадливих пристроїв та технологій на об'єктах комунальної власності.

Завдання 1.3.3. Провести термосанацію приміщень установ бюджетної сфери селищної ради. Комплексна термосанація приміщень закладів та установ комунальної власності.

Очікувані результати:

- комунальні установи застосовують відновлювальні джерела енергії (сонячна, вітрова) для енергобезпечення об'єктів;
- функціонує місцева система енергоменеджменту щодо закладів комунальної власності;
- проведено термосанація будівель закладів комунальної власності.

Індикатори виконання:

- кількість установ комунальної власності, які використовують енергію із відновлюваних джерел (сонячна, вітрова);
- функціонування система енергоменеджменту комунальних установ;
- проведено термосанацію двох об'єктів соціально-культурної сфери комунальної власності.

СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ 2. Стале природокористування, створення безпечного життєвого середовища, збереження та розвиток традиційної поліської культури.

Друга стратегічна ціль визначає розвиток життєвого середовища в громаді, як сукупності традиційної культури, екологічної та техногенної безпеки мешканців, вдалого селибищного та позаселибищного оточення. Велика територія громади, незначне техногенне навантаження, сприятливі кліматичні умови, поєднання різноманітних природних ландшафтів, багата збережена культура Північного Полісся України є чудовими умовами для комфортного, безпечного та цікавого життя в громаді. Ці особливості й визначили наступні оперативні цілі стратегії.

Оперативна ціль 2.1. Збереження природного різноманіття та підтримання екологічної сталості громади.

Завдання 2.1.1. Впровадити сучасні методи утримання зелених насаджень. Утримання та розширення зелених насаджень в межах населених пунктів є найпростішим способом покращити мікроклімат в населених пунктах, зменшити наслідки забруднення атмосферного повітря, зробити села ошатними та затишними.

Завдання 2.1.2. Провести інвентаризацію водних об'єктів громади та прилеглих територій, їх благоустрій та утримання. Завдання стосується інвентаризації та обліку водних об'єктів, в тому числі боліт, на території громади, забезпечення їх охорони; інвентаризації та обліку гідротехнічних споруд з метою регулювання повітряно-водного режиму на території громади. Вивчення, інвентаризація та облаштування природних джерел, польових та лісових криничок.

Завдання 2.1.3. Забезпечити ремонт та реконструкцію каналізаційних мереж та споруд селища Ємільчине. Завдання передбачає приведення каналізаційних мереж та споруд на них до екологічно безпечного стану з метою запобігання забрудненню навколишнього середовища.

Очікувані результати:

- проведена інвентаризація зелених насаджень в межах населених пунктів
- проведені заходи із видалення зелених насаджень та їх відновлення відповідно до встановлених норм;
- проведена інвентаризація водних об'єктів громади та земельних ділянок, на яких вони розташовані;
- проведена реконструкція каналізаційних мереж та споруд селища Ємільчине.

Індикатори виконання:

- кількість населених пунктів, у яких проведена інвентаризація зелених насаджень;
- кількість (одиниць) та площа (га) новоутворених зелених насаджень в населених пунктах;

- проведено ремонт та реконструкцію каналізаційного колектора та КНС в селища Ємільчине по вул. Захисників України.

Оперативна ціль 2.2. Оновлення містобудівної документації та інвентаризація земельних ресурсів.

Завдання 2.2.1. Розробити комплексний план просторового розвитку території Ємільчинської громади. Розробка плану просторового розвитку території громади, а також розробка генерального плану селища Ємільчине та планів зонування території. Розроблення іншої містобудівної документації.

Завдання 2.2.2. Розробити технічну документацію на земельні ділянки комунальної власності, в тому числі з нормативно-грошової оцінки. Створення бази даних по земельних ділянках різного цільового призначення для оперативного поширення інформації серед зацікавлених суб'єктів господарювання. Формування бази даних про розвідані та перспективні родовища корисних копалин, про інші природні ресурси. Завдання стосується документації під об'єктами нерухомості комунальної власності, інвентаризації вільних земельних ділянок в межах населених пунктів, земель запасу за межами населених пунктів.

Очікувані результати:

- розроблений комплексний план розвитку території громади та генеральний план селища Ємільчине;
- проведена інвентаризація земельних ділянок, в тому числі комунальної власності, із внесення інформації в ДЗК та місцеву геоінформаційну систему;
- проведена нормативна грошова оцінка земельних ділянок в межах населених пунктів.

Індикатори виконання:

- комплексний план розвитку території громади та генеральний план селища Ємільчине;
- кількість та площа земельних ділянок, в тому числі комунальної власності, із внесення інформації в ДЗК та місцеву геоінформаційну систему;
- кількість населених пунктів, для яких є актуальна нормативна грошова оцінка земельних ділянок.

Оперативна ціль 2.3. Збереження і розвиток історико-культурної спадщини Полісся.

Завдання 2.3.1. Відновити практику проведення фестивалів, інших активностей, спрямованих на підтримку традиційної культури Полісся. Організація та проведення фестивалів народної творчості для популяризації місцевих майстрів та аматорів народного мистецтва, місцевих пам'яток природи та культури.

Завдання 2.3.2. Підтримати розвиток музейної справи в громаді. Розширення експозиції Ємільчинського краєзнавчого музею. Організація міжмуніципального співробітництва між громадами щодо розвитку музейної

справи та краєзнавства. Організація наукової роботи в рамках Малої Академії наук на базі Ємільчинського краєзнавчого музею.

Завдання 2.3.3. Модернізувати заклади культури. Ремонт, капітальний ремонт та реконструкція закладів культури, забезпечення їх обладнанням, меблями, компютерним обладнанням, програмними засобами, облаштування на їхній базі комфортних місць для соціального спілкування. Підключення закладів культури до швидкісного Інтернету, створення біля них зон вільного wi-fi.

Завдання 2.3.4. Підтримати розвиток сільського, зеленого та спортивного туризму. Вивчення досвіду функціонування успішних проектів сільського, зеленого туризму («зелених садиб») в області та за її межами. Облаштування паркової інфраструктури в селах громади, місць відпочинку з історичною та етнографічною стилізацією. Облаштування зон відпочинку біля водойм з виділенням пляжних зон. Виділення та облаштування приміщень для місцевих майстрів. Створення умов для спортивного туризму – піших, автомобільних, велосипедних туристичних маршрутів, місць для кемпінгу, місць для тимчасового розміщення тощо.

Очікувані результати:

- в громаді щороку проводяться фестивалі та інші активності, які стосуються популяризації народного мистецтва, місцевих промислів та ремесел, пам'яток культури;
- розширення експозиції Ємільчинського народного краєзнавчого музею;
- капітальний ремонт приміщень та будівель закладів культури;
- сформовані та описані туристичні маршрути (спортивні, велосипедні, піші), підготовлені та видані презентаційні матеріали стосовно них;
- визначені місця/земельні ділянки для проведення масових заходів культурного та туристичного спрямування в межах та за межами населених пунктів.

Індикатори виконання:

- кількість проведених фестивалів та інших активностей;
- кількість новостворених експозицій музею та додаткових експонатів у них;
- капітальний ремонт центрального будинку культури;
- кількість та площа визначених місць для проведення масових заходів культурного та туристичного спрямування.

СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ 3. Сучасні, комфортні умов для життя, розвинута сфера послуг.

Наступна стратегічна ціль визначає розвиток умов для проживання в громаді які визначають якість життя людини: благоустрій, дороги та вулиці, питна вода, поводження із відходами, безпека, інші різноманітні послуги. Ці чинники визначають перше враження про громаду, про її місцеве

самоврядування та її жителів. Тому завдання цієї цілі є важливими для Стратегії.

Оперативна ціль 3.1. Чисті та доглянуті села із якісними дорогами.

Завдання 3.1.1. Підтримувати громадські ініціативи з благоустрою населених пунктів. Реалізація ініціатив підприємств та установ, старост, громадськості стосовно благоустрою населених пунктів, насамперед – центральних частин сіл, громадських місць, територій поблизу підприємств та установ, територій вздовж центральних вулиць та доріг.

Завдання 3.1.2. Проводити реконструкцію та ремонт доріг місцевого значення, а також супутньої інфраструктури. Поточний та капітальний ремонт доріг та вулиць, тротуарів, догляд за дорогами, облаштування автобусних зупинок, мереж та об'єктів водовідведення з доріг.

Завдання 3.1.3. Створити та налагодити систему роздільного збору, вивезення та утилізації побутового сміття та промислових відходів. Ліквідація стихійних сміттєзвалищ. Запровадження системи роздільного збору, вивозу та первинної утилізації ТПВ, що пошириться на всі населені пункти громади. Поширення серед мешканців громади методу компостування рослинних залишків як альтернативи їх спалюванню. Реалізація проекту із компостування рослинних відходів КП «Благоустрій».

Очікувані результати:

- центральні частини населених пунктів благоустроєні, із доглянутими зеленими насадженнями, місцями для відпочинку, вуличними смітничками та освітленням;
- вулиці населених пунктів із афальтним покриттям поремонтовані, гравійні – прогрейдовані та підсипані щебеневою сумішшю;
- розроблений місцевий план управління відходами;
- розроблена місцева цільова програма реалізації місцевого плану управління відходами із передбаченням відповідного фінансування;
- придбано та відремонтовано техніку та обладнання, які використовуються для проведення заходів із благоустрою та управління побутовими відходами.

Індикатори виконання:

- кількість реалізованих проєктів по ремонту вулиць населених пунктів;
- кількість реалізованих проєктів по ремонту місцевих автомобільних доріг, протяжність відремонтованих ділянок;
- затверджений місцевий план управління відходами та місцева цільова програма для його реалізації;
- частка населених пунктів, охоплених централізованим збирання ТПВ;
- кількість придбаної та відремонтованої техніки та обладнання КП «Благоустрій» та селищною радою, які використовуються для проведення заходів із благоустрою та управління побутовими відходами.

Оперативна ціль 3.2. Модернізація інфраструктури житлово-комунального господарства.

Завдання 3.2.1. Забезпечити мешканців громади якісною питною водою. Модернізація діючої мережі водопостачання в селищі Ємільчине, підключення нових абонентів. Модернізація систем водопостачання та каналізації в закладах освіти. Облаштування бюветів для водозабезпечення в селах громади на базі існуючих артезіантських свердловин.

Завдання 3.2.2. Поширити якісне вуличне освітлення сіл громади. Забезпечити будівництво, ремонт та обслуговування мереж вуличного освітлення в селах громади із встановленням сучасного LED-освітлення та застосування ліхтарів на сонячних батареях.

Завдання 3.2.3. Збільшити різноманіття та розширити географію житлово-комунальних послуг, що надаються. Надання послуг з управління багатоквартирним будинком, централізованого водопостачання, поводження із ТПВ в селах громади. Розвиток КП селищної ради «Водоканал» та «Благоустрій». Придбання спеціальної техніки, обладнання, а також облаштування необхідних для комунального підприємства приміщень. Залучення до надання окремих послуг приватних підприємств.

Завдання 3.2.4. Реконструювати об'єкти комунальної власності під доступне житло.

Очікувані результати:

- капітально відремонтовані та відреставровані мережі та споруди централізованого водопостачання селища Ємільчине;
- побудовані нові ділянки комунального водопроводу в селищі Ємільчине;
- реалізовані проєкти з модернізації питного водопостачання в закладах освіти громади;
- реалізований проєкт з модернізації питного водопостачання в КНП «Ємільчинська лікарня»;
- реалізовані проєкти з капітального ремонту вуличного освітлення в селах;
- відремонтовані приміщення комунальних підприємств/товариств, які надають житлово-комунальні послуги;
- придбано та відремонтовано техніку та обладнання для комунальних підприємств/товариств, які надають житлово-комунальні послуги;
- реконструйовано гуртожиток під доступне житло.

Індикатори виконання:

- протяжність відремонтованих водопровідних мереж;
- протяжність побудованих комунальних мереж централізованого водопостачання;
- кількість закладів освіти, у яких модернізовано систему питного водопостачання;
- частка населених пунктів, в яких є вуличне освітлення;

- кількість та площа відремонтованих приміщень комунальних підприємств/товариств, які надають житлово-комунальні послуги;
- кількість одиниць техніки та обладнання, які придбані та відремонтовані для потреб комунальних підприємств/товариств, які надають житлово-комунальні послуги;
- розширення житлового фонду громади на кілька квартир.

Оперативна ціль 3.3. Безпечне довкілля, громадська безпека. Доступні послуги

Завдання 3.3.1. Запровадити систему відеоспостереження «Безпечна громада» у селах та комунальних закладах. Встановлення системи відеоспостереження починаючи від громадських місць селища Ємільчине з охопленням сіл громади. Встановлення спеціальних камер з можливістю розпізнавання авто та людей на найбільших дорогах та вулицях населених пунктів та поза ними., а також у закладах освіти та соціального захисту.

Завдання 3.3.2. Забезпечити умови для гарантування цивільного захисту мешканців громади. Організація діяльності підрозділів ДПО у селах громади. Забезпечення їх приміщеннями, обладнанням для пожежгасіння, спеціалізованим транспортом. Облаштування пожежних водойм у кожному населеному пункті. Належне протипожежне облаштування комунальних установ та підприємств. Утримання та ремонт захисних споруд цивільного захисту.

Завдання 3.3.3. Створити умови безбар'єрності для маломобільних груп населення у комунальних закладах та в населених пунктах. Облаштування «безбар'єрного маршруту» в селищі Ємільчине. Оснащення приміщень спорудами та пристроями, необхідними для повноцінного доступу маломобільних груп населення до закладів комунальної власності.

Завдання 3.3.4. Забезпечити умови для якісного надання адміністративних послуг. Облаштування ЦНАПу селищної ради відповідно до сучасних вимог, розширення кількості адміністративних послуг, їх цифровізація. Створення віддалених робочих місць в селах громади. Поточний та капітальний ремонт приміщення та будівлі, придбання меблів, обладнання для розширення переліку адміністративних послуг, які надаються.

Очікувані результати:

- система відеоспостереження «Безпечна Ємільчинська громада» налагоджена та використовується;
- працює один пожежно-рятувальний підрозділ для забезпечення ДПО;
- захисні споруди цивільного захисту комунальної власності відповідають нормативним вимогам;
- ЦНАП селищної ради працює відповідно до державних вимог у капітально відремонтованому адміністративному приміщенні селищної ради.

Індикатори виконання:

- кількість встановлених вуличних камер відеоспостереження у населених пунктах та комунальних установах;
- готовність до дій за призначенням пожежно-рятувального підрозділу для забезпечення ДПО в селі Велика Цвілія;
- частка учнів, вихованців та працівників закладів освіти, які можуть укриватися в захисних спорудах цивільного захисту;
- частка приміщень комунальної власності, що обладнані відповідно до вимог доступності для маломобільних груп населення;
- капітальний ремонт адміністративного приміщення селищної ради та ЦНАПу із дотриманням умов доступу для маломобільних груп населення.

СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ 4. Розвиток людського потенціалу та громадянської активності.

Четверта стратегічна ціль визначає завдання для розвитку людського потенціалу мешканців громади, розвитку їх активності як здорових, свідомих та освічених громадян України, які беруть на себе відповідальність за своє майбутнє, майбутнє своїх дітей, майбутнє Ємельчинської громади та майбутнє України. Реалізація цілі досягатиметься як традиційними проектами (будівництво та ремонт об'єктів, придбання і виготовлення обладнання), так і проектами, які передбачають освітні, культурні заходи.

Оперативна ціль 4.1. Розвиток громадянської активності та ініціативності жителів, в тому числі дітей та молоді.

Завдання 4.1.1. Здійснити підтримку місцевих громадських об'єднань у їх ініціативах. Створення, підтримка діяльності громадських організацій для реалізації громадських ініціатив. Запровадження мікро-грантіну для ГО, які здійснюють діяльність у громаді.

Завдання 4.1.2. Підтримати ініціативи, спрямовані на забезпечення гендерної рівності та інтересів вразливих категорій мешканців. Розвиток сімейних форм виховання дітей, які залишились без піклування батьків. Проведення заходів, направлених на запобігання насильству, торгівлі людьми, наркоманії. Навчання/перенавчання осіб з особливими потребами для їх працевлаштування, створення умов у комунальних закладах та установах для працевлаштування таких осіб.

Завдання 4.1.3. Створити новітні інформаційні можливості для комунікації місцевого самоврядування та громадськості. Розширення можливостей веб-сайту селищної ради як основного інформаційного каналу зв'язку органів місцевого самоврядування та громадян. Запровадження системи електронного документообігу, інших електронних сервісів. Профільне підвищення кваліфікації працівників. Висвітлення діяльності селищного місцевого самоврядування у соціальних мережах (Facebook, YouTube та інші). Використання геоінформаційних систем для налагодження зворотного зв'язку з мешканцями громади.

Завдання 4.1.4. Створити молодіжний центр громади та мережу сільських молодіжних просторів. Створення комунальної установи «Молодіжний центр» (або підрозділу центру надання соціальних послуг, або ГО), діяльність якого сприятиме розвитку молодих людей, громадянській освіті, популяризації здорового способу життя, волонтерства, молодіжному підприємництву, підвищенню рівня мобільності молоді тощо. Облаштування молодіжних просторів на базі комунальних закладів у населених пунктах громади.

Очікувані результати:

- ГО долучені до діяльності консультативно-дорадчих органів селищної ради та її виконачого комітету;
- в громаді наявна мережа різних сімейних форм виховання дітей, які залишилися без піклування батьків;
- в громаді проводяться комплексні заходи, направлені на запобігання насильству (в тому числі сімейному), торгівлі людьми, наркоманії;
- ефективне наповнення вебсайту селищної ради відповідно до вимог законодавства та потреб жителів громади;
- ефективна діяльність ГО «Молодіжна рада Ємільчинщини».

Індикатори виконання:

- кількість консультативно-дорадчих органів селищної ради та її виконачого комітету, до діяльності яких долучені представники ГО;
- частка дітей, які залишилися без піклування батьків та виховуються у сімейних формах виховання;
- кількість осіб, які скористалися інструментами електронного врядування, які діють в селищній раді, за рік;
- кількість масових заходів, проведених селищною радою спільно з ГО «Молодіжна рада Ємільчинщини»;
- приміщення молодіжного центру та молодіжних просторів в селах.

Оперативна ціль 4.2. Розвиток сфер соціального захисту та охорони здоров'я.

Завдання 4.2.1. Забезпечити надання соціальних послуг жителям громади. Передбачає ремонт та реконструкцію будівель КУ «Центр надання соціальних послуг» для створення умов для надання послуги із стаціонарного догляду за особами, які втратили здатність до самообслуговування чи не набули такої здатності. Придбання меблів, обладнання, комп'ютерної та офісної техніки, транспортних засобів «соціального таксі» для перевезення осіб із маломобільних груп населення.

Завдання 4.2.2. Забезпечити у громаді діяльність закладів охорони здоров'я для надання первинної та спеціалізованої медичної допомоги. Підтримка діяльності КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги Ємільчинської селищної ради» та КНП «Ємільчинська лікарня». Сприяння

діяльності приватним підприємствам, які надають медичні послуги (оренда приміщень, оренда земельних ділянок).

Завдання 4.2.3. Створити у КНП «Ємільчинська лікарня» безпечні умови для персоналу та пацієнтів. Завдання передбачає будівництво захисної споруди подвійного призначення для укриття персоналу та пацієнтів. Передбачається виконання комплексу заходів для гарантування пожежної безпеки, проведення евакуаційних заходів, автономного енерго-, водо- та теплозабезпечення.

Очікувані результати:

- в громаді надаються послуги із стаціонарного догляду за особами, які втратили здатність до самообслуговування чи не набули такої здатності;
- ефективно працюють КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги Ємільчинської селищної ради» та КНП «Ємільчинська лікарня»;
- побудовано захисну споруду подвійного призначення для КНП «Ємільчинська лікарня».

Індикатори виконання:

- кількість осіб, які отримують послуги із стаціонарного догляду за особами, які втратили здатність до самообслуговування чи не набули такої здатності;
- кількість осіб, які отримали медичні послуги в КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги Ємільчинської селищної ради» та КНП «Ємільчинська лікарня»;
- кількість захисних споруд подвійного призначення в КНП «Ємільчинська лікарня».

Оперативна ціль 4.3. Розвиток сфер освіти, фізкультури та спорту.

Завдання 4.3.1. Покращити умови надання послуг із дошкільної позашкільної та загальної середньої освіти. Ремонт та модернізація приміщень закладів освіти громади як сучасного освітнього простору. Оновлення навчально-матеріальної бази освітнього процесу в закладах освіти. Придбання шкільних автобусів для забезпечення підвезення учнів та вчителів до закладів освіти, в тому числі для маломобільних груп населення.

Завдання 4.3.2. Сформувати навчально-матеріальну базу Ємільчинського академічного ліцею. Завершення капітального ремонту корпусу №2 ліцею. Облаштування спортивного майданчика, навчальних кабінетів, майстерень, захисної споруди, актового залу.

Завдання 4.3.3. Реконструювати спортивну інфраструктуру та стимулювати мешканців до занять фізкультурою і спортом. Реконструкція спортивної інфраструктури в населених пунктах громади (гімнастичні та спортивні майданчики, спортивні зали закладів освіти). Ремонт стадіону «Колос» та реконструкція спортивного майданчика біля Молодіжно-спортивного центру «Юність» в селищі Ємільчине. Розширення кількості спортивних секцій Ємільчинської ДЮСШ. Підтримка приватних підприємств

та спортивних клубів, які організують заняття з фізичної культури та спорту. Проведення інформаційних кампаній щодо використання спортивної інфраструктури та ведення здорового способу життя. Організація спортивних туристичних маршрутів (вело-, авто- та пішого туризму).

Очікувані результати:

- працюють усі заклади освіти, відповідно до навчальних планів та програм;

- в закладах освіти оновлюється та осучаснюється навчально-матеріальна база освітнього процесу;

- капітально відремонтовані приміщення Ємільчинського ліцею №1;

- капітально відремонтовані та реконструйовані спортивні споруди громади.

Індикатори виконання:

- кількість діючих закладів освіти громади;

- кількість коштів бюджету територіальної громади, витрачених на оновлення навчально-матеріальної бази освітнього процесу закладів освіти;

- капітально відремонтований корпус 2 Ємільчинського ліцею №1;

- капітально відремонтований стадіон «Колос»;

- реконструйований спортивний майданчик біля Молодіжно-спортивного центру «Юність».

Розділ 6. Узгодженість Стратегії громади з Державною стратегією регіонального розвитку та Стратегією розвитку Житомирської області

Система стратегічного планування в Україні базується на координації процесів стратегічного планування на центральному, регіональному та місцевому рівнях.

Державна стратегія регіонального розвитку на 2021-2027 роки, затверджена в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 13.08.2024 р. №940, є основним планувальним документом для реалізації секторальних стратегій розвитку, координації державної політики у різних сферах, досягнення ефективності використання державних ресурсів у територіальних громадах та регіонах в інтересах людини, єдності держави, сталого розвитку історичних населених місць та збереження традиційного характеру історичного середовища, збереження навколишнього природного середовища та сталого використання природних ресурсів для нинішнього та майбутніх поколінь українців.

Дана Стратегія розроблена відповідно до Цілей сталого розвитку України до 2030 року, затверджених Указом Президента України від 30.09.2019 № 722, крім цілі – 14) збереження та раціональне використання океанів, морів і морських ресурсів в інтересах сталого розвитку.

При розробці Стратегії розвитку Ємільчинської селищної територіальної громади на 2021-2027 роки враховані ключові аспекти Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки (див. Таблицю 20).

Стратегічні напрями розвитку Ємільчинської селищної територіальної громади також сформовані відповідно до стратегічних цілей Стратегії розвитку Житомирської області на період до 2027 року, затверженої в редакції рішення Житомирської обласної ради від 10.04.2025 р. №889 (див. Таблицю 21).

Реалізація Стратегії розвитку Ємільчинської селищної територіальної громади на 2021-2027 роки сприятиме виконанню Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки та Стратегії розвитку Житомирської області на період до 2027 року.

Також, протягом 2024-2025 років в Ємільчинській громаді прийнято ряд місцевих цільових програм, які діятимуть у наступні роки. Вони теж відповідають оперативним цілям Стратегії громади (див. Таблицю 48 Профілю Ємільчинської громади).

Розділ 7. Проведення моніторингу, оцінювання реалізації Стратегії та управління ризиками

Моніторинг є сукупністю заходів із обліку, збору, аналізу та узагальнення інформації, що проводиться з метою відстеження та аналізу динаміки і структурних змін, що відбуваються у громаді відповідно до стратегічних, оперативних цілей та завдань, визначених у Стратегії.

Моніторинг Стратегії здійснюється щороку, шляхом порівняння базових та фактичних значень показників та відображається у звіті, який оприлюднюється на офіційному вебсайті селищної ради.

Моніторинг Плану заходів реалізації Стратегії відбувається двічі на рік на основі відстеження виконання визначених індикаторів оцінки результативності.

Звіти про моніторинг подаються в термін не пізніше трьох місяців після закінчення звітного періоду на розгляд відповідної ради.

Для забезпечення належного рівня відповідальності за впровадження Стратегії створюється система моніторингу та оцінки її впровадження.

Система моніторингу включає:

- **комітет із управління впровадження Стратегії** (далі – Комітет), що діє на підставі окремого положення. Склад формується із застосуванням гендерного підходу та з врахуванням представництва людей із особливими потребами; він включає представників органів місцевого самоврядування, бізнесу та громадськості, зокрема, молоді, журналістів, пенсіонерів – так, аби були відображені інтереси різних соціальних груп. За окремим рішенням селищної ради ці функції можна покласти на одну з її комісій або один із виконавчих органів ради із залученням зазначених представників громадськості. Комітет відповідає за забезпечення актуальності та реалістичності стратегічних і оперативних цілей та за їх досягнення, його засідання проводяться не рідше двох разів на рік, частіше – за потребою;

- **систему кількісних та якісних індикаторів** (результатів) виконання Стратегії; індикатори відображають ефективність виконання конкретних завдань та засвідчують їх відповідність цілям Стратегії.

Система індикаторів відображена у Таблиці 22 . Очікувані результати мають якісний характер та оцінюються за доступними джерелами інформації та шляхом соціологічних і експертних досліджень. Для цього в громаді запроваджується щорічне соціологічне дослідження якості життя на її теренах (орієнтовний час проведення – листопад). Експертні дослідження (певні впливові цільові групи – підприємці, вчителі, службовці, аграрники, молодь, пенсіонери та ін.) проводяться за потребою, як правило, в разі виникнення потреби внесення тих чи інших змін до тексту Стратегії.

Кількість індикаторів для оцінки досягнення цілей становить від 1 до 2. Для кожного показника визначені такі характеристики: показники результатів, значення індикатора, показники продукту, поточне значення індикатора.

Таблиця 22. Система індикаторів для моніторингу Стратегії

Стратегічна ціль	Оперативна ціль	Показник	Одиниця виміру	Базове значення	Проміжне значення	Цільове значення	Джерело даних
1. Розвиток пріоритетних сфер економіки в громаді	1.1. Підтримка підприємств лісового господарства та деревообробної промисловості	Кількість та площа земельних ділянок, які визнані самозалісненими	Од. /га	5 /21,5	10 / 45	20 / 150	Інформація з ДЗК
		Кількість заходів, організованих та проведених селищною радою, з метою запобігання пожежам в екосистемах, за рік	Од.	5	7	10	Власна інформація
		Кількість заходів та їх учасників із посадки лісу, щороку	Од/осіб	1	2	2	Власна інформація
	1.2. Підтримка малого та середнього аграрного бізнесу, СОК та особистих селянських господарств, що займаються інноваційними напрямами виробництва	Кількість працюючих на теренах громади кооперативів	Од.	2	3	5	Інформація відділу земельних ресурсів
		Агенція місцевого економічного розвитку (проектний офіс)	Од.	0	0	1	Власна інформація
		Кількість малих суб'єктів господарювання, які займаються тваринництвом, ягідництвом, бджільництвом	Одиниць	50	100	150	Дані моніторингу селищної ради
	1.3. Розвиток альтернативної енергетики та енергозбереження на місцевому рівні	Кількість установ комунальної власності, які використовують енергію із відновлюваних джерел (сонячна, вітрова)	Од.	0	2	5	Дані відділу економічного розвитку селищної ради
		Діюча система енергоменеджменту	Од.	0	1	1	Поточна документація моніторингу
		Кількість об'єктів, в яких проведено термосанацію	Одиниць	4	5	6	Поточна документація моніторингу

<p align="center">2. Стале природокористування, створення безпечного життєвого середовища, збереження та розвиток традиційної поліської культури</p>	2.1. Збереження природного різноманіття та підтримання екологічної сталості громади	Площа зелених зон в населених пунктах громади, що оновлені та нових	га	1,0	2,0	4,0	Дані відділу земельних ресурсів
		Частка проінвентаризованих та облікованих водних ресурсів на теренах громади	%	10	20	50	Документи інвентаризації
		Проведено ремонт каналізаційного колектора та КНС	Од.	0	1	1	Прийняття в експлуатацію
	2.2. Оновлення містобудівної документації та інвентаризація земельних ресурсів	Комплексний план просторового розвитку території громади	Од.	0	0	1	Комплект документації внесено в ЄДСБ
		Частка територій, щодо якої сформувано «земельний банк» громади із цільовим призначенням ділянок	%	10	20	30	Інформація відділу земельних ресурсів
		Кількість населених пунктів, для яких є актуальна нормативна грошова оцінка земельних ділянок	Од.	20	50	60	Інформація відділу земельних ресурсів
	2.3. Збереження і розвиток історико-культурної спадщини Полісся	Кількість масових заходів з промоції традиційної культури Полісся протягом року	Од.	2	3	4	Дані відділу культури і туризму селищної ради
		Чисельність відвідувачів музеїв та музейних кімнат громади протягом року	Осіб	450	600	1000	Дані обліку відвідувачів
		Частка територій, щодо якої сформувано «земельний банк» громади із цільовим призначенням ділянок	Од.	0	0	1	Дані відділу культури і туризму селищної ради
		Кількість та площа визначених місць для проведення масових заходів культурного та туристичного спрямування	Од. / га	1 / 0,5	2 / 1,0	3 / 1,2	Дані відділу культури і туризму селищної ради

3. Сучасні, комфортні умови для життя, розвинута сфера послуг	3.1. Чисті та доглянуті села із якісними дорогами	Довжина доріг місцевого значення, що капітально відремонтована	Км	5,0	7,0	9,0	Акти виконаних робіт
		Кількість ділянок доріг у населених пунктах, де здійснено благоустрій	Од.	20	30	50	Дані КП Благоустрій
		Частка населених пунктів, охоплених централізованим збирання побутової відходів	%	8	15	30	Дані КП Благоустрій
	3.2. Модернізація інфраструктури житлово-комунального господарства	Довжина модернізованих та побудованих мереж водопостачання	Км	0	1,0	2,0	Акти виконаних робіт
		Частка населених пунктів, в яких є вуличне освітлення	%	16	25	40	Дані КП Благоустрій
		Кількість техніки та обладнання, які придбані та відремонтовані для потреб комунальних підприємств/ товариств	Од.	1	2	3	Дані КП Благоустрій Дані КП Водоканал
		Кількість новоствореного житла	Квартир	0	0	5	Прийняття в експлуат.
	3.3. Безпечне довкілля, громадська безпека, доступні послуги	Кількість встановлених та працюючих відеоканер системи «Безпечна громада»	Одиниць	100	120	150	Акти виконаних робіт та товарні накладні
		Частка приміщень комунальної власності, що обладнані відповідно до вимог доступності	%	20	40	60	Акти виконаних робіт
		Частка учнів, вихованців та працівників закладів освіти, які можуть укриватися в захисних спорудах цивільного захисту	%	80	90	100	Дані відділу освіти, молоді та спорту
		Капітальний ремонт адміністративного приміщення селищної ради та ЦНАПу	Од.	0	0	1	Прийняття в експлуатацію

4. Розвиток людського потенціалу та громадянської активності	4.1. Розвиток громадянської активності та ініціативності жителів, в тому числі дітей та молоді	Кількість консультативно-дорадчих органів селищної ради та її виконачого комітету, до діяльності яких долучені представники ГО	Одиниць	9	11	15	Розпорядчі документи, дані моніторингу
		Частка дітей, які залишилися без піклування батьків та виховуються у сімейних формах вихован	%	80	85	90	Дані служби у справах дітей селищної ради
		Кількість осіб, які скористалися інструментами електронного врядування за рік	Осіб	60	100	150	Моніторинг сайту селищної ради
		Кількість створених молодіжних просторів у населених пунктах	Одиниць	0	1	2	Акти виконаних робіт, дані селищної ради
	4.2. Розвиток сфер соціального захисту та охорони здоров'я	Кількість осіб, які отримують послуги із стаціонарного догляду за особами, які втратили здатність до самообслуговування	Осіб	0	15	30	Дані КУ Центр надання соціальних послуг
		Кількість осіб, які отримали медичні послуги в комунальних закладах охорони здоров'я	Осіб	5000	5500	6000	Данні КНП Ємільчинська лікарня, КНП Центр ПМСД
		Кількість захисних споруд подвійного призначення в КНП «Ємільчинська лікарня».	Одиниць	1	1	2	Прийняття в експлуатацію
	4.3. Розвиток сфер освіти, фізкультури та спорту	Обсяги нового навчального обладнання та меблів, якими забезпечено заклади освіти	Тис.грн	800	1500	2000	Данні відділу освіти, молоді та спорту
		Обсяги виконаних робіт з капітального ремонту приміщення Ємільчинського ліцею	Тис.грн	1100	1500	2000	Акти виконаних робіт
		Кількість об'єктів спортивної інфраструктури, які відремонтовані, реконструйовані та побудовані	Одиниць	1	3	5	Акти виконаних робіт

Кількість показників у Стратегії оптимізована – аби не зменшувати можливості управління, але водночас мати можливості для об'єктивного оцінювання. Причому вони спираються на переважно місцеві джерела: дані досліджень, звіти виконавчих органів ради, інформацію місцевих органів державної влади, територіальних органів центральних органів державної влади (насамперед, казначейської служби, податкової, Пенсійного фонду), звіти суб'єктів господарювання, матеріали в медіа, Інтернет-ресурсах, зокрема – соціальних мережах. За можливості отримана інформація співставлятиметься з даними державної статистики. Це дає можливість порівнювати локальні показники громади із загальнодержавними та міжнародними.

Важливим індикатором є врахування в процесі розробки щорічного бюджету громади технічних завдань проєктів Стратегії, а також формування на основі Стратегії інвестиційних програм та проєктів регіонального й місцевого розвитку, зокрема – планів (програм) соціально-економічного розвитку та місцевих галузевих програм. Проєкти, включені до Стратегії відповідно до визначених завдань, користуватимуться пріоритетним правом на фінансування за рахунок бюджетних коштів. На основі цих проєктів розробляються конкретні публічні інвестиційні проєкти для реалізації за кошти бюджету громади та за можливої підтримки державного бюджету чи коштів міжнародних партнерів, гранти, позики тощо.

Моніторинг виконання та оцінювання стратегії – це безперервний процес, який повторюється у річних циклах за алгоритмом:

1) Комітет із управління впровадженням Стратегії разом із штатними працівниками селищної ради готує звіт про моніторинг (включаючи кількісні дані та показники) протягом 2-х місяців з дня закінчення бюджетного року, після збору інформації та даних, - лютий;

2) підготовлений звіт надсилається координатору для консультацій – березень;

3) координатор представляє звіт про моніторинг раді громади. Поряд з аналізом досягнень та виявленням відхилень від прийнятих цілей та напрямків розвитку, звіт повинен містити пропозиції щодо коригування або рекомендувати зміни до положень Стратегії (якщо вони обґрунтовані факторами, які змінилися). Він повинен включати також вартісну та кількісну оцінку реалізації окремих стратегічних та операційних цілей і проєктів реалізації – березень;

4) селищна рада громади (в разі необхідності) своїм рішенням затверджує зміни до Стратегії – березень, квітень;

5) Комітет із управління впровадження Стратегії вносить зміни та корективи до документу Стратегії відповідно до рішень ради громади – квітень - травень;

6) після затвердження звіту і внесення можливих коректив відбувається розробка та підбір пропозиції проєктів на наступний рік реалізації Стратегії шляхом проведення консультацій з громадськістю – червень - вересень;

7) після набору проектів Комітет із управління впровадження Стратегії передає актуалізований документ Стратегії для консультацій з громадськістю – червень-вересень;

8) уповноважений з питань стратегії представляє селищній раді громади актуалізований документ Стратегії разом з пропозицією рішення та обґрунтуванням – жовтень, листопад.

9) затверджений актуалізований документ Стратегії надсилається (передається) для виконання – листопад, грудень.

Завдання уповноваженого з питань стратегії (штатний працівник апарату виконкому селищної ради):

1. Підготовка до реалізації суспільних проектів, заявлених і запланованих радою для реалізації у Ємільчинській територіальній громаді, у тому числі участь в роботах, пов'язаних із залученням зовнішнього фінансування.

2. Співпраця з організаційними підрозділами громади в сфері реалізації та просування стратегічних проектів.

3. Забезпечення відповідності місцевих документів стратегічного та територіального планування зі стратегією.

4. Діяльність з метою включення в реалізацію заходів соціальних партнерів та неурядових організацій.

5. Моніторинг реалізації стратегії з щорічним звітуванням голові громади щодо досягнутих результатів і систематичний збір та накопичення інформації, необхідної для моніторингу та оцінювання стратегії.

6. Розробка оцінювального звіту, який містить рекомендації щодо оцінки актуальності та ступеня реалізації цілей, визначених у стратегії. Щонайменше один раз на рік після завершення оцінювання програми.

7. Ведення соціальних комунікацій з метою популяризації стратегії.

8. Збір та оприлюднення інформації про реалізовані проекти та їх вплив на результати.

9. Ініціювання та сприяння співпраці в сфері реалізації Стратегії.

10. Внесення змін в програму стратегії та її актуалізація, організація заходів та всіх інших форм управління Стратегією.

Система моніторингу полягає в аналізі змін, які відбуваються в процесі реалізації стратегії відповідно до стратегічних цілей. Моніторинг повинен здійснюватися у багатьох площинах (соціальний, економічний ефект, аналіз просторово-функціональних змін) та надавати інформацію про прогрес у досягненні поставлених цілей.

Оцінювання реалізації Стратегії та Плану заходів проводиться після завершення строку їх реалізації на основі даних звітів проведеного моніторингу та є необхідним етапом для отримання інформації стосовно досягнення очікуваних результатів, їх впливу на стан соціально-економічного та екологічно-

збалансованого розвитку територіальної громади та інформації щодо сталості змін з метою прийняття необхідних управлінських рішень та необхідних коригувань.

На основі здійсненого оцінювання складається заключний звіт, який містить результати порівняння фактичних та цільових значень показників; досягнення запланованих цілей; задоволення потреб різних груп заінтересованих осіб; наявність незапланованих змін та їх впливів; діяльності, що призвела до змін (зокрема незапланованих); ефективності механізмів реалізації, ресурсних витрат, стійкості результатів Стратегії.

Оцінювання може бути внутрішнім (проводиться виконавцями Стратегії) та зовнішнім (проводиться із залученням експертів).

Заключний звіт щодо оцінювання реалізації Стратегії та Плану заходів не пізніше трьох місяців після закінчення звітного періоду подаються на розгляд відповідної ради та оприлюднюються на офіційному вебсайті громади та/або у місцевих медіа.

Розділ 8. Система інформування про результати реалізації Стратегії

Інформаційна діяльність щодо Стратегії спрямована на:

- інформування зацікавлених сторін про перебіг реалізації Стратегії;
- громадську підтримку реалізації Стратегії;
- більшу участь представників зацікавлених сторін у реалізації Стратегії;
- створення комунікаційної платформи між селищною радою, її виконавчими органами та інституціями громадянського суспільства;
- більшу залученість жителів до справ Стратегії.

Для цього передбачається застосувати такі методи:

- особисті зустрічі керівництва громади з жителями громади;
- організація та проведення обговорень в експертному форматі;
- зустрічі комітету із управління впровадженням Стратегії з депутатами селищної ради;
- підготовка та розміщення інформації на офіційному сайті селищної ради, її сторінках в соціальних мережах: Facebook, YouTube, інші;
- підготовка публікації в медіа;
- презентації Стратегії.

Заступник селищного голови
Володимир ЄВТУХ